

El impacto para África de la guerra en Ucrania; amenazas y oportunidades

The Impact for Africa of the War in Ukraine; Threats and Opportunities

Embajador Lucas Domingo Hernández

Licenciado en Historia y Ciencias Sociales. Estudios de posgrado sobre Política, Religión e Historia del Medio Oriente; Nacionalismo Árabe, Medio Oriente y Relaciones Internacionales. Investigador Afiliado al Instituto de Estudios Africanos de la Universidad de Legón, Ghana. Investigador del Centro de Política Internacional (CPI). (domingolucas86@gmail.com/ ORCID: 0009-0000-5229-5013)

Embajador Rodobaldo Raúl Isasi Herrera

Licenciado en Historia por la Universidad de La Habana. Master en Historia Contemporánea y Relaciones Internacionales. Investigador del Centro de Política Internacional (CPI).

[raulisasi@gmail.com/ ORCID: 0009-0003-4829-5717]

Resumen

La Operación Militar Especial (OME) de Rusia en Ucrania ha tenido un impacto notable para África, en lo que respecta a amenazas para su estabilidad y seguridad. La contienda ha traído consigo el incremento de los precios de los cereales, en cuyo contexto Moscú y Kiev, representan los principales exportadores para la región. Esta realidad unida a la reducción de fertilizantes y la ayuda de agencias de Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales han contribuido a un robustecimiento de la inseguridad alimentaria, con fragilidad marcada debido a los embates de la pandemia de la COVID-19. Sin embargo, los EE.UU. y Rusia, los contendientes reales del conflicto, pugnan en el ámbito político-diplomático, por granjearse el apoyo de la mayoría de los 54 países africanos, ante el escenario multilateral, lo que pudiera convertirse en oportunidad para la región, atendiendo a la interacción de

compromisos e intereses comerciales, de cooperación e inversionistas en sectores clave del continente no solo con Washington y Moscú, sino también con otros actores foráneos relevantes, como son China, la Unión Europea, los países del Golfo Pérsico y Turquía.

Palabras clave: *África, EE.UU., Rusia, Operación Militar Especial, Ucrania, Abstencionismo*

Abstract

Russia's Special Military Operation (SMO) in Ukraine has had a notable impact on Africa, in terms of threats to its stability and security. The conflict has brought with it the increase in cereal prices, in which context Moscow and Kyiv represent the main exporters for the region. This reality, together with the reduction in fertilizers and the aid from United Nations agencies and other international organizations, have contributed to a strengthening of food insecurity, with marked fragility due to the ravages of the COVID-19 pandemic. However, the US and Russia, the real contenders in the conflict, are fighting in the political-diplomatic sphere, to gain the support of the majority of the 54 African countries, in the multilateral scenario, which could become an opportunity for the region, attending to the interaction of commitments and commercial interests, of cooperation and investors in key sectors of the continent not only with Washington and Moscow, but also with other relevant foreign actors, such as China, the European Union, the countries of the Persian Gulf and Turkey.

Key words: *Africa, EE.UU., Rusia, Special Military Operation, Ucrania, Abstentionism*

Introducción

La Operación Militar Especial de Rusia en Ucrania ha tenido un impacto notable para África. El conflicto y sus consecuencias parciales han devenido en amenazas para la estabilidad y seguridad del continente africano.

En materia de impactos, la contienda ha traído consigo el incremento de los precios de los cereales, en cuyo contexto, Moscú y Kiev representan los principales exportadores para la región, con el 36 y 30%, respectivamente.

Esta realidad ha contribuido a un robustecimiento de la inseguridad alimentaria en el continente africano, afectada por la pandemia de la COVID-19, lo que condujo a la búsqueda de alternativas puntuales.

Fenómeno análogo aconteció con los fertilizantes procedentes de Europa, cuyos envíos a la región observaron reducción, con repercusión negativa en la agricultura, actividad que sigue ocupando un lugar preponderante en el continente africano.

Las agencias de Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales de ayuda al continente africano se han visto obligadas a desviar las partidas presupuestarias para aliviar la situación de los refugiados ucranianos.

En síntesis, todo lo anterior confirma que el conflicto en Ucrania constituye, por sus efectos colaterales, una carga adicional a la seguridad nacional de no pocos países en la región africana, afectados por inestabilidad política y las acciones armadas del integrista islámico.

Desarrollo

Los EE.UU. y Rusia, los contendientes reales del conflicto, pugnan en el ámbito político-diplomático, por granjearse el apoyo de la mayoría de los 54 países africanos, ante el escenario multilateral, lo que pudiera convertirse en oportunidad para la región, atendiendo a la interacción de compromisos e intereses comerciales, de cooperación e inversionistas en sectores clave del continente, no solo con Washington y Moscú, sino también con otros actores foráneos relevantes.

La operación militar rusa puso al continente africano en el centro de la competición entre los principales actores presentes en la región, como son China, los EE.UU., la Unión Europea y Rusia.

En ello ha tenido que ver la tendencia mayoritaria del patrón de votos africano al abstencionismo, frente a las acciones y resoluciones condenatorias promovidas por los EE.UU. y la Unión Europea, así como las sanciones impulsadas contra Moscú.

Con el propósito de ejercicio de influencia, desde los inicios de la Operación Militar Especial de Rusia en Ucrania, la región africana ha sido testigo de visitas oficiales y de trabajo, a saber: el secretario de Estado de los EE.UU., Anthony Blinken, en dos ocasiones, la embajadora de los EE.UU. ante la ONU, Linda Thomas-Greenfield, dos veces, el enviado especial de los EE.UU. para el Cuerno de África, Michael Hammer.

Se añaden el presidente Emmanuel Macron. Mientras, el canciller Serguei Lavrov lo hizo en tres oportunidades, y su par ucraniano, en una ocasión, a la altura de noviembre de 2022.

Con la implementación de la OME, la Casa Blanca aceleró el lanzamiento de su nueva estrategia para el continente, denominada inicialmente como Estrategia de los EE.UU. para África Subsahariana, resultado de una revisión sistémica de la política e intereses de la administración Biden.

Su presentación oficial tuvo lugar por el secretario de Estado, Anthony Blinken, en Pretoria, en agosto de 2022, lo que ilustra la importancia de Sudáfrica para los EE.UU., en lo bilateral, como en su afán de conquistar otros apoyos de la región.

Con esa mirada, Washington concretó la realización de la II Cumbre EE.UU.-África, que tuvo lugar entre el 13 y 15 de diciembre de 2022, con la presencia de 36 presidentes, 9 primeros ministros, 4 ministros de Relaciones Exteriores y el presidente de la Comisión de la UA.

En el evento, la Casa Blanca se comprometió con fondos multimillonarios para impulsar cooperación, inversión, comercio y ayuda al continente.

El presidente Biden subrayó el reconocimiento de los EE.UU. del papel y lugar de África en la arena internacional, en lo económico, demográfico y político-diplomático.

Biden se comprometió también en avanzar en la inversión en el capital humano, a lo que añadió su confirmación de respaldo a la presencia permanente de la Unión Africana en las reuniones del G-20 y del derecho de África a un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU.

En la cita, el presidente de los EE.UU. se comprometió además con la realización de visitas de trabajo de miembros de su gabinete y altos funcionarios, incluida su persona, en 2023; todas ellas en función del cumplimiento de los acuerdos y memorandos de entendimiento rubricados durante la cumbre, que constituyen prioridad para los países africanos concernidos.

Posteriormente, enero de 2023, dos delegaciones de alto nivel de los EE.UU. visitaron el continente. La secretaria del Tesoro recorrió Senegal, Zambia y Sudáfrica, mientras que la embajadora ante la ONU lo hizo en Somalia, Etiopía, Ghana y Kenya.

Como aspecto a destacar, la titular del Tesoro estadounidense contrastó la política de Washington hacia África, respecto a Rusia y China, y culpó a Moscú y Beijing por los impactos negativos provocados en el continente, como consecuencia de la guerra y la deuda, respectivamente.

Por otro lado, la Operación Militar Especial de Rusia en Ucrania y, por consiguiente, la complejidad internacional prevaleciente, ha conducido al continente a proyectarse con mirada propia, sopesando sus propios intereses disímiles.

De ahí los llamados de líderes africanos con propuestas de negociación y solución del conflicto, tanto dentro como fuera del ámbito multilateral, con Sudáfrica a la cabeza, tomando como presupuestos su condición de miembro del G-20 y el BRICS, la mayor economía del continente, así como socio principal económico-comercial de los EE.UU. en la región.

La OME de Rusia en Ucrania y la reacción de los EE.UU., la UE y Ucrania permitió a líderes

africanos reflexionar sobre el doble standard que utiliza Occidente en conceptos sobre guerra y refugiados, una realidad que, entre otros factores, pudiera estar reafirmando el patrón de votación abstencionista asumido, entre otras consideraciones.

Lo anterior reafirma también la militancia africana en el MNOAL y en el G77+China, a lo que se añade, con expresión notoria, los vínculos de larga data con Moscú, contribuyente junto a Cuba, en el proceso de liberación nacional del continente.

A ello se agrega la relación bilateral de Beijing y Moscú con sus interlocutores africanos, sin condicionamientos políticos, actitud esta que marca diferencia en relación con Washington y la UE.

En este contexto, y en correspondencia con la estrategia del gobierno de Beijing hacia África, que toma como soportes fundamentales los acuerdos de FOCAC y la Franja y la Ruta, en cada caso, el nuevo canciller Qin Gang visitó Etiopía, Angola y Gabón, en la primera quincena de enero de 2023, que sirvió para reafirmar las relaciones con el gigante asiático.

El esfuerzo demostrado por los EE.UU. y la UE, particularmente de Francia, para sumar el respaldo político africano y, por ende, de su comportamiento en futuras votaciones sobre el tema en los organismos multilaterales, obliga a Moscú y a Beijing —identificado como aliado ruso—, a no descuidar temas tales como cooperación, comercio e inversiones.

De la misma manera, para “mitigar” los efectos negativos causados por la puesta en marcha de la operación militar rusa en suelo ucraniano, los EE.UU. destinó alrededor de 13 000 millones de dólares en ayuda de emergencia y asistencia alimentaria a lo largo de 2022.

Al mismo tiempo, que Washington trabaja para desbloquear las exportaciones de alimentos ucranianos, en la denominada Iniciativa de Cereales del Mar Negro, incluidos los destinados a África.

De igual forma, la administración Biden busca establecer una asociación estratégica con África, en materia de seguridad alimentaria —Iniciativa de Cereales del Mar Negro—, que a

corto plazo apunta a los más de 300 millones de africanos afectados por la crisis y ayudará a construir sistemas alimentarios resistentes y sostenibles, a largo plazo.

Frente a la agenda mediática antirrusa desplegada por Washington en el continente africano, Rusia invitó a su II Cumbre con África que tendrá lugar en San Petersburgo, del 27 al 29 de julio de 2023, la cual deberá disponer de una nutrida asistencia al más alto nivel.

Conclusiones

La Operación Militar Especial de Rusia en Ucrania por sus consecuencias colaterales se presentó como amenaza adicional a la seguridad nacional de muchos países de África. Sin embargo, la competición entre los principales actores internacionales presentes en la región, como son los casos de Estados Unidos, Rusia, China y la Unión Europea entre otros pudieran constituir por el momento una oportunidad para el crecimiento del continente en materia de cooperación, comercio e inversiones.

Fuentes consultadas

- African Union (2022a, febrero 10): Second continental report on the implementation of agenda 2063 | african union, <https://au.int/en/documents/20220210/second-continental-report-implementation-agenda-2063>.
- African Unio. (2022b, noviembre 15): Media Announcement for Us-Africa Leaders Summit | Union Africaine, <https://au.int/fr/announcements/20221115/media-announcement-us-africa-leaders-summit>
- Análisis 283 (2023, marzo 8): La posición de sudafrica en el conflicto rusia-ucrania-artículo30, <https://articulo30.org/politica-defensa/posicion-sudafrica-conflicto-rusia-ucrania-paige-dorning/>.
- Andrea Shalal (2023, enero 19): Yellen buscar estrechar lazos con gira en el inicio del año de compromiso con África, <https://es-us.noticias.yahoo.com/yellen-buscar-estrechar-lazos-gira-114516150.html?guccounter>.
- Artículo30 (2023, marzo 13): La posición de Sudáfrica en el conflicto Rusia-Ucrania, <https://articulo30.org/politica-defensa/posicion-sudafrica-conflicto-rusia-ucrania-paige-dorning/>.
- Biden Jose t of the United States (s. f.): U.S.-Africa Leaders Summit. United States Department of State. Recuperado 14 de marzo de 2023, <https://www.state.gov/africasummit/>.
- By Andrea Shalal, Daphne Psaledakis, Daphne Psale-

dakis, Reuters, Daphne Psaledakis, Worldcategory, Blinken brings U.S. aid to Sahel for fight against Islamist insurgencies, , article with image, U.S. Secretary of State Blinken departs for Niger, from Addis Ababa, Worldcategory, Blinken praises Ethiopia on Tigray peace, no return to trade programme yet, , article with gallery, U.S. Secretary of State Blinken visits Ethiopia, & and Michael Martina (2022, diciembre 15): Biden says U.S. is «all in» on Africa's future | Reuters, <https://www.reuters.com/world/china-an-unspoken-focus-biden-woos-african-leaders-2022-12-14/>.

- By C. Todd Lopez (s. f.): DOD Prepares for U.S.-Africa Summit. U.S. Department of Defense. Recuperado 14 de marzo de 2023, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3241481/dod-prepares-for-us-africa-summit/https%3A%2F%2Fwww.defense.gov%2FNews%2FNews-Stories%2FArticle%2FArticle%2F3241481%2Fdod-prepares-for-us-africa-summit%2F>.
- By Edward Wong and Michael Crowley & Edward Wong and Michael Crowley have reported from Africa on American diplomacy there (2022, diciembre 13): Biden Hosts African Leaders for Talks on Security, Trade and Outer Space—The New York Times, <https://www.nytimes.com/2022/12/13/us/politics/africa-summit-biden.html>.
- By Kaddu Sebunya (2022, diciembre 13): A ray of hope at the US-Africa Leaders Summit? | African Wildlife Foundation, <https://www.awf.org/news/ray-hope-us-africa-leaders-summit>.
- By notimundo (2022, abril 3): Líderes africanos revelan posición sobre Ucrania. Noticias del Mundo en español, <https://noticiasmundonews.com/lideres-africanos-revelan-posicion-sobre-ucrania/>.
- By notimundo (2023, marzo 13): Secretaria Del Tesoro De Estados Unidos, Yellen, Inicia Gira Por África En Senegal, <https://noticiasmundonews.com/secrataria-del-tesoro-de-estados-unidos-yellen-inicia-gira-por-africa-en-senegal/>.
- COPE (2022, febrero 1): Occidente no encuentra en la ONU el apoyo de Asia y África frente a la crisis de Ucrania. COPE, https://www.cope.es/actualidad/internacional/noticias/occidente-encuentra-onu-apoyo-asia-africa-frente-crisis-ucrania-20220201_1760181.
- EFE (2022, enero 31): Países occidentales no convencen a asiáticos y africanos en debate de Ucrania. Los Angeles Times en Español. <https://www.latimes.com/espanol/eeuu/articulo/2022-01-31/paises-occidentales-no-convencen-a-asiaticos-y-africanos-en-debate-de-ucrania>.
- EFEverde, R. (2023, enero 27): Sudáfrica y EE.UU. combatirán juntos la financiación de tráfico de vida salvaje. EFEverde, <https://efeverde.com/sudafrica-y-eeuu-combatiran-juntos-la-financiacion-de-trafico-de-vida-salvaje/>.
- El Economista (2023, enero 19): El mensaje de Yellen en

- África: Llegamos para quedarnos, <https://economista.com.ar/internacional/el-mensaje-yellen-africa-llegamos-quedarnos-n59176>.
- House, T. W. (2022, diciembre 15): U.S.-Africa Leaders Summit: Strengthening Partnerships to Meet Shared Priorities. The White House, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/15/u-s-africa-leaders-summit-strengthening-partnerships-to-meet-shared-priorities/>.
- Joey Garrison & Rebecca Morin USA TODAY (s. f.): The 2022 US-Africa Leaders summit has kicked off. Biden announces aid. Recuperado 14 de marzo de 2023, <https://www.usatoday.com/story/news/politics/2022/12/14/african-leaders-summit-joe-biden-2022/10887663002/>.
- Kester Kenn Klomegah (2022, diciembre 12): The significance of the U.S.-Africa Leaders Summit-Modern Diplomacy, <https://moderndiplomacy.eu/2022/12/12/the-significance-of-the-u-s-africa-leaders-summit/>.
- Le Journal de l'Afrique (2022, febrero 24): Guerra en Ucrania: ¿qué consecuencias para África?, <https://lejournaldelafrique.com/es/guerra-en-ucrania-que-consecuencias-para-africa/>.
- MACARENA VIDAL LIY (2022, diciembre 14): Estados Unidos corteja a África ante los avances de China en el continente | internacional | el país, <https://elpais.com/internacional/2022-12-14/estados-unidos-corteja-a-africa-ante-los-avances-de-china-en-el-continente.html>.
- MARTIAL PAUL (s. f.): Guerra contra Ucrania: Un desastre también para África-Viento Sur. Recuperado 14 de marzo de 2023, <https://vientosur.info/guerra-contra-ucrania-un-desastre-tambien-para-africa/>.
- MATTHEW DUSS, GILLES YABI (2022, diciembre 21): The major takeaways from the u.s.-africa leaders summit-Carnegie endowment for international peace, <https://carnegieendowment.org/2022/12/21/major-takeaways-from-u.s.-africa-leaders-summit-pub-88691>.
- MCC at the U.S.-Africa Leaders Summit | Millennium Challenge Corporation (s. f.): Recuperado 14 de marzo de 2023, <https://www.mcc.gov/news-and-events/feature/us-africa-leaders-summit-2022>.
- Menéndez, C. (2022, junio 3): África dice a Putin que está siendo "víctima" de la guerra en Ucrania. Euronews, <https://es.euronews.com/2022/06/03/africa-clama-ante-vladimir-putin-estamos-siendo-victimas-de-la-guerra-dice-macky-sall>.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (s. f.): Qin Gang: África Es Gran Escenario para Cooperación Internacional y no Campo de Lucha para Rivalidad entre Grandes Países. Recuperado 14 de marzo de 2023, https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202301/t20230113_11006914.html.
- Negocios TV (Director) (2023, febrero 28): ¿Estrategia en África? La relación con EE.UU. y Rusia y el "no" en la ONU al abandono de Ucrania, <https://www.youtube.com/watch?v=t0U-xRudoFw>.
- Nerea Belmonte (2022, diciembre 13): Estados Unidos se esfuerza por contrarrestar la influencia rusa y china en África, <https://atalayar.com/content/estados-unidos-se-esfuerza-por-contrarrestar-la-influencia-ru-a-y-china-en-africa>.
- Nichols, D. L., Hans (2022, diciembre 12): Biden planning multi-country trip to Africa next year. Axios. <https://www.axios.com/2022/12/12/biden-visit-africa-summit>.
- Occidente no encuentra en la ONU el apoyo de Asia y África frente a la crisis de Ucrania-Internacional-COPE (2023, marzo 13): https://www.cope.es/actualidad/internacional/noticias/occidente-encuentra-onu-apoyo-asia-africa-frente-crisis-ucrania-20220201_1760181.
- Por Guadi Calvo, 06/06/2022, África & Fuentes: Rebelión (2023, marzo 14): Mali, la Ucrania africana- Rebellion, <https://rebellion.org/mali-la-ucrania-africana/>.
- Promesas, insuficiente garantía para una alianza EE.UU.-África-Prensa Latina (2022, diciembre 16), <https://www.prensa-latina.cu/2022/12/16/promesas-insuficiente-garantia-para-una-alianza-eeuu-africa>.
- Rodrigo Santo Domingo (2023, marzo 13): África se resiste a tomar partido ante la guerra de Ucrania | Planeta Futuro | EL PAÍS, <https://elpais.com/planeta-futuro/2022-05-07/africa-se-resiste-a-tomar-partido-ante-la-guerra-de-ucrania.html>.
- RT (2023, enero 27): ¿Qué Hay Detrás De La Nueva Competencia Internacional Por África?-Rt, <https://actualidad.rt.com/actualidad/456361-hay-detras-nueva-competencia-africa>.
- Santo. (s. f.): África se resiste a tomar partido ante la guerra de Ucrania | Planeta Futuro | EL PAÍS. Recuperado 14 de marzo de 2023, <https://elpais.com/planeta-futuro/2022-05-07/africa-se-resiste-a-tomar-partido-ante-la-guerra-de-ucrania.html>.
- Santodomingo, R. (2022, mayo 7): África se resiste a tomar partido ante la guerra de Ucrania. El País, <https://elpais.com/planeta-futuro/2022-05-07/africa-se-resiste-a-tomar-partido-ante-la-guerra-de-ucrania.html>.
- Y JEFFREY SMITH DECEMBER 13, 2022 10:58 AM EST & Jeffrey Smith is the founding director of Vanguard Africa, a nonprofit organization dedicated to free and fair elections and democracy in sub-Saharan Africa (s. f.). At U.S.-Africa Summit, Biden to Welcome Strongman Kagame | Time. Recuperado 14 de marzo de 2023, <https://time.com/6240443/us-africa-leaders-summit-biden-kagame/obre-ucrania/>.