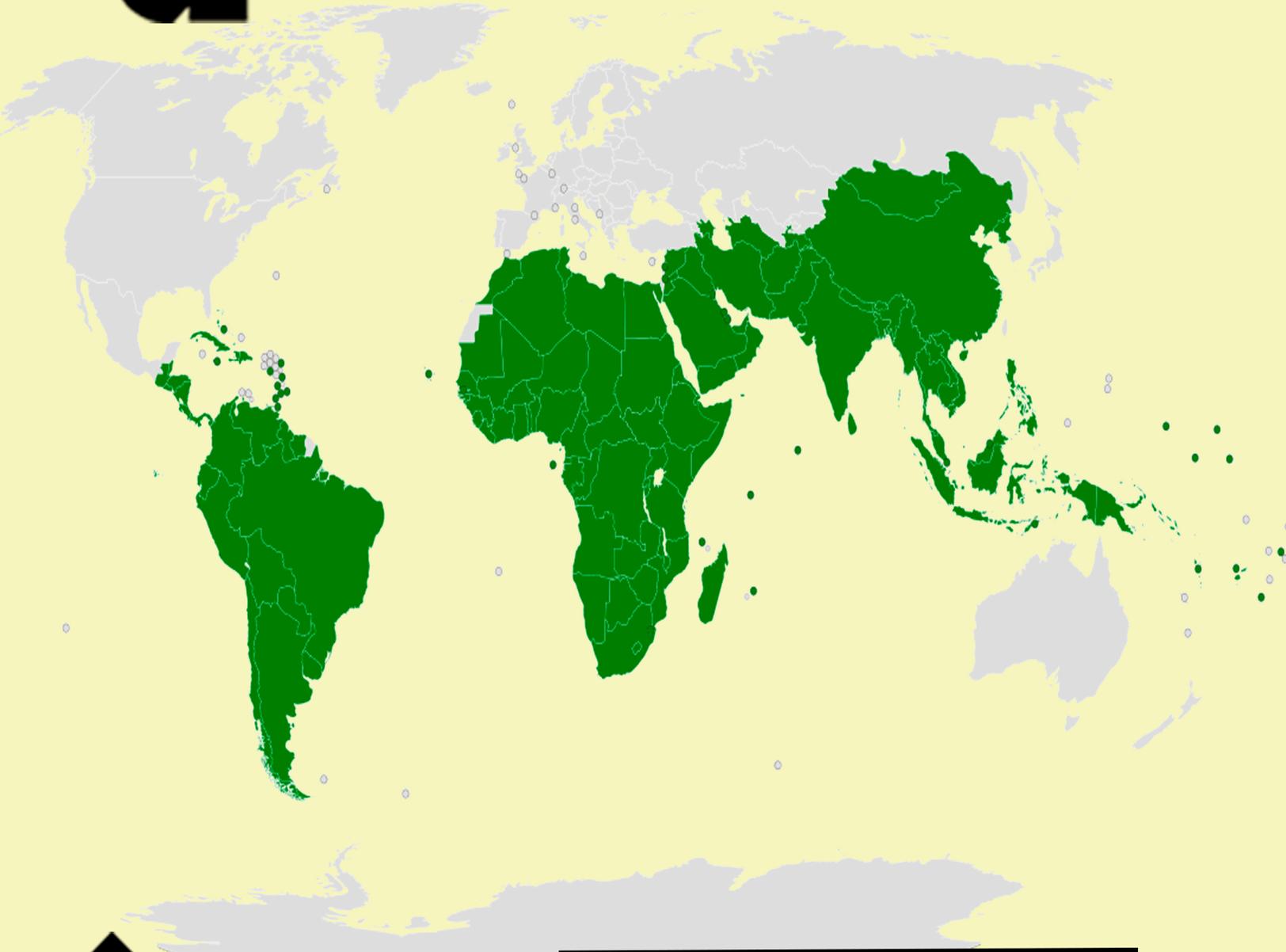


cuadernos de
**Nuestra
América**

NUEVA ÉPOCA. NÚMERO 08. / RNPS 2529 / ISSN: 2529-9849



Temas:

El nuevo Orden Mundial.

La necesaria preponderancia del multilateralismo.

China como polo de poder emergente.



CONSEJO EDITORIAL

Dr.C. José R. Cabañas (CIPI)
Emb. Rogelio Sierra (ISRI)
Dr.C. Ramón Pich Madruga (CIEM)
Dr.C. Raúl Rodríguez Rodríguez (CEHSEU)
Dr.C. Mario A. Padilla Torres (CIPI)
Dr.C. Ruvisei González Sáez (CIPI)
Dra.C. Sunamis Fabelo Concepción (CIPI)
MsC. Claudia Marín Suárez (CIPI)
MsC. Yoslan Silverio González (CIPI)

CONSEJO ASESOR

Dr.C. Armando Rodríguez Batista (CITMA)
Dr.C. Olga Fernández Ríos (Academia de Ciencias)
Dr.C. Jorge Hernández Martínez (CEHSEU)
Dr.C. Olga Rosa González Martín (CEHSEU)
Dr.C. Leyde E. Rodríguez Hernández (ISRI)
Dr.C. Jorge Casals Llano (CIPI)
Dr.C. Raynier Pellón Azopardo (CIPI)
Dra.C. Irene León Trujillo (Ecuador)
Dr.C. Nguyen Xuan Trung (Viet Nam)
Dr.C. Yuan Dongzhen (China)
Dr.C. Fabio Marcelli (Italia)
Dr.C. Juan Ignacio Castien Maestro (España)

COORDINADOR-EDITOR

MsC. Elio Perera Pena

REDACCIÓN

Jadier Iván Martínez Rodríguez

DISEÑO DE PORTADA Y MAQUETACIÓN

Equipo creativo de Ruth Casa Editorial

DIRECCIÓN

*3ra. Ave., NO.1805 entre 18 y 20,
Miramar, Playa,
Zona postal 13, La Habana, Cuba.
Teléfono: 7206 3098
revcuaderamerica@cipi.cu
Sitio web: www.cna.cipi.cu*

cuadernos de Nuestra América

NUEVA ÉPOCA.

NÚMERO 08 / RNPS: 2529 / ISSN: 2959-9849

El Centro de Investigaciones de Política Internacional es una institución de carácter académico adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba (MINREX), fundada el 25 de noviembre de 2010.

Cuenta con más de 40 investigadores-profesores y mantiene estrechas relaciones de intercambio y colaboración científica con centros de investigación, universidades y organizaciones académicas de Cuba y otros países.

El CIPI tiene la misión de contribuir a la actualización periódica de la planeación estratégica y la ejecución de la política exterior cubana, mediante la realización de investigaciones y estudios, a mediano y largo plazo, en el campo de la política internacional y las relaciones internacionales. Las direcciones principales del trabajo de la institución son la investigación científica, la elaboración de Escenarios de Política Internacional, la organización de eventos y las publicaciones.

Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos siempre que se indique la procedencia



En este número

5 Nota del Consejo Editorial

Espacio Diplomático

8 Cuenten con Cuba y con su compromiso invariable de trabajar sin descanso / Mensaje de Miguel Mario Díaz-Canel Bermúdez, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y Presidente de la República, al Grupo de los 77 más China

10 Intervención del ministro de Relaciones Exteriores de Cuba, Bruno Rodríguez Parrilla, en la Ceremonia de Traspaso de la Presidencia del G77 más China

Artículos

14 Economía China en 2022: solidez y avance /
Dra. Elda Molina Díaz
MsC. Eduardo Regalado Florido

29 La relevancia de Asia y Oceanía en el G-77+
China / Dr.C. Ruvislei González Saez



41 Mareas cambiantes: Los países insulares del Pacífico y el desarrollo esencial cubano como alternativa al neoliberalismo / Candidato a Dr.C. Sasha Gillies-Lekakis

57 Una perspectiva caribeña para la presidencia cubana del G77 + China/ MsC. Claudia Marín Suárez y Lic. Lourdes María Regueiro Bello

69 Las relaciones entre China e Irán: una desafiante cooperación estratégica / MsC. Gleydis Sanamé Chávez y Lic. Rodobaldo Raúl Isasi Herrera

82 Título. El Grupo-77 más China, en el tránsito hacia un mundo multipolar / Dr.C. Mario Antonio Padilla Torres

91 Los desafíos del escenario comunicacional a las puertas de un Nuevo Orden Mundial / MsC. Ángel Rodríguez Soler, Lic. Mayra M. Bárzaga García y MsC. Elio Perera Pena

100 Cuba internacionalista: cooperación y solidaridad en el Sur global / Dr.C Nayar López Castellanos

112 La presencia de los países del Golfo en el Cuerno de África / Lic. Yadirys Echenique Paz

Nota del Consejo Editorial

Estimados lectores,

Según informara oportunamente la Cancillería cubana, la 46^o Reunión Ministerial del Grupo de los 77 más China, celebrada el 23 de septiembre del 2022 en Nueva York, eligió por aclamación a Cuba como Presidente del Grupo durante 2023.

Se trata del grupo de concertación más amplio y diverso de la esfera multilateral. Agrupa a 134 países del Sur, que representan dos tercios de los Estados Miembros de la Naciones Unidas y el 80% de la población mundial.

Es la primera vez que Cuba presidirá este importante Grupo, creado hace 58 años con el propósito de unir a los desposeídos y darles voz para luchar contra un orden internacional injusto, explotador y excluyente. Previamente nuestro país había presidido el Movimiento de Países No Alienados en dos ocasiones y acogió las Cumbres de 1979 y 2006.

El respaldo unánime brindado a la elección de Cuba en esta oportunidad, constituye un reconocimiento al compromiso histórico de la Isla con la defensa de las posiciones y legítimos intereses de los países en desarrollo.

A partir de esa decisión, Cuba asumió la Presidencia del Grupo de los 77 más China a partir del 1^{er} de enero de 2023. A mediados de año se anunció que la ciudad La Habana acogería una reunión cumbre los días 15 y 16 de septiembre.

Desde la redacción de Cuadernos de Nuestra América nos ha parecido pertinente acompañar este hecho histórico con la

presentación de un grupo de textos que analizan diversas temáticas relacionadas con el Grupo en una época de transición hacia un nuevo orden internacional.

El primero está relacionado con la Economía china en el 2022: Solidez y Avance, de los autores Dra Elda Molina Díaz y el MsC Eduardo Regalado Florido. El artículo sintetiza cómo China ha mantenido su liderazgo en el escenario mundial, reafirmando como la segunda mayor economía después de Estados Unidos, la principal exportadora y segunda importadora de bienes, así como su papel ascendente en las finanzas internacionales. El objetivo de la propuesta es intentar ofrecer una visión objetiva de la situación actual, ya que la información sobre China se suele distorsionar en dos planos: la que destaca sólo los aspectos negativos y la que realza únicamente los positivos.

En un contexto más amplio el Dr Ruvislei González Sáez explica la relevancia de Asia y Oceanía en el G77 más China. Plantea que en las condiciones actuales de enfrentamiento entre las tendencias unilaterales y multilaterales, propiciado por la confrontación que promueve Estados Unidos, se destaca el posicionamiento de Cuba como presidente de un Grupo donde está presente una amplia proyección de cambio al interior de la región de Asia y Oceanía, con una gran participación de países en desarrollo, que contribuyen a fortalecer no solo el Grupo, sino también las capacidades de proyección para elevar el protagonismo y las acciones del G-77+China en un

momento cada vez más complejo y lleno de incertidumbres.

El investigador australiano, candidato doctoral Sasha Gillies-Lekakis, se refiere a lo que denomina Mareas cambiantes: Los países insulares del Pacífico y el desarrollo esencial cubano como alternativo al neoliberalismo. En su propuesta analiza el papel crítico que desempeña el desarrollo esencial cubano en la mitigación de los impactos adversos de los marcos del Norte Global. Considera que el modelo ofrecido por Cuba proporcionó un contrapeso muy necesario al desarrollo neoliberal, una receta impuesta con poca adecuación a los contextos del Pacífico y las necesidades de estos pequeños estados insulares.

Las autoras MsC. Claudia Marín Suárez y la Lic. Lourdes María Regueiro Bello ofrecen una perspectiva caribeña para la presidencia cubana del G77 + China. Según ambas Cuba asumió la presidencia del G77 + China en un momento particular en el que confluyen situaciones superpuestas de tensiones en diferentes ámbitos. Entre las prioridades identificadas por la presidencia cubana para su gestión y la agenda externa de la CARICOM existen puntos de contacto; entre los que pueden mencionarse los temas relativos al financiamiento, cambio climático, la seguridad alimentaria y la recuperación Pos Pandemia. El artículo explora algunas propuestas consensuadas de la CARICOM en torno a temas compatibles con la agenda del G77 + China y valora su pertinencia para ser impulsadas bajo la presidencia cubana.

La MsC. Gleydis Sanamé Chávez y el Lic. Rodobaldo Raúl Isasi Herrera se acercan a Las relaciones entre China e Irán: una desafiante cooperación estratégica, que propone un estudio sobre las relaciones bilaterales entre Irán y China, con un enfoque en los compromisos y avances

mutuos, y un análisis sobre el Acuerdo de Asociación Estratégica Integral entre ambos países. Se exponen los vínculos políticos reafirmados así como los económicos o de otras áreas que están bajo implementación, los impactos que desatan las relaciones entre Teheran y Beijing para la región de Oriente Medio y en la escena internacional en general.

El Dr.C. Mario Antonio Padilla Torres hace una mirada hacia El Grupo-77 más China, en el tránsito hacia un mundo multipolar. Desde el nacimiento del G-77 más China el autor considera que este mecanismo de concertación ha constituido un actor relevante en la arquitectura de las relaciones internacionales, y ha demostrado con su actuación la necesidad de un mundo multipolar y solidario donde los países que forman parte del Grupo han tenido y pueden seguir jugando un papel importante a través de alianzas, coordinaciones, uniones temporales o permanentes.

Los desafíos de escenario comunicacional a las puertas de un Nuevo Orden Mundial, son abordados por los MsC, Ángel Rodríguez, Lic. Mayra Bárzaga y MsC. Elio Perera, quienes alertan que los Estados Unidos desde sus preceptos comunicativos defienden el uso de la información con fines desestabilizadores, mediante una labor de influencia en el subconsciente y con el objetivo de tergiversar la realidad social a la par que impiden mediante el desarrollo de sus consorcios corporativos, la creación de un necesario Nuevo Orden Mundial. Como caso de estudio, se refieren al enfrentamiento de la OTAN contra Rusia, ya que se han logrado instaurar matrices de opinión en las que los antecedentes sobre acoso militar a Moscú no se mencionan, ni se relacionan con el actual conflicto al interior de Ucrania.

El investigador y académico mexicano Dr Nayar López Castellanos nos acerca a las

Dimensiones sociales de la Cooperación y la Solidaridad de Cuba en el Gran Caribe, en un resumen actualizado de una investigación más amplia que fue presentada en forma de libro en el 2020, el cual sistematiza el estudio de la cooperación y la solidaridad de Cuba en el Gran Caribe. El autor concluye que el proyecto de la Revolución Cubana contemplaba desde sus inicios, modificar las condiciones de explotación capitalista desde sus raíces, y que dicha aspiración sólo se podía lograr si las condiciones de explotación cambiaban en todo el mundo y no sólo en Cuba.

En el último, pero no menos importante, texto de la Lic. Yadirys Echenique Paz, se analiza la presencia de los países del Golfo en el Cuerno de África y fundamenta

cómo dentro de las prioridades de la actual política exterior de los estados árabes del Golfo se encuentra la diversificación de sus relaciones y la ampliación de las zonas de Influencia, e incrementar su presencia activa en la región del Cuerno de África. En su proyección externa hacia los países africanos se identifican tres métodos principales: económicos, diplomáticos y de seguridad.

Esperamos que estas variadas propuestas estimulen no sólo los debates que tengan lugar en torno a la Presidencia cubana del Grupo de los 77 más China, sino que promuevan nuevos debates entre especialistas y público en general.



a continuación

Espacio Diplomático

[IR AL ÍNDICE](#)

Cuenten con Cuba y con su compromiso invariable de trabajar sin descanso

Mensaje de Miguel Mario Díaz-Canel Bermúdez, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y Presidente de la República, al Grupo de los 77 más China, desde el Palacio de la Revolución, el 12 de enero de 2023, “Año 65 de la Revolución”.

(Versiones Taquigráficas - Presidencia de la República)

Excelencias:

En nombre del pueblo y Gobierno cubanos agradezco profundamente al Grupo de los 77 más China por la confianza depositada en Cuba para presidir durante el presente año este universo tan amplio y representativo de naciones.

Encomiamos, asimismo, la loable labor desempeñada por Pakistán al frente del Grupo durante el 2022.

Nos honra altamente representar a esta agrupación, diversa y pujante, en tiempos de retos monumentales para los países en desarrollo.

Lo asumimos con total entrega y el ya probado compromiso de que jamás defraudaremos a naciones con las que compartimos una historia de abusos a la que fueron sometidos nuestros pueblos, pero conscientes de que también nos hermanan objetivos y esperanzas.

Realmente enorgullece el valioso acervo que hemos logrado forjar como Grupo en casi seis décadas de existencia, tanto como impresiona el camino que nos queda por delante para ver realizados genuinos, comunes e históricos reclamos. Por ellos lucharemos con la certeza de que, en la diversidad, compartimos la misma aspiración de vivir en un mundo mejor y más justo.

Nuestras naciones continúan estando en la retaguardia del desarrollo global, mientras

cargan sobre sus hombros las consecuencias de las múltiples crisis y las desigualdades derivadas del injusto orden internacional vigente.

Hablamos de un orden profundamente antidemocrático concebido para perpetuar el desequilibrio que, a despecho de las demandas históricas de los países de este Grupo, sostiene la riqueza de unos pocos a costa del empobrecimiento de las mayorías, manteniendo a los pueblos en desventaja económica y social permanentemente condenados al subdesarrollo, la pobreza y el hambre.

No es algo que digamos por primera vez. Desde su fundación en la prometedora década del 60 del pasado siglo, el Grupo de los 77 ha reclamado cambiar el injusto orden global para poder emerger de las condiciones de absoluta desventaja en que nos sumieron siglos de colonialismo y dependencia. Y todas las tribunas serán pocas para decirlo.

En 1979 el líder histórico de la Revolución Cubana nos definió con inolvidables palabras. Dijo Fidel Castro: “Si el Movimiento de los No Alineados, que se había iniciado pocos años antes, venía a ser la conciencia política de los países que emergían del colonialismo y el neocolonialismo y trataban de realizar a plenitud su independencia, el Grupo de los 77 surgió como su conciencia económica”.

Esa conciencia es la que propició la unidad entre países, regiones, identidades, culturas y niveles de desarrollo tan diversos. Y la historia nos ha confirmado el valor de la unidad. A ella apostamos desde la primera Conferencia de la UNCTAD, la Declaración sobre un Nuevo Orden Económico Internacional, pasando por la Cumbre de Río, el trato especial y diferenciado, la meta de Ayuda Oficial al Desarrollo, hasta la Agenda de Acción de Addis Abeba y los ambiciosos Objetivos

de Desarrollo Sostenible. El Sur ha sido la piedra angular de las negociaciones multilaterales en materia de desarrollo.

Para dejar sentado que “El Sur también existe”, como escribió el poeta latinoamericano Mario Benedetti, hemos actuado unidos. Y es con la fuerza de esas dos terceras partes del mundo que representamos como hemos logrado avanzar en determinados objetivos e ideales; pero quedan muchos asuntos sustanciales pendientes, a los que se agregan ahora los problemas del mundo pospandemia.

Como ha reconocido el Secretario General de las Naciones Unidas ante el Grupo de los 77 más China, en septiembre pasado: “a medida que se avanza hacia la mitad del camino en la Agenda 2030, lejos de mejorar, el mundo retrocede.

“La pandemia de COVID-19 y una recuperación desigual nos han costado al menos tres años de progreso, mientras los países en desarrollo se ahogan en deudas, sin margen fiscal ni acceso a recursos financieros para invertir en la recuperación”.

Hoy más que nunca resulta imperativo alcanzar consensos en los temas que nos afectan como países y como agrupación. Solo por ese camino seremos capaces de acercarnos a las aspiraciones de los pueblos históricamente preteridos y a sus ansias de justicia social.

Excelencias: En estos tiempos difíciles y convulsos proliferan las apuestas para fracturar a los países del Sur. ¡Demos una lección de unidad! ¡Demostremos el valor de la cooperación y la solidaridad!

Como proclamara Fidel, fundador y defensor incansable de la unión como premisa insoslayable de todas las acciones: ¡hay que fundirse en estos tiempos para construir el mañana que anhelamos, para reivindicar a los excluidos de siempre, para rescatar la fe en la humanidad!

Cuenten con Cuba y con su compromiso invariable de trabajar sin descanso, junto a todos los miembros de esta imprescindible agrupación, en la defensa de los intereses supremos de nuestras naciones.

Cuba cuenta también con ustedes y espera que el espíritu de unidad y solidaridad que dio a luz al Grupo de los 77 más China prevalezca sobre los intereses mezquinos de quienes pretenden mantener inamovible el injusto orden económico actual.

Creemos firmemente en el multilateralismo y en el poder inconmensurable de la unidad en la diversidad que el General de Ejército Raúl Castro Ruz, líder de la Revolución Cubana, ha defendido como bandera y guía de la construcción de los consensos indispensables para vencer los actuales desafíos y construir el mundo justo al que aspiramos.

¡Siempre será la hora de la unidad, pero hoy es un imperativo, la mayor de todas las urgencias! Articulemos acciones para quebrar, por fin, los nudos que atenazan las posibilidades de progreso real de los pueblos. Ellos tienen derecho a una existencia más humana, enaltecida y digna, y es deber de sus líderes batallar por ello. ¡Sí se puede!

Muchas gracias.

Intervención

del ministro de Relaciones Exteriores de Cuba, Bruno Rodríguez Parrilla, en la Ceremonia de Traspaso de la Presidencia del G77 más China, 12 de enero de 2023

Excmo. Sr. Munir Akram, Representante Permanente de la República Islámica de Pakistán ante Naciones Unidas:

Excmo. Sr. Csaba Körösi, presidente del 77 período de sesiones de la AGNU:

Excmo. Sr. António Guterres, secretario general de la ONU:

Sr. Mourad Ahmia, secretario ejecutivo del Grupo de los 77 más China:

Distinguidos representantes permanentes e invitados:

Deseo reiterar el agradecimiento por el respaldo y la confianza depositada en Cuba para liderar los trabajos del G77 más China en 2023. Será un año de grandes desafíos y complejos procesos que demandarán la acción decidida de los países del Sur.

Extiendo, asimismo, la felicitación a Pakistán, por la exitosa labor desempeñada al frente del Grupo en 2022.

Aprovecho también la oportunidad para expresar nuestra gratitud al equipo de la Secretaría del G77 más China, confiados en que contaremos con su valioso apoyo durante nuestra Presidencia.

Excelencias:

Los grandes retos que el orden económico actual ha generado para el mundo en desarrollo alcanzan su expresión más aguda en estos tiempos de crisis sistémica, es decir, sanitaria, climática, energética, alimentaria, económica, de escalada de las tensiones geopolíticas y de formas renovadas de dominación y hegemonía.

El acceso desigual a las vacunas, la brecha digital, el lastre de la deuda externa, la reforma estructural de la arquitectura financiera internacional, los flujos de financiación para el desarrollo, la inseguridad alimentaria, las medidas restrictivas del comercio, las finanzas

climáticas y la creación de capacidades siguen sin abordarse hoy en toda su dimensión.

Resulta ya evidente que los discretos progresos alcanzados en la implementación de la Agenda 2030 se encuentran en riesgo de ser revertidos. Somos testigos de un mundo post pandémico más dividido y egoísta.

Es necesario movilizar entre 3.3 y 4.5 billones de dólares al año si queremos alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Al nivel actual de inversión pública y privada en los sectores relacionados con los ODS, los países en desarrollo enfrentan una brecha de financiamiento anual promedio de 2.5 billones de dólares, y ello ocurre en medio de la crisis multisistémica más grave enfrentada por la humanidad[1].

Los países en desarrollo cuentan con solo 24 dosis de vacunas contra la COVID-19 por cada 100 habitantes, mientras los más ricos disponen de casi 150 dosis por cada 100 personas[2].

Son los países del Sur los que han visto prácticamente duplicarse su deuda externa en los últimos diez años[3]; mientras son los mismos que han debido gastar un estimado de 379 mil millones de dólares de sus reservas para defender sus monedas en 2022, casi el doble de la cantidad de nuevos derechos especiales de giro que les asignó el Fondo Monetario Internacional[4].

Los países menos adelantados solo aportan el 4% de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, pero han sufrido el 69% de las muertes causadas por desastres relacionados con el clima[5].

Nuestras necesidades para la adaptación climática se dispararán entre los 140 mil millones y 300 mil millones de dólares anuales hasta 2030. Sin embargo, el financiamiento por parte de los países desarrollados representa hoy menos de una décima parte de esa cantidad[6].

Paralelamente, más de una treintena de medidas y sistemas de medidas coercitivas unilaterales contra países en desarrollo continúan en pleno vigor[7]. Es una tendencia que lejos de revertirse, se ha exacerbado en los últimos años.

Excelencias:

Unidad es la palabra de orden en estos tiempos difíciles. Solo mediante la construcción de consensos podremos avanzar hacia la realización de nuestras legítimas aspiraciones de desarrollo.

Desde nuestra Presidencia, nos comprometemos a consolidar la unidad, presencia e influencia del Grupo en los múltiples y relevantes procesos multilaterales a celebrarse este año. Defenderemos que nuestros intereses comunes sean debidamente tenidos en cuenta.

Guiaremos los trabajos de manera flexible y siempre constructiva, basada en el más amplio consenso, para llevar a la práctica la visión transformadora que defiende nuestro Grupo.

Será nuestra prioridad fomentar la solidaridad y la cooperación internacionales en apoyo a la recuperación post-pandemia de nuestras naciones. Trabajaremos por materializar proyectos de cooperación desde el Sur en el ámbito de la salud, la biotecnología, la educación, el enfrentamiento al cambio climático y la prevención de desastres, que den una lección de unidad, de complementariedad y de voluntad política real.

No cejaremos en nuestro justo reclamo a los países desarrollados de que cumplan sus compromisos de Ayuda Oficial al Desarrollo, financiación climática y Cooperación Norte-Sur.

Haremos frente a cualquier intento de poner sobre nuestros hombros las promesas incumplidas por las naciones más poderosas, que destinan montos millonarios a las armas y no al desarrollo.

Impulsaremos compromisos tangibles en materia de financiamiento en condiciones favorables y creación de capacidades para los países del Sur.

Abogaremos por el uso de la ciencia, la tecnología y la innovación como motores del desarrollo sostenible. Tomaremos como punto de partida el acervo del Grupo en esta materia, y promoveremos una hoja de ruta común frente a los retos presentes y futuros.

En este espíritu, convocaremos a una Cumbre sobre ciencia, tecnología e innovación como premisa para el desarrollo y el enfrentamiento a futuras pandemias, a celebrarse en La Habana este año.

El desarrollo científico-técnico está hoy monopolizado por un club de países que acaparan la mayoría de las patentes, las tecnologías, los centros de investigación, y promueven el drenaje de talentos de nuestros países.

El Sur tiene grandes potencialidades en materia de ciencia, tecnología e innovación. Debemos unirnos, complementarnos, integrar nuestras capacidades nacionales para no quedar relegados ante futuras pandemias. La cita en La Habana busca precisamente ese objetivo: construir sobre la base de nuestro rico caudal de experiencias en esta esfera.

En materia climática, trabajaremos por afianzar una posición sólida del Grupo de cara a la COP 28. Defenderemos el logro de resultados sustantivos en los temas de especial interés del Grupo, en particular los relacionados con el fondo para pérdidas y daños, las finanzas climáticas y la adaptación.

La deuda externa, cuyo monto principal ha sido pagado ya varias veces, se ha convertido en uno de los principales obstáculos para el desarrollo de nuestros pueblos y ha devenido en un poderoso instrumento para perpetuar el saqueo

financiero y la dependencia económica de los países del Sur.

En este sentido, promoveremos por enfoques novedosos para abordar la arquitectura de la deuda, que brinden margen fiscal a nuestras naciones para invertir en la recuperación post-pandemia, la acción climática y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y contribuyan a evitar futuras crisis de endeudamiento.

Insistiremos en la reestructuración integral del sistema de gobernanza financiera internacional, en manos de unas pocas instituciones que lucran con las reservas del Sur, perpetúan el subdesarrollo y aplican recetas meramente coyunturales con el propósito de reproducir su esquema de colonialismo moderno.

Reforzaremos también la coordinación entre los capítulos del G77 de otras sedes multilaterales para identificar prioridades de trabajo en a los múltiples procesos de negociación en 2023.

Pondremos todo nuestro empeño en garantizar el éxito de la III Cumbre Sur, cuya Declaración y Programa de Acción esperamos fortalezcan el acervo histórico del Grupo y sienten pautas para nuestro accionar en estos tiempos de enormes desafíos.

Excelencias:

El momento actual no admite titubeos ni divisiones. Son tiempos de actuar unidos en defensa de nuestros preteridos reclamos. La Declaración Conjunta de 1964 identificó el lugar cimero de la unidad frente a los problemas básicos del desarrollo. Esa unión ha sido el pilar fundamental de las conquistas del Sur en las últimas seis décadas.

En el umbral de nuestro 60 aniversario, abracemos los principios fundacionales que dieron vida a esta agrupación diversa y representativa de naciones. Trabajemos para que, al concluir este año, seamos más fuertes y unidos.

Para Cuba, ello será la expresión del deber cumplido. Para el Grupo, representará un paso invaluable en el camino hacia la consecución de nuestras aspiraciones históricas como naciones en desarrollo.

Muchas gracias

Notas:

[1] Datos aportados por el CIEM.

[2] Datos extraídos del Informe “Financiamiento para el Desarrollo Sostenible 2022: Cerrando la gran brecha en el financiamiento”, del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Financiamiento para el Desarrollo.

[3] Datos obtenidos de la resolución A/RES/77/174: “Hacia un nuevo orden económico internacional”.

[4] Datos obtenidos del Informe de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD 2022.

[5] Datos obtenidos del Informe de la UNCTAD sobre Países Menos Adelantados 2022.

[6] Datos obtenidos del Informe del PNUMA: “Adaptation Gap report 2022” y aportados por el CIEM.

[7] Datos obtenidos del Informe del Secretario General de la ONU (A/76/310) sobre la resolución “Medidas económicas unilaterales como medio de coerción política y económica contra países en desarrollo”.

a continuación

Artículos



[IR AL ÍNDICE](#)

ECONOMÍA CHINA EN 2022: SOLIDEZ Y AVANCE

China's Economy in 2022: Strength and Progress.

Dra. Elda Molina Díaz

Centro de Investigaciones de Economía Internacional, Universidad de La Habana

<http://orcid.org/0000-0003-4064-5981>

molina@ciei.uh.cu

MsC. Eduardo Regalado Florido

Centro de Investigaciones de Política Internacional, CIPI

<http://orcid.org/0000-0001-9924-7262>

eregalado13@yahoo.com

Resumen

El artículo sintetiza el comportamiento de la economía china en los últimos años, haciendo énfasis en el crecimiento del producto y otros indicadores macroeconómicos. Asimismo, realiza un bosquejo de su situación comercial y financiera. Enfatiza, además, cómo a pesar de las dificultades internas y externas que ha tenido que enfrentar, el país ha mantenido su liderazgo en el escenario mundial, reafirmando como la segunda mayor economía después de Estados Unidos, la principal exportadora y segunda importadora de bienes, así como un papel ascendente en las finanzas internacionales. El objetivo del artículo es intentar ofrecer una visión objetiva de la situación actual, ya que la información sobre China suele estar muy parcializada, dividiéndose entre la que destaca solo los aspectos negativos y la realza únicamente los positivos.

Palabras clave: *PIB, comercio exterior, finanzas, deuda, renminbi.*

Abstract:

The article summarizes the behavior of the Chinese economy in recent years,

emphasizing the growth of the product and other macroeconomic indicators. Also, make a sketch of your business and financial situation. It also emphasizes how, despite the internal and external difficulties it has had to face, the country has maintained its leadership on the world stage, reaffirming itself as the second largest economy after the United States, the main exporter and second importer of goods, as well as an ascending role in international finance. The objective of the article is to try to offer an objective vision of the current situation, since the information on China is usually very biased, divided between the one that highlights only the negative aspects and the one that highlights only the positive ones.

Keywords: *GDP, foreign trade, finance, debt, renminbi.*

Clasificación JEL: O53, E24, E31, E44, E58, E62

Introducción

Luego de crecer a ritmos entre el 6 y 7 % en los últimos 5 años anteriores a 2019, la economía china sufrió un colapso — para sus patrones habituales— en 2020, creciendo a sólo a un 2.3 % (FMI, 2021), debido fundamentalmente al impacto de la COVID-19.

El descenso no resulta extraño si se tiene en cuenta que el país ha tenido que enfrentar múltiples dificultades, no solo asociadas a la crisis desencadenada por la pandemia, de manera tanto directa como indirecta, sino también relacionadas con su desempeño previo y con factores externos, cuyos efectos se han visto precipitados en el actual contexto.

Por el contrario, lo insólito fue que la economía haya crecido ese año. De hecho, fue una de las pocas que lo hizo, en un momento en que la economía mundial, tanto los países desarrollados como los subdesarrollados, redujeron sus crecimientos de manera significativa.

En 2021 la economía china se repuso, alcanzando un crecimiento del PIB del 8.1 %. (FMI, 2022a) Esto no quiere decir que China haya superado todas las dificultades que ha tenido que enfrentar en los últimos años. De hecho, en el que recién culminó, el crecimiento fue mucho más lento, sin llegar a alcanzar la meta que se había propuesto el gobierno. De todos modos, y a pesar de lo que plantean y argumentan muchos analistas occidentales, el panorama no se presenta tan desalentador. Esto se avala por el comportamiento de indicadores como el crecimiento de su PIB per cápita, del consumo, la inversión, el comercio, así como la elevación del nivel de vida de su población, entre otros.

Es de destacar que aún con el modesto crecimiento de 2020, China consolidó ese año su posición mundial de segunda mayor economía después de Estados Unidos, representando el 22.7 % del PIB global. (Xinhua, 2022) En 2021, el PIB de China representó el 18.5 % del mundial y su contribución promedio al crecimiento económico global superó el 30 %, siendo el país que más creció ese año. (Ma Hui, 2022)

En el presente artículo se ofrece una síntesis de lo acontecido en el ámbito económico en los últimos años, sobre todo en 2022, destacando los factores que han incidido en el comportamiento mostrado y las dificultades que aun quedan por resolver.

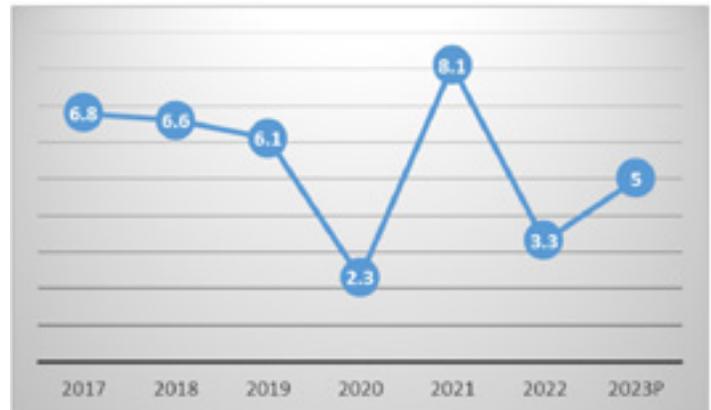
I. La economía china en 2022

I.1 Principales indicadores macroeconómicos

En 2022 el FMI y el Banco Mundial esperaban que la economía china creciera entre un 4,8 % y 5,1 %, respectivamente. (FMI, 2022b; EFE, 2021) Sin embargo, lo hizo en 3.3 % según datos del gobierno, por debajo de su meta que era 5.5 % y de las anteriores predicciones. De este modo, superó los 120 billones de

yuanes (casi 18 billones de dólares), según datos del Buró Nacional de Estadísticas (BNE). (Xinhua, 2023a) (Gráfico 1)

Gráfico 1. China. Crecimiento del PIB. 2017-2023 (por cientos)



Nota: p-pronóstico

Fuente: Elaborado en base a datos del FMI (2018, 2020 y 2022b) para los años del 2017-21 y 2023 respectivamente; y (Xinhua, 2023a) para el 2022.

Varios medios han señalado que, si se excluye la baja tasa de 2020 en plena COVID, este es el peor resultado en casi medio siglo, desde 1976, el último año de la Revolución Cultural. Sin embargo, si se promedian los ritmos de crecimiento de los 3 últimos años, la tasa es del 4.5 %, nada despreciable comparado con el resto del mundo incluso desde mucho antes de la pandemia.

No obstante, el crecimiento fue menor que los registrados por China en años anteriores. Las causas son tanto internas como externas. Entre las internas se destacan de manera particular las restricciones asociadas a la COVID y la caída del mercado inmobiliario, aunque no son las únicas. Están presentes también problemas asociados a desequilibrios macroeconómicos no resueltos.

Entre las causas externas, además de la difícil situación por la que está atravesando la economía mundial y lo que ello implica, sobre todo en términos comerciales, se destaca la intensificación de las tensiones comerciales y tecnológicas,

principalmente con Estados Unidos, lo cual pesa en el crecimiento de la inversión y la productividad, así como las tensiones geopolíticas que permanecen elevadas en el ámbito regional y áreas cercanas.

Pero no todo en el desempeño económico de China es negativo. Primero, el resultado alcanzado se debe en buena medida a una decisión del gobierno de sacrificar el crecimiento ante la salud de la población; y segundo, otros indicadores mostraron comportamientos alentadores o al menos mejores respecto a otros países, no solo menos desarrollados sino incluso más avanzados.

De manera general, puede decirse que la economía china continuó desarrollándose a pesar de la presión a la baja: aumentó el PIB per cápita, se mantuvo el crecimiento de la producción industrial y la inversión; el consumo también creció (aunque a un ritmo más lento que el de 2021); y mejoró la situación social (cuestión que será abordada en otro acápite del informe). De todos modos, hay que reconocer que lo anterior no significa que China no enfrente dificultades en esas áreas ni haya resuelto todos los retos. El empleo y los precios, por ejemplo, mostraron una tendencia menos favorable que en 2021 y los indicadores financieros se mantuvieron tensionados. A continuación, se amplía en los indicadores anteriores.

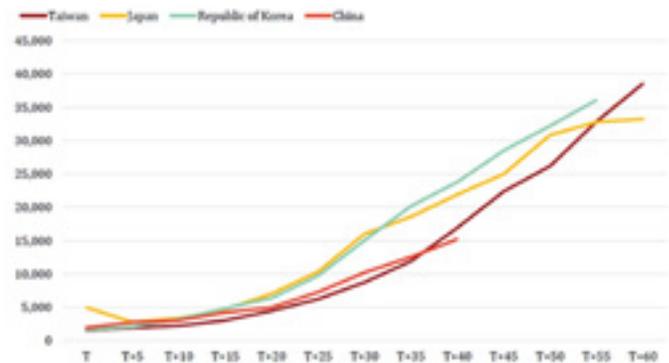
El **PIB per cápita** superó los 12 550 USD en 2021 (dólares corrientes), lo que representó un crecimiento de aproximadamente 6 % respecto al año anterior. Esto hizo que el país ingresara a la categoría de “país de altos ingresos”, según la clasificación del Banco Mundial (Wu Haitao, 2022). El estimado del FMI para 2022, es un crecimiento del indicador de 3.2 % (FMI, 2022a). De todos modos, aun la brecha respecto a otros países del área que han implementado reformas

económicas es elevada. (Gráfico 2)

Gráfico 2 Brecha de ingresos entre China y otros países asiáticos.

PIB per cápita (ajustado según PPP, medidos en dólares constantes de 2011)

Nota: T es el momento en que se introdujeron las reformas de mercado. Para Japón 1941, para Taiwán 1951, Corea 1961 y para China se tomó 1981. Los datos de China de 2018 a 2021 fueron inferidos de la tasa de crecimiento del PIB per cápita ofrecida por el



Banco Mundial.

Fuente: Maddison Project Database, EUCCC, Banco Mundial. Tomado de (Chimits et al, 2022)

Por otra parte, en los últimos años los **ingresos** de la población rural han crecido más rápido que los de la urbana (Xinhua, 2023b), lo que favorece la reducción de la brecha entre esa brecha, aunque aún permanece elevada. (Gráfico 3)

Gráfico 3 Brecha entre ingresos rurales y urbanos en China (2012-2021).

Ingreso per cápita anual disponible en yuanes



Fuente: CEIC. Tomado de Chimits et al, (2022)

La **producción industrial** continuó creciendo en 2022 aunque a un ritmo más lento que el de 2021. Se destaca de manera particular el sólido desempeño de la manufactura de

alta tecnología y fabricación de equipos. De este modo, el sector industrial continuó siendo la "locomotora" de la economía, con una contribución al crecimiento económico del 36 %. (Xinhua, 2023c)

La **inversión** en activos fijos se mantuvo fuerte, con un aumento de cerca del 6% anual, debido fundamentalmente al incremento de inversiones en infraestructura (carreteras, ferrocarriles, puentes y servicios públicos). (Banco Mundial, 2023) Para el 2023 las autoridades se plantean fortalecer la inversión en los nuevos sectores estratégicos en los que se apoya el nuevo modelo de desarrollo (tecnologías informáticas de nueva generación, inteligencia artificial, biotecnología, nuevas energías, nuevos materiales, equipos de alta gama, ecología y protección medioambiental), que vienen presentando crecimientos de dos dígitos en los últimos años, y están ampliando su contribución al PIB.

El gran desafío en el ámbito de las inversiones es evitar que una parte importante se dirija a áreas improductivas como las finanzas y el sector inmobiliario, así como el adecuado manejo de las contradicciones entre el sector estatal y privado respecto a las mismas, es decir, garantizar un equilibrio en cuanto a política monetaria y crediticia de modo que el crédito se dirija a dónde más convenga a la economía y la sociedad.

Por su parte, el **consumo** creció en 2022, contribuyendo con un 32.8% al crecimiento del PIB (Xinhua, 2023d). Así, el país se mantiene como el segundo mayor mercado de consumo del mundo y el mercado minorista en internet más importante del planeta, según el director del BNE. De hecho, una parte importante del incremento se debió al crecimiento de las ventas minoristas en línea, que aumentaron 4 % respecto al año anterior. (Xinhua, 2023d)

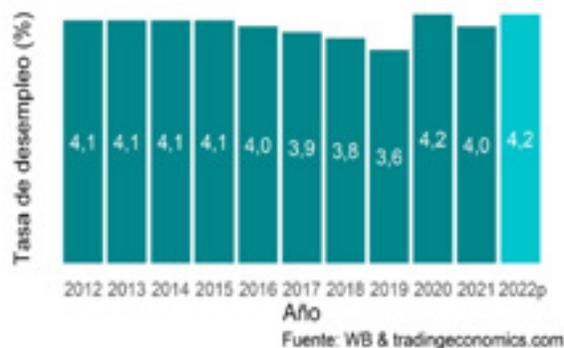
Es de destacar que la nueva estrategia

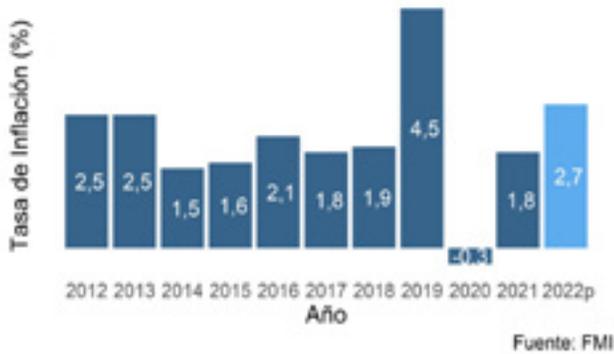
de desarrollo del país, va dirigida a que el modelo se apoye con más fuerza en el consumo interno, aunque ello no significa que se va a apartar de las exportaciones y la inversión extranjera como fue en los primeros años de la reforma.

El **desempleo** alcanzó una tasa de 4.2 %, similar a la de 2020 según el FMI (Gráfico 4), determinado fundamentalmente por el desempleo urbano. Se cree que esta cifra es mayor. Después del ligero descenso experimentado en 2021, la nueva alza se debe en lo fundamental a que la actividad manufacturera y de servicios se vio afectada por el aumento de las infecciones por COVID en varios meses del año. Según datos oficiales la tasa se sitúa por encima del 5 % (Jiménez, 2023) y estos no toman en cuenta a los millones de trabajadores migrantes, los más golpeados por la pandemia.

La **inflación**, después de haber crecido de manera importante en 2019, fue negativa en 0,3 % en 2020, pero creció nuevamente en 2021 y 2022, a niveles semejantes a los mostrados antes de la crisis y para 2023 se espera que crezca un poco más, aunque por debajo del 3 %. (Gráfico 4)

Gráfico 4. China. Tasas de Desempleo e Inflación. 2012-2022 (por cientos)
Desempleo Inflación





Nota: p-pronóstico

Fuente: Tomado de (Oficina de Estudios Económicos de Colombia, 2022, p.2)

I.2 Finanzas internas

Los indicadores financieros se vieron muy afectados durante la etapa de la pandemia pues, primero para enfrentar la misma y luego para estimular la economía, el gobierno se vio forzado a tomar medidas excepcionales de apoyo financiero durante esos años, como la inyección de liquidez y la reducción de las tasas de interés con vistas a reanimar el crédito.

El resultado fue un incremento del crédito, pero también de las tensiones financieras. Aumentó el **déficit gubernamental**: a inicios de la actual década este no superaba el 1 % del PIB, en 2019 pasó a representar el 6,1 % del PIB y en 2020, como consecuencia de los mayores gastos para enfrentar la pandemia, aumentó a 19.4 % del PIB. En 2021 bajó a 15.4 %, pero esto fue más un resultado del incremento del PIB, y aun así todavía es una relación muy alta. (FMI, 2022c)

De este modo, la deuda interna ha aumentado significativamente. No sólo la pública, sino también la privada, tanto de empresas como de individuos, que crecieron no solo en términos absolutos sino también con relación al PIB. (Gráfico 5)

Gráfico 5.1 Deuda del gobierno (por ciento del PIB)

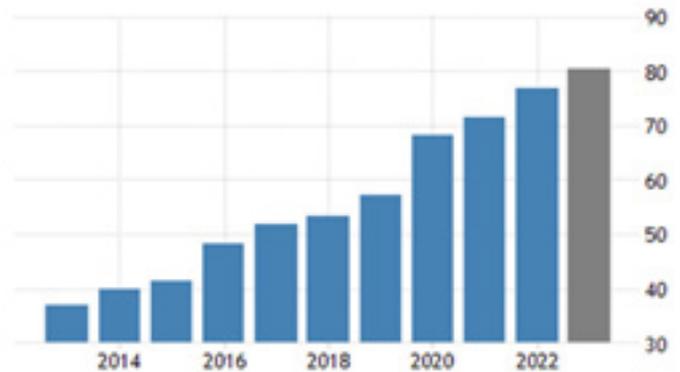
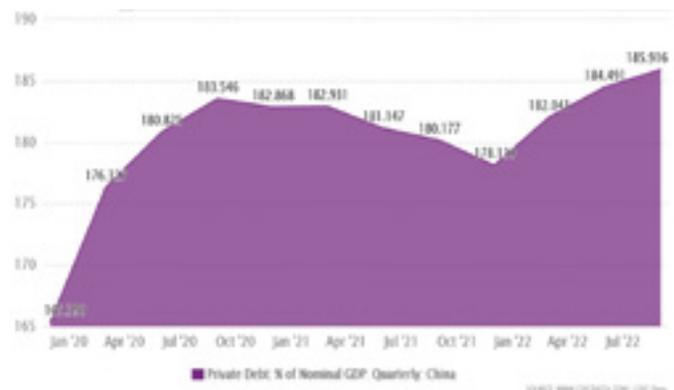


Gráfico 5.2 Deuda privada (por ciento del PIB)



Fuente: (Trading Economics, 2022) Fuente: (CEIC Data, 2023)

Para 2023, debido a la situación económica y financiera interna descrita, las autoridades chinas se han propuesto una política monetaria "prudente", lo que significa moderadamente restrictiva y una fiscal "proactiva", es decir, más fuerte, con el fin de contribuir a la estabilidad macroeconómica.

Tipo de cambio

Las tasas de cambio de todas las divisas del mundo mantuvieron una alta volatilidad como es usual, y particularmente en los años que se analizan. Pudiera decirse que este ha sido el rasgo fundamental que ha caracterizado a los mercados de divisas.

Con relación al dólar, la mayoría de las monedas de mercados emergentes se apreciaron en 2020, con diferencias particulares en función de la intensidad

tecnológica de sus producciones y/o su participación en cadenas globales de valor. En el caso de la moneda china¹, que alcanzó el mayor valor frente al dólar entre todas las emergentes, esto fue un reflejo del éxito de las políticas de contención de la pandemia y la rápida recuperación de la economía china, además de que el país se benefició de las cuantiosas entradas de flujos en cartera. (BIS, 2020)

En 2021, casi todas las divisas se depreciaron frente al dólar (debido entre otras causas a las políticas tomadas para reanimar las economías, los altos déficits internos, la alta inflación doméstica y la exposición a choques externos en términos de comercio), excepto el yuan que continuó fortaleciéndose, a pesar del *stress* que significaba el tamaño del sector inmobiliario. El elevado crecimiento de la economía fue el factor fundamental en ese comportamiento. En general, el yuan se apreció en alrededor de un 7 % contra otras monedas a lo largo del 2021. (OMC, 2021)

Sin embargo, en 2022 el panorama cambió debido a la reducción del crecimiento, las persistentes restricciones por la COVID y la debilidad mostrada por el sector inmobiliario. Por supuesto, también las condiciones financieras internacionales más ajustadas contribuyeron a poner mayor presión sobre las tasas de cambio. Así, en 2022, el yuan fue una de las monedas que más se depreció frente al dólar y otras divisas, aunque en el último trimestre se observó una ligera apreciación. (BIS, 2022)

1.3 Mercados de valores

Los mercados bursátiles de China se han comportado de manera similar a los del mundo, es decir, con una alta volatilidad. Durante la etapa de la COVID, se contrajeron a fines de 2019 y principios del 2020; experimentaron una ligera recuperación

a fines de ese año, sobre todo por las expectativas acerca de la evolución de la enfermedad²; se mantuvieron estables en 2021; y en 2022, luego de crecer a mediados de año, sufrieron una nueva caída en el tercer trimestre del año.

El comportamiento reflejó la percepción de los inversionistas sobre el contexto económico y político del país. Desde 2021 la evolución del mercado inmobiliario y el giro político hacia una mayor supervisión estatal de las principales actividades económicas agravaron la preocupación por la desaceleración del crecimiento y, como consecuencia, no se dispararon las inversiones.

A pesar de ello, las bolsas chinas se encuentran entre las más grandes e importantes del mundo de acuerdo a varios indicadores. Por ejemplo, la Bolsa de Shanghái (la más importante), está considerada como la tercera más grande del mundo (después de la de Nueva York y el NASDAQ) con una capitalización bursátil de 7 374 billones de dólares y Shenzhen la quinta con 5 289 billones. (Santiago, 2022)

1.4 Comercio exterior

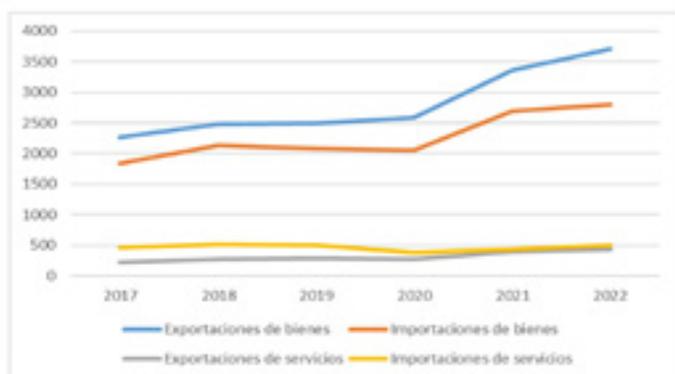
A pesar de las afectaciones en la producción de China y en el comercio mundial por la crisis desencadenada por la COVID, China continúa siendo el líder del comercio mundial.

En cuanto al comercio de bienes, es el mayor exportador y el segundo importador del mundo. En 2022 el comercio total de mercancías superó los 42 billones de yuanes (5,94 billones de dólares), cifra récord obtenida tras un incremento de 7,7 % respecto al año anterior. (Gráfico 6)

¹ Yuan (CNY) o Renminbi (RMB).

² De hecho, crecieron más en 2020 que el resto de los mercados de valores de otros países.

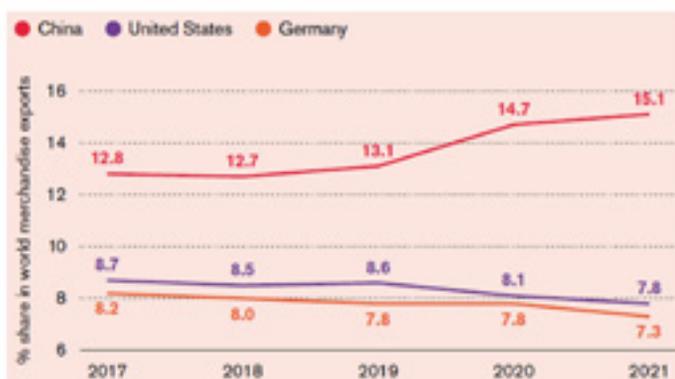
Gráfico 6. China. Comercio exterior, 2017-2022 (miles de millones de dólares)



Fuente: Elaborado por los autores. Cifras del 2018 a 2021 tomadas de Banco Santander, 2023; 2022 calculado en base a datos del comercio de bienes tomados de Xinhua, 2023e y del comercio de servicios de Xinhua, 2023f.

La evolución del comercio de bienes sitúa al país en el primer lugar por seis años consecutivos a escala global, según la Administración General de Aduanas (Xinhua, 2023e). Sus exportaciones representan más del 15 % de las exportaciones globales de bienes. (Gráfico 7)

Gráfico 7 Participación de los tres principales exportadores de bienes en el total mundial. 2017-21 (Por ciento)



Fuente: (OMC, 2022, p.11)

El incremento en las exportaciones de bienes de China pesar de la reducción del comercio mundial se explica en buena parte por la expansión de la economía digital, sobre todo el comercio por Internet, además de que en los últimos dos años hubo una cierta recuperación de la demanda externa. Este comportamiento

contribuyó a contrarrestar la situación económica interna.

China se encuentra también entre los principales exportadores e importadores de servicios. El comercio de servicios creció 12.9 % en 2022 según datos del Ministerio de Comercio. (Gráfico 6) Según esa fuente, las importaciones crecieron en 13.5 %³ y las exportaciones en 12.1 %. El rubro de viajes se vio afectado, sobre todo por la reaparición de nuevos brotes de la pandemia. (Xinhua, 2023f)

Como consecuencia del comportamiento antes descrito, China ha conservado su balanza comercial positiva en el comercio de bienes y deficitaria en servicios, aunque el déficit se ha reducido, como muestra la gráfica 6⁴. La cuenta comercial en conjunto ha sido superavitaria a lo largo de los años.

I.5 Finanzas externas

China tiene una amplia participación en el financiamiento internacional tanto como receptora como proveedora de flujos.

Inversión Extranjera

Aunque los flujos mundiales de inversión extranjera directa (IED) se redujeron en un tercio en 2020 (hasta un billón de dólares) debido a la pandemia (muy por debajo del punto más bajo alcanzado tras la crisis financiera mundial de 2008), las inversiones en China y desde China continuaron siendo cuantiosas. (UNCTAD, 2021) De esta manera, el país ha mantenido su posición de segundo receptor de IED del

3 Las exportaciones de servicios sumaron 230.800 millones de yuanes el mes pasado, y las importaciones de servicios fueron de 307.300 millones de yuanes, con un déficit comercial de 76.500 millones de yuanes. (Xinhua, 2023f)

4 En 2022 el superávit comercial de China fue de 5,86 billones de yuanes (871.572 millones de dólares) (Xinhua, 2023g), lo que supone un aumento de casi 35 % respecto al del año anterior y el déficit de servicios fue de 275.710 millones de yuanes (Xinhua, 2023e), con lo que se redujo casi a la mitad del año anterior.

mundo (con un incremento en la entrada de flujos) durante cuatro años consecutivos. En su posición como inversionista, sin embargo, si bien se había mantenido entre los tres primeros lugares en el mundo, en 2021 pasó al cuarto puesto, no obstante, la cifra es significativa. (Gráfico 7)

La reducción en las salidas de IED se debió fundamentalmente a los nuevos brotes de COVID durante el año, que llevó a recaídas en la producción de algunas áreas que ocupan un lugar importante en las CGV e incidió en una posterior caída en nuevas inversiones en industrias intensivas de esas cadenas.

Gráfico 7 a. IED. Diez principales economías receptoras y de origen. 2020-2021 (miles de millones de dólares)



Fuente: (UNCTAD, 2022, Fig.1.7 p.9 y Fig.1.14 p.21)

Buena parte del fuerte crecimiento de la IED hacia China en los últimos años ha estado dirigida a los sectores de servicios y alta tecnología⁵, en los que las perspectivas permanecen robustas. Se espera que en 2022 la tendencia de la IED se vea afectada por la reducción de ganancias en algunas partes del país y sus implicaciones para la producción industrial y las CGV. (UNCTAD, 2022)

Las salidas de IED desde China estuvieron apuntaladas fundamentalmente por la continua expansión de las empresas multinacionales chinas y los proyectos en curso de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Estas inversiones se dirigen fundamentalmente a infraestructura, a sectores como la energía (sobre todo renovables) e infraestructura (presas, carreteras, ferrocarril, puertos, telefonía), con el objetivo de mejorar las redes de comercio asociadas a ese proyecto. (Pleasance, 2021) Por regiones, las mayores receptoras son África, otros países asiáticos y América Latina y Caribe.

Flujos de deuda

Los flujos de deuda también se han mantenido elevados, tanto los que entran como los que salen de China, de modo que es la principal prestataria y prestamista entre los países subdesarrollados.

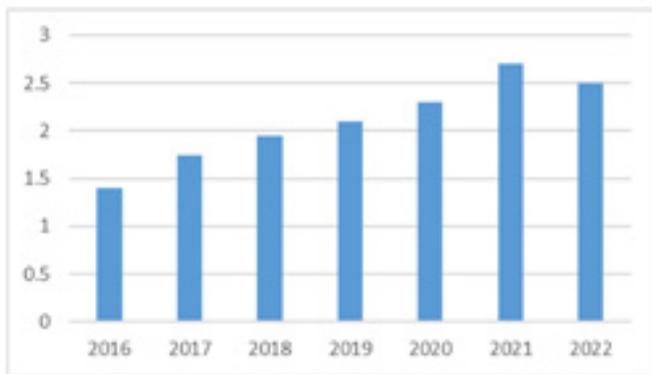
La persistencia de los flujos de deuda hacia China se explica por sus significativamente mayores ratings de deuda soberana respecto a los de otros mercados emergentes. Los de China han permanecido estables durante la pandemia, a diferencia de los de otros países que se han reducido. Ello se debe a que la rápida recuperación económica ha primado sobre los factores negativos como pudieran ser

⁵ En 2021 la IED dirigida a industrias de alta tecnología creció un 17.1 % respecto al año anterior; la destinada a la manufactura de alta tecnología, 10.7 %; y a servicios de alta tecnología, 19.2 %. (Liu Zhihua, 2022)

las presiones fiscales, las vulnerabilidades financieras y las reinfecciones por el virus. De esta manera, ha recibido cuantiosos recursos externos, destacándose en particular el financiamiento recibido a través de emisión de bonos, especialmente los denominados en yuanes.

Como resultado, ha crecido su deuda externa, que se situó en 2022 se situó en alrededor de 2.5 billones de dólares⁶ (Gráfico 8), aunque es de destacar que su proporción respecto al PIB se ha mantenido más o menos estable en alrededor del 13 %. (Caixa Bank, 2023)

Gráfico 8. Deuda externa de China (billones de dólares)



Fuente: Elaborado por los autores en base a datos de deuda externa ofrecidos por el Banco Mundial y cálculos realizados a partir de información sobre proporción de la deuda respecto al PIB de Caixa Bank, 2023.

Como proveedor de préstamos, China se ha convertido en el principal acreedor gubernamental del mundo. Su influencia es mayor en economías subdesarrolladas, fundamentalmente de medianos y bajos ingresos, hacia donde esos flujos han crecido sustancialmente en las dos últimas décadas asociados sobre todo al proyecto de la Ruta y la Franja de la seda.

Desde 2015 los préstamos otorgados por China a estos países supera a los provenientes del Banco Mundial, el FMI o

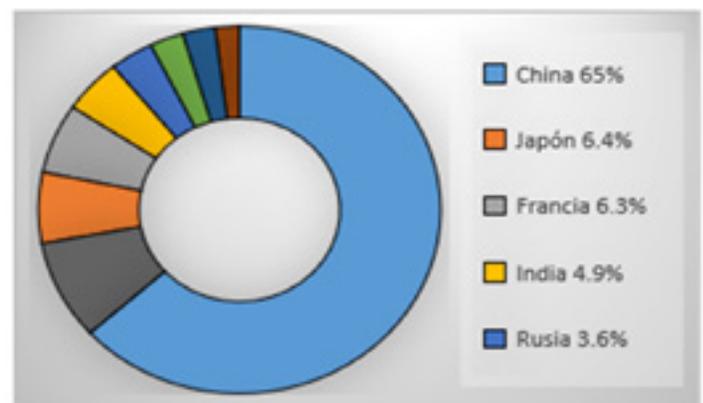
⁶ Cálculo realizado por los autores en base a información obtenida acerca de la tasa de la deuda respecto al PIB de Caixa Bank, 2023.

cualquier otro gobierno. El monto total es mayor considerando que estas cifras no incluyen los acuerdos privados. (Barria, 2020)

El país asiático también es un importante prestamista de países desarrollados, en particular a Estados Unidos a través de la compra de bonos del Tesoro. Según datos oficiales sus tenencias ascendían a 970 mil millones de dólares a fines de julio de 2022, cifra importante a pesar de que representa un descenso del 9 % respecto a fines de 2021, confirmando la tendencia a la baja experimentada desde 2018 como respuesta de China ante la posible amenaza de sanciones por parte de ese país. El descenso de las tenencias de bonos del Tesoro de Estados Unidos coincide con el aumento de sus posesiones en los llamados paraísos fiscales (Islas Caimán y las Bermudas, con 38 500 y de 7 000 millones de dólares respectivamente). (RT, 2022)

A tenor con su papel de prestamista China es también el principal acreedor público, fundamentalmente del mundo subdesarrollado. En particular, China acumula el 66 % de la deuda de los países de ingresos bajos y medios, especialmente en África, Asia Central, el Sudeste Asiático y el Pacífico, según declaraciones del Banco Mundial. (Ámbito, 2022) (Gráfico 9)

Gráfico 9. Principales acreedores oficiales de países altamente endeudados.



Fuente: Elaborado en base a datos de (Banco Mundial, 2022)

I.6 Internacionalización del yuan

Las autoridades chinas han continuado haciendo esfuerzos por internacionalizar el renminbi (RMB) en todos estos años, no sólo impulsadas por sus necesidades internas, sino también debido a las presiones externas a que es sometido el país.⁷ Desde sus inicios, la estrategia estuvo dirigida a estimular el uso de la moneda en las transacciones comerciales y más adelante en las inversiones.

Más recientemente, un paso significativo en ese sentido fue la implementación del yuan digital (e-CNY) en 2021, en un primer momento para usarlo al interior del país, pero con la meta final de ampliar su uso más allá de las fronteras. (Xinhua, 2023h)

La internacionalización del yuan también se fortalece a través de los acuerdos a que ha llegado China con otros países (como Rusia, Indonesia, Turquía, Sri Lanka, entre otros), para incrementar el uso de las monedas nacionales en el comercio bilateral y las inversiones, de modo que puedan conformar una estructura financiera independiente del dólar. (RT, 2021)

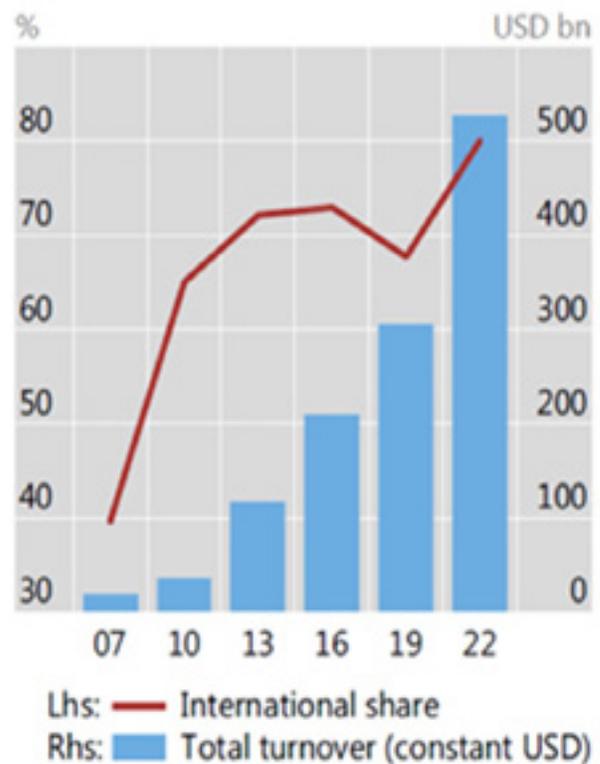
Ambas iniciativas forman parte de la estrategia de China de enfrentar las sanciones estadounidenses y evitar o reducir el uso del dólar estadounidense.

El resultado de todos estos esfuerzos ha sido un aumento del uso del yuan por parte de entidades ubicadas fuera de China, con el consiguiente incremento de su negociación en mercados cambiarios internacionales (Gráfico 10). Así, el yuan es hoy la quinta moneda más negociada⁸. (McGuire, Schrimpf y Tarashev, 2022)

7 La internacionalización del yuan le permite a China proveer más financiamiento internacional y más barato, a la vez que mantiene bajos sus costos y facilita las transacciones comerciales. Por otra parte, le posibilita enfrentar las sanciones extraterritoriales, sobre todo de tipo comercial, de Estados Unidos y sus aliados.

8 Las transacciones en yuanes fueron las que más crecieron (entre 39 divisas) entre 2019 y 2022. Crecieron en más del 70 %, alcanzando 526 miles de millones diarios. (Caballero et al, 2022)

Gráfico 10 Negociación internacional del RMB.



(Línea - Participación en negociación internacional de divisas en por ciento y Barras - Volumen negociado (miles de millones de USD constantes a fecha de abril de cada año)

Fuente: (Caballero et al, 2022)

De todos modos, aun el peso relativo y el papel internacional del yuan es limitado. Si se compara con el tamaño de la economía, el volumen de las transacciones externas en yuanes representa un 3 % del PIB, mientras, por ejemplo, las transacciones en dólares representan un 30 % del PIB de Estados Unidos, y en el caso de las monedas emergentes, representan como promedio el 6 % del valor de esas economías. (Caballero et al, 2022)

Por otra parte, la brecha respecto a otras monedas como el dólar estadounidense y el euro es apreciable en cuanto a su uso en el comercio y las transacciones interbancarias. Por ejemplo, en el sistema SWIFT. (Gráfico 11)

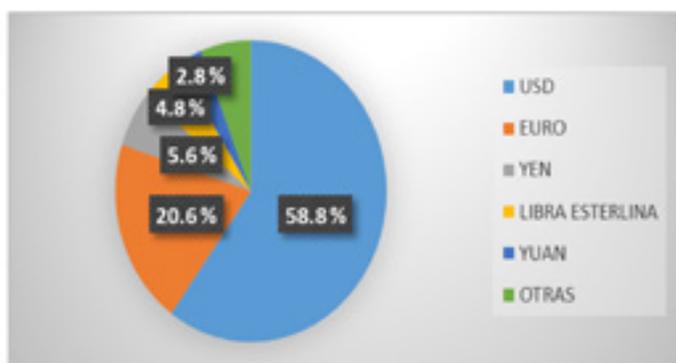
Gráfico 11 Participación de las principales divisas en las transacciones interbancarias internacionales dentro del SWIFT (por cientos)



Fuente: (Chimits et al, 2022)

Aunque ha aumentado su participación en el total de reservas mundiales, aun es baja. (Gráfico 12)

Gráfico 12. Composición de las reservas oficiales de divisas del mundo por tipo de monedas. 2021 (por ciento del total)



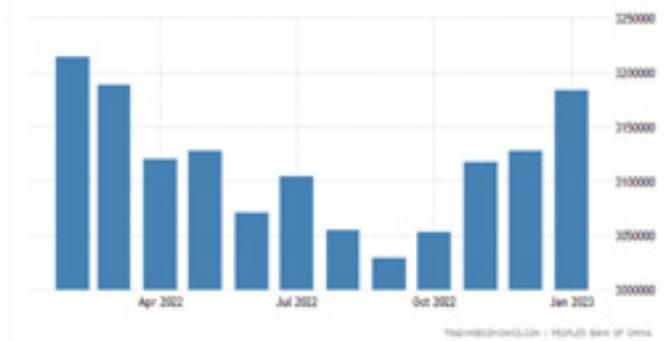
Fuente: Elaborado en base a datos de (FMI, 2022d)

1.7 Reservas internacionales de China

El resultado del desempeño de China en los dos últimos años se resume en la situación de las reservas internacionales del país.

Estas experimentaron reducciones a lo largo del período de la pandemia, asociadas a las erogaciones para enfrentarla en un contexto de reducción de los ingresos por exportaciones. Aún en 2022 continuaron descendiendo hasta el tercer trimestre del año, pero luego se recuperaron para alcanzar 3.18 billones de dólares en enero de 2023. (Gráfico 13)

Gráfico 13. China. Reservas oficiales brutas. 2022 - Enero 2023 (millones de dólares)



Fuente: Trading Economics, 2023

No obstante, las reservas internacionales de China se reafirmaron como las más altas del mundo durante 17 años consecutivos (Ma Hui, 2023). En su magnitud inciden fundamentalmente los superávits corrientes y de capital con el resto del mundo, amparados por el repunte de las exportaciones y la fortaleza del yuan.

Previsiones para 2023

Las previsiones para el 2023 son controvertidas. Por un lado, la situación interna e internacional es bastante complicada e inestable, por lo que es difícil de predecir. Al respecto los analistas sostienen diferentes opiniones. Y por otro, el desempeño de China no está exento de límites y retos, por lo que las estimaciones y previsiones pueden variar en función de lo anterior (es decir, de la situación interna y externa concreta)

Casi todos (funcionarios del gobierno chino y analistas domésticos e internacionales) coinciden en que se va a producir una recuperación económica en el año. Se prevé que el crecimiento sea entre 4.3% y 5% según distintas fuentes⁹. Las autoridades chinas no se han pronunciado por una cifra para el país, pero diversas regiones

⁹ 4.3 % según el Banco Mundial (2023); 4.6 % según el FMI (2022a); el gobierno espera crecimiento en torno al 5 % (Jiménez, 2023).

han revelado sus intenciones de crecer en alrededor del 5 % y otras incluso más. (El país, 2023)

Este pronóstico pudiera variar en función de diferentes factores. Entre los internos a corto plazo, los principales son que continúen surgiendo brotes epidémicos y el gobierno mantenga la estrategia de "cero COVID", y que se agrave la crisis del sector inmobiliario.

En relación con la pandemia, la relajación de las estrictas medidas antiviral de los últimos meses ha inducido a incrementar las expectativas hacia la recuperación, pero también ha provocado un aumento de los casos de COVID que podría obstaculizar el crecimiento a corto plazo. Sobre el sector inmobiliario, las autoridades hasta el momento han logrado manejar la situación de modo que no desemboque en una crisis de magnitudes insostenibles.

La caída del sector inmobiliario y la debilidad de la demanda mundial hacen que la recuperación del crecimiento dependa en gran medida de los consumidores. Ante ello, los máximos dirigentes chinos se han comprometido a dar prioridad a la expansión del consumo para apoyar la demanda interna y la economía en general este año, en un momento en que los exportadores locales pasan apuros antes los temores de recesión mundial. También se espera que el banco central relaje su política monetaria este año, pero a la vez se han propuesto la meta de reducir el déficit fiscal. (Xinhua, 2023c)

Encuanto a la industria, para dar respuesta a las exigencias de los nuevos objetivos del modelo económico, el gobierno priorizará el desarrollo de nuevos sectores estratégicos (tecnologías informáticas de nueva generación, inteligencia artificial, biotecnología, nuevas energías, nuevos materiales, equipos de alta gama, ecología y protección medioambiental), que vienen

presentando crecimientos de dos dígitos en los últimos años y ampliando su contribución al PIB.

En síntesis, las autoridades chinas han manifestado que este año la estabilidad económica será la máxima prioridad del gobierno, a la vez que continuará buscando el progreso del país. (Xinhua, 2023b).

Conclusiones

La economía china ha sido una de las pocas que se ha mantenido creciendo en los últimos años, en particular durante el período de la pandemia. No obstante, ésta provocó una aguda desaceleración de los ritmos de crecimiento, pero la recuperación fue rápida, sobre todo en términos comparativos con el resto de los países. En ello influyó las acciones de política tomadas por las autoridades, no sólo respecto a la economía sino también a la propia pandemia, que fue enfrentada fuertemente con medidas de aislamiento y altas tasas de vacunación.

De todos modos, aún persisten desequilibrios macroeconómicos y riesgos, algunos derivados directamente de la pandemia o resultantes de las políticas tomadas para favorecer la recuperación económica. Por ejemplo, las políticas monetaria y fiscal expansivas contribuyeron al crecimiento, pero desembocaron en un incremento de la inflación y la deuda.

Por otra parte, subsisten otras dificultades que estaban presentes desde antes de la pandemia como el crecimiento desmesurado del sector inmobiliario y de la deuda interna y externa, entre otras, que, junto a las anteriores, han retrasado el logro de las metas propuestas, como el cambio de la matriz energética, el salto tecnológico y el paso a un modelo de desarrollo más basado en el consumo interno y menos en las exportaciones e inversiones extranjeras.

En cuanto al sector externo, el país recuperó también de manera rápida los flujos comerciales y financieros. Continúa siendo el mayor exportador y el segundo importador de bienes del mundo, y se encuentra entre los principales exportadores e importadores de servicios. En las finanzas, mantiene su lugar como receptor y proveedor de inversiones y préstamos desde el mundo y hacia este. Asimismo, continúa dando pasos hacia la internacionalización del yuan.

En síntesis, el desempeño económico de China en estos años ha demostrado una vez más la capacidad de resistencia y acomodo del país para sortear las dificultades que se le presentan, amparada básicamente en sus enormes reservas de divisas, el dinamismo de sus exportaciones, la fortaleza de su moneda y el control sobre su sistema financiero.

Referencias Bibliográficas

- Banco Mundial (2023). *Perspectivas económicas mundiales*. <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2023/01/10/global-economic-prospects>
- (2022). *International Debt Statistics*, Washington D.C. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/36289>
- Banco Santander (Enero 2023). *Cifras del comercio exterior en China*. Tomado de <https://santandertrade.com/es/portal/analizar-mercados/china/cifras-comercio-exterior> el 6/02/2023
- Bank for International Settlements (BIS) (2022). *Quarterly Review*, December. Tomado de https://www.bis.org/publ/qtrpdf/r_qt2212.htm
- (2020). *Quarterly Review*, December. Tomado de https://www.bis.org/publ/qtrpdf/r_qt2012.htm el 02/02/22.
- Barria, C. (2020, Julio 20). Los créditos ocultos de China a los Países en desarrollo y su creciente poder como el “gran prestamista” del mundo, *BBC News Mundo*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-53273716>
- Caballero, J; Maurin, A; Wooldridge, P; y Xia, D. (2022). The internationalisation of EME currency trading, *BIS Quarterly Review*, December. https://www.bis.org/publ/qtrpdf/r_qt2212.htm
- Caixa Bank (2023, Marzo 2). China, la primera en entrar y la última en salir de la pandemia. *Fichas País*. <https://www.caixabankresearch.com/es/fichas-pais/internacional/china>
- CEIC Data (2023). *China private debt: % of nominal GDP, 1992-23*. Tomado de <https://www.ceicdata.com/en/indicator/china/private-debt-of-nominal-gdp>
- Chimits, F; Gunter, J; Sebastian, G. y Zenglein, M.J. (2022, November). Is this time different? The structural economic reform challenges for Xi’s 3rd term. Mercator Institute for China Studies
- Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) (2022). *Informe sobre las inversiones en el mundo*. <https://unctad.org/es/webflyer/informe-sobre-las-inversiones-en-el-mundo-2022>
- (2021). *Informe sobre las inversiones en el mundo*. Tomado de https://unctad.org/system/files/official-document/wir2021_overview_es.pdf el 02/02/22
- El país (2022, Enero 17). La economía china crece un 3 % en 2022, uno de los peores datos en casi medio siglo. <https://elpais.com/economia/2023-01-17/la-economia-china-crece-un-3%-en-2022-uno-de-los-peores-datos-en-casi-medio-siglo.html>
- Fondo Monetario Internacional (FMI) (2022a, October). *World Economic Outlook*. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/10/11/world-economic-outlook-october-2022>

- (2022b, January). *World Economic Outlook. Rising Caseloads, a Disrupted Recovery, and Higher Inflation*. <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/WEO/2022/Update/January/English/text.ashx>
- (2022c, January 28). *Country Report, People's Republic of China*, No. 22/21. 2021 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for the People's Republic of China. <https://www.imf.org/en/Countries/CHN#>
- (2022d, Marzo 31). Currency composition of official foreign exchange reserves, *IMF e-library data*. <https://data.imf.org/?sk=E6A5467-C14B-4AAB-9F6D-5A09EC4E62A4>
- (2021, December 20). *Country Report, People's Republic of China*, Staff Report for the 2021 Article IV Consultation. <https://www.imf.org/en/Countries/CHN#>
- (2020). *World Economic Outlook*. Tomado de https://www.imf.org/~media/Websites/IMF/imported-flagship-issues/external/pubs/ft/weo/2020/02/pdf/_textpdf.ashx el 04/04/22
- (2018). *World Economic Outlook*. Tomado de <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/09//24/world-economic-outlook-october-2018> el 04/04/22
- Jiménez, R. (2023, Enero 17). El crecimiento económico de China en 2022, el peor desde 1976. El PIB aumentó un 3%, por debajo del 5,5% de objetivo. *Estrategias de Inversión*. <https://www.estrategiasdeinversion.com/analisis/bolsa-y-mercados/informes/el-crecimiento-economico-de-china-en-2022-el-peor-n-586285>
- Ma Hui (2022, Septiembre 30). Discurso del embajador chino en Cuba, Ma Hui, en el Simposio "la China en esta década". http://cu.china-embassy.gov.cn/esp/sgxw/202209/t20220930_10774929.htm
- McGuire, P; Schrimpf, A; y Tarashev, N. (2022). OTC foreign exchange and interest rate derivatives markets through the prism of the Triennial Survey, *BIS Quarterly Review*, December. https://www.bis.org/publ/qtrpdf/r_qt2212.htm
- Liu Zhihua (2022, Enero 14). China sigue siendo el principal destino de la inversión extranjera directa. *Pueblo en línea*. Tomado de <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2022/0114/c31620-9944884.html> el 02/02/22
- Organización Mundial del Comercio (OMC) (2022). *World Trade Statistical Review*. https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtsr_2022_e.htm
- (2021). *Examen estadístico del comercio mundial de 2021*. https://www.wto.org/spanish/res_s/statistics/wts2021_s/wts21_toc_s.htm
- Oficina de Estudios Económicos de Colombia (2022, Octubre 14). Perfil de China. Tomado de <https://www.mincit.gov.co/getattachment/35c3371b-5938-45ee-97fa-42160371fadf/China#:~:text=China%20fue%20la%20segunda%20mayor,en%20dicho%20a%CB%9Cno>
- Pleasance, C. (2021, October 19). How China flexed economic muscles Latin America. *Daily Mail*. Tomado de <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10107835/How-China-flexed-economic-muscles-Latin-America.html> el 02/02/22.
- Russia Today (RT) (2022, Septiembre 23). *China reduce su dependencia del dólar al disminuir tenencias de bonos del Tesoro de EEUU*.
- (2021, Diciembre 15). *Rusia y China acuerdan crear una estructura financiera independiente que no pueda ser influenciada por otros países*. Tomado de <https://actualidad.rt.com/actualidad/413743-rusia-china-acuerdan-crear-estructura/amp>

La relevancia de Asia y Oceanía en el G-77 + China

The relevance of Asia and Oceania in the G-77+ China.

Dr. Ruvislei González Saez

Doctor en Ciencias Económicas (2015). Jefe del Programa Sectorial de Relaciones Internacionales. Investigador Titular y miembro del Consejo Científico del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI). Profesor Auxiliar del Instituto Superior de Relaciones Internacionales. Coordinador Nacional de la sección cubana de la Asociación Latinoamericana de Estudios sobre Asia y África (ALADAA).

Código Orcid: <https://orcid.org/0000-0001-6805-365X>.
ruvislei@gmail.com

Resumen

El G-77+China ha devenido como el mayor grupo multilateral dentro del sistema de Naciones Unidas con un total de 134 países. En las condiciones actuales de enfrentamiento entre las tendencias unilaterales y multilaterales, propiciado por la confrontación que promueve Estados Unidos, se destaca el posicionamiento de Cuba como presidente del G-77+China en el año 2023. En ese sentido, cabe destacar dentro del grupo, la relevancia regional que tiene Asia y Oceanía, con una gran participación de países en desarrollo, que contribuyen a fortalecer no solo el grupo, sino también las capacidades de proyección para elevar el protagonismo y las acciones del G-77+China en un momento muy complejo. Asia y Oceanía es relevante no solo por la participación de actores destacados, sino también por los procesos multilaterales que vive y sus iniciativas alejadas de las posiciones unilaterales y confrontaciones de occidente. El artículo se propone valorar la relevancia de la región de Asia y Oceanía en el G-77+China.

Palabras clave: *G-77+China, países en desarrollo, Asia y Oceanía, multipolaridad*

Abstract

The G-77+China has become the largest multilateral group within the United Nations system with a total of 134 countries. In the current conditions of confrontation between unilateral and multilateral trends, fostered by the confrontation promoted by the United States, Cuba's position as president of the G-77+China in 2023 stands out. In this sense, it is worth noting within the group, the regional relevance of Asia and Oceania, with a large participation of developing countries, which contribute to strengthening not only the group, but also the projection capacities to increase the prominence and actions of the G-77+China at a very complex moment. Asia and Oceania are relevant not only because of the participation of prominent actors, but also because of the multilateral processes it is undergoing and its initiatives far from the unilateral positions and confrontations of the West. The article aims to assess the relevance of the Asia and Oceania region in the G-77+China.

Key words: *G-77+China, developing countries, Asia and Oceania, multipolarity*

Introducción

En la actualidad, políticos y académicos hacen continua referencia al multilateralismo que se suscita frente al unilateralismo impulsado por los Estados Unidos y otros países occidentales. Un grupo de países estimulados por grandes naciones como China y Rusia promueven la conformación de un mundo multipolar; para ello es importante la existencia de instituciones internacionales que expongan estos principios. Entre varias de las organizaciones que se han destacado en los últimos cincuenta años en la promoción de las acciones multilaterales ha estado en primer lugar la Organización de Naciones Unidas (ONU), más allá de las deficiencias que le acompañan al igual que

**“
Tanto MNOAL
como el G-77 + China
adoptan una agenda
multilateral en función
de los intereses de las
naciones
subdesarrolladas.”**

otras instituciones forjadas en el marco de los acuerdos de Bretton Woods, que respondieron a los intereses de Estados Unidos en primer lugar y de otras grandes potencias.

Al margen de la ONU, han surgido otras entidades por regiones y por grupos de desarrollo de países, algunas subordinadas a los intereses de las grandes naciones como son los casos del G-7 referido a las naciones más desarrolladas o un grupo más amplio como el G-20. Aun así, estas agrupaciones tienen objetivos específicos, los cuales no se ajustan al de alzar la voz por los pueblos del Sur Global como lo hace el G-77+China o el Movimiento de Países No Alineados (MNOAL).

Después de la Segunda Guerra Mundial y en el período de descolonización, movimientos de liberación nacional, cambios de orientación de gobiernos, etc., surgieron alternativas entre las que se destacó la Conferencia de Bandung (1955), punto de partida del MNOAL y, por extensión, de las luchas del Sur Global contemporáneo. Posteriormente

surgió otro organismo multilateral el 15 de junio de 1964 mediante la adopción de la Declaración Conjunta de 77 países en desarrollo durante la Primera Sesión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) en Ginebra cuando pasó a llamarse como Grupo de los 77+China. Actualmente, el G-77+China tiene 134 países miembros y capítulos en 6 ciudades del mundo, a saber, Ginebra, París, Roma, Nairobi, Nueva York y Viena.

Tanto MNOAL como el G-77+China adoptan una agenda multilateral en función de los intereses de las naciones subdesarrolladas. El multilateralismo, definido de una manera sencilla, es una forma de toma de decisiones en donde el consenso y la negociación entre las partes son esenciales. Se habla de multilateralismo en la política exterior cuando los Estados coordinan sus políticas y actúan juntos como pares. (...) El multilateralismo también significa que los Estados procuran no perseguir sus propios intereses sin tener en cuenta a otros países. Hacen esto porque saben que, en última instancia, todos obtienen mayores beneficios si trabajan juntos y se ponen de acuerdo sobre las reglas. Esta cooperación se basa en ciertos principios y valores compartidos por todas las partes. (Arredondo, s.f.)

En 1963 durante las deliberaciones del Comité Preparatorio de la reunión de la UNCTAD (para identificar los problemas y cuestiones oportunos, elaborar una lista de propuestas de acción e indicar los puntos en torno a los que podrían buscarse soluciones), la divergencia entre los intereses de los países en desarrollo y los de los países desarrollados empezó a hacerse patente. Los intereses específicos del Tercer Mundo se manifestaron en la clausura del segundo período de sesiones del Comité Preparatorio (celebrado del 21 de mayo al 29 de junio de 1963), cuando los representantes de los países en desarrollo

presentaron un Comunicado Conjunto ante el Comité en el que resumían las opiniones, necesidades y aspiraciones del Tercer Mundo con respecto al inminente período de sesiones. Más tarde ese mismo año, este Comunicado se presentó ante la Asamblea General como Declaración Conjunta en nombre de los 75 países en desarrollo que eran Miembros de las Naciones Unidas en ese momento. Esta Declaración constituyó el preludio de la creación del Grupo de los 77. (Sauvant, 2005)

La primera reunión ministerial del Grupo de los 77 se celebró en 1967 en Argel, donde se adoptó la Carta de Argelia, que dio a la organización una estructura institucional. Los miembros del G77 eligen anualmente a un presidente que rota por regiones entre África, Asia-Pacífico y América Latina y el Caribe. El presidente representa al grupo y coordina a sus integrantes, que se congregan en reuniones ministeriales anuales. Además, existen reuniones sectoriales en las que no siempre participan los 134 miembros. El principal órgano de toma de decisiones del Grupo es la Cumbre del Sur, que hasta ahora solo se ha reunido dos veces: en Cuba en 2000 y en Catar en 2005. (Castellanos, 2023)

El G-77+China es esencialmente un foro que tiene como objetivo fomentar la cooperación internacional en el campo del desarrollo, especialmente entre los países en vías de desarrollo. También actúa como negociador para los países en desarrollo en varios temas críticos. Con el fin de fortalecer la posición conjunta de los países en desarrollo en varios temas que son "Intersectoriales", el G-77 y China crearon el Comité Conjunto de Coordinación (JCC) con el Movimiento de Países No Alineados, para formular una posición conjunta en las negociaciones con los países desarrollados. Los temas

de interés común incluyen: la salud, la educación, el desempleo, la gestión de desastres, así como el desarrollo y la economía. (Jazairy, 2014)

La Cumbre Asiático-Africana de Bandung de 1955 y la primera Cumbre del Movimiento de los Países No Alineados en Belgrado de 1961, sentaron las bases para que esta acción colectiva emprendida por los países en desarrollo de las Naciones Unidas fuera más allá de la liberación política, de la colonización a la plena emancipación económica. (Jazairy, 2014)

Poco después de la primera conferencia de la UNCTAD, el Grupo de los 77 emergió como el foro más importante de los países en desarrollo para armonizar sus perspectivas sobre cuestiones económicas mundiales, desarrollar posiciones comunes sobre dichas cuestiones y promover ideas y estrategias nuevas para las negociaciones con los países desarrollados. Su institucionalización legal en la UNCTAD tuvo lugar mediante la resolución aprobada en la primera edición de dicha Conferencia y refrendada posteriormente por la Asamblea General, por la que se establecía la Junta de Comercio y Desarrollo, órgano ejecutivo de la UNCTAD. (Dubey, 2014)

(...) El Grupo de los 77 está indisolublemente ligado al enorme corpus de bienes públicos internacionales que se ha desarrollado y acumulado a lo largo del último medio siglo. De no haber sido por la existencia y el funcionamiento del Grupo de los 77, la comunidad internacional llevaría un gran retraso en la consecución de sus objetivos de civilización, estaría sumida en un mayor caos y sería más inestable y vulnerable de lo que es hoy en día. (Dubey, 2014)

El rol de Asia en el G-77 + China

Desde el surgimiento del G-77+China, la región de Asia y Oceanía ha desempeñado un papel importante. Países como

Filipinas, la India, Indonesia, Pakistán y Sri Lanka, han sido muy activos y han desempeñado funciones relevantes en diversas cuestiones. Hasta la actualidad solo ocho naciones de Asia y Oceanía han ejercido la presidencia del grupo, algunas de las cuales han sido de manera reiterada. Pakistán ha sido el país que más número de veces ha ocupado esta posición en los períodos 1976-1977, 1992, 2007 y 2022; luego la India 1970-1971 y 1979-1980; Bangladesh 1982-1983; Malasia en 1989, Filipinas en 1995, Indonesia en 1998, Fiji en 2013 y más reciente Tailandia en 2016. (G-77, 2023)

Cuando el Grupo de los 77 apareció en la escena económica mundial al finalizar la primera Conferencia de la UNCTAD en 1964, fue aclamado en un titular de portada del prestigioso semanal londinense *Sunday Observer* como “el fenómeno más importante del período de la posguerra”. Cuando se convocó la primera conferencia de la UNCTAD, el Grupo ya había empezado a funcionar, pero tenía 75 miembros, entre los que se incluían Australia y Nueva Zelanda. Al final de la Conferencia, el Grupo de los 75 se transformó en el Grupo de los 77, con el abandono de Australia y Nueva Zelanda y la entrada de otros cuatro países en desarrollo. (Jazairy, 2014)

El gobierno chino brinda un apoyo político constante al G-77 y ha realizado contribuciones financieras al Grupo desde 1994, pero no se considera miembro. Como resultado, las declaraciones oficiales del G-77 se entregan en nombre del Grupo de los 77 y China o G77+China.

China aprovecha el marco de la cooperación con el G-77 para promover acciones vinculadas a los Objetivos de Desarrollo Global y en ese sentido, una de sus cuatro más importantes iniciativas de los últimos tiempos, la de Desarrollo Global, que

se enfoca en el cumplimiento de estos propósitos, dedica especial atención a países en vías de desarrollo, concentrados en dicho grupo. El mundo de hoy está experimentando cambios importantes, que no se habían visto en un siglo. Los países en desarrollo son los más afectados por todo ello, por lo que deben actuar de la mano en respuesta a tales acciones.

“ El gobierno chino brinda un apoyo político constante al G-77 y ha realizado contribuciones financieras al Grupo desde 1994, pero no se considera miembro. ”

Se espera que tanto el G77+China, como la plataforma de cooperación multilateral más importante para los países en desarrollo, asuman más responsabilidades y aprovechen mayores oportunidades. Deben enarbolar más alto el estandarte de la cooperación, permanecer comprometidos con su aspiración original de fortalecerse a través de la unidad, llevar adelante sus asociaciones tradicionales y fomentar el espíritu pionero. Deben seguir el ritmo de los tiempos cambiantes y estar a la altura de los desafíos para salvaguardar y ampliar los intereses comunes de los países en desarrollo y del mundo entero. (*Ministry of Foreign Affairs of China, 2022*)

No es casual, que las transformaciones que emprende la gran nación en los tiempos recientes, no solo se ajusta a sus

propias necesidades, sino también a las de la comunidad internacional que requiere cambios inmediatos en beneficio común. La parte china creará oportunidades para el desarrollo común global, infundirá más "ímpetu de China" en la cooperación internacional para el desarrollo y ofrecerá "soluciones de China" sobre formas de apoyar a los países en desarrollo. China promoverá la apertura de alto nivel y acelerará los esfuerzos para fomentar un nuevo paradigma de desarrollo. A través del camino chino hacia la modernización, China creará más oportunidades de desarrollo y compartirá más frutos del desarrollo con el mundo, especialmente con los países en desarrollo. (*Ministry of Foreign Affairs of China, 2022*)

No es casual que sin restar atención al G-77+China, pero sí involucrando a sus Estados miembros China promueve la cooperación internacional en seguridad alimentaria y energética, financiación del desarrollo y cambio climático. China ha anunciado 32 pasos para implementar la Iniciativa de Desarrollo Global (IDG), vinculada a los miembros de este grupo para unirse al Grupo de Amigos de IDG con la voluntad de forjar conjuntamente una asociación de desarrollo global inclusiva.

Particularmente la India y su representación, ha estado presentando propuestas concretas desde el proceso de preparación de la posición asiática, como contribución a la Carta de Argel adoptada por la primera Reunión Ministerial del Grupo en Argel en 1967, preparatoria de la Segunda UNCTAD que se realizaría en Nueva Delhi en 1968. Al preparar la posición asiática, hubo un gran obstáculo en la entonces secretaría de la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente (ECAFE, por sus siglas en inglés) que se negaba a proporcionar su foro para la negociación, sobre la base de que, dado que los miembros de ECAFE

estaban formados por países desarrollados y países en desarrollo, su foro no podría estar disponible para la negociación entre sus miembros en desarrollo únicamente. (Dubey, 2014)

Finalmente se llegó a un compromiso con el entonces Secretario Ejecutivo de ECAFE para utilizar el foro existente de Conversaciones Bilaterales de Promoción Comercial para este propósito. A pesar de los problemas que planteó, se logró negociar una Declaración de Bangkok que fue reconocida como modelo a seguir para la redacción de la Carta de Argel. Fue en gran medida debido a la importancia de este documento que Raúl Prebisch, el secretario general de la UNCTAD, nombró al representante de la India para "el grupo de los ocho" que se constituyeron para redactar la Carta de Argel. (Dubey, 2014)

India, ha sido a la vez un país activo en este grupo. En el 2023 India y Cuba ostentaron las presidencias del G-20 y G-77+China. India ha encabezado el G-77 más de una vez, desde que se inició el Grupo en 1964. Es la primera vez que la República de Cuba encabeza el Grupo como su presidente. Si bien el bilateralismo de India y Cuba es cercano y se acerca cada vez más (...) la fuerza de esta relación influye en las interacciones entre los bloques G-20 y G-77. En segundo lugar, ¿puede India ayudar a Cuba, como presidente del G-20, ex presidente del G-77 y amigo de Cuba, en la navegación de los países del G-77 hacia una voz coherente y segura del Sur? A la India le gustaría hacer eso, ya que solo recientemente, Nueva Delhi demostró la voluntad política de reorganizar el Sur en un colectivo muy unido que apostó por su reclamo y espacio para un orden mundial justo y equitativo. (Iqbal, 2023)

El G-77 es una coalición de países en desarrollo del Sur establecida en 1964 en la Conferencia de la UNCTAD. Eran 77

países con el objetivo común de promover su interés económico colectivo. Ha crecido hasta ser 134 condados. El primer ministro Narendra Modi en la conferencia de *'Voice of South'*, que comprende a muchos de estos países, declaró: "Sus problemas son los problemas de la India y sus prioridades son nuestras prioridades". (Iqbal, 2023) Lo que determina la posición india con los países del Sur Global y que fue refrendado en la visita del entonces presidente Ram Nath Kovind a Cuba en el año 2018.

El G-77+China como organización no tiene una estructura organizativa rígida, y solo está dirigido por un presidente (representante de un Estado) que se encarga de organizar las reuniones, realizar la coordinación interna y externa y facilitar la toma de decisiones. El mandato del presidente es de un año. Dentro de los países asiáticos, puede destacarse la participación de la nación más grande del Sudeste Asiático, Indonesia que fue presidente del G-77+China en 1998, y lo fue también del capítulo en Ginebra (2012) y Roma (2020).

Si bien desde su fundación hubo un incremento de la participación de los Estados miembros del G-77+China de igual número a 134 en tiempos recientes, lo cierto es que también algunos países miembros se retiraron al asumir su nueva condición de país desarrollado. Particularmente Corea del Sur, país fundador de la organización, fue el segundo que abandonó el G-77 desde la creación de ese bloque en 1964. México se retiró en 1994, al integrarse al Tratado de Libre Comercio de América del Norte, junto a Canadá y Estados Unidos, y a la OCDE. Contribuyente relativamente importante a las causas del mundo en desarrollo, Corea del Sur aportó 30.000 dólares en 1996 a la oficina de la presidencia del G-77 en Nueva York y 50.000 al Centro del Sur, en Ginebra. Así mismo, donó 200.000

dólares a un Fondo de Fideicomiso para la Cooperación Sur-Sur del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Se trata del único país transformado de receptor de ayuda en donante. En 1996 ingresó en la Organización de Cooperación y Desarrollo (OCDE), que reúne a los estados del Norte

“
El G-77 es una
coalición de países en
desarrollo del Sur...”

industrial. Las normas de la OCDE le impidieron permanecer como miembro pleno del G-77, y se despidió formalmente de ese bloque en octubre de 1997. (IPS, 1997)

Nueva Zelanda firmó la "Declaración Conjunta de los Países en Desarrollo" original en octubre de 1963, pero se retiró del grupo antes de la formación del G77 en 1964 (se unió a la OCDE en 1973). Palau se unió al Grupo en 2002 pero se retiró en 2004, habiendo decidido que la mejor forma de perseguir sus intereses ambientales era a través de la Alianza de los Pequeños Estados Insulares.

Tailandia ha sido de los pocos países del Sudeste Asiático junto a Indonesia y Malasia que ha asumido también la presidencia del G-77+ China en el año 2016, y en ese sentido realizó una serie de acciones con el propósito de contribuir en la cooperación multilateral. En el propio 2016 para promover la cooperación Sur-Sur, Tailandia acogió la reunión de Alto Nivel de Personalidades Eminentes del Sur, en el marco de las reuniones del G-77+China. Así, la Secretaría General Iberoamericana fue invitada a participar, incorporándose al grupo de alto nivel del

G-77 como una de las personalidades más influyentes del Sur en temas de Cooperación Sur-Sur, reconociendo así el valor de la Cooperación Iberoamericana. Este grupo se reunió por primera vez con el fin de dialogar sobre la creación de una plataforma de desarrollo que dé apoyo a la participación e integración de países en vías de desarrollo en la economía global y el proceso de globalización, especialmente en el contexto de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030. (SEGIB, 2016)

Posteriormente en 2018, aun cuando ya no ostentaba la presidencia, Tailandia organizó un curso internacional de formación sobre Prácticas de economía de la suficiencia (SEP) con 19 participantes de Bangladesh, Benín, Bután, Camboya, China, Eswatini, Etiopía, Fiji, Ghana, Kenia, Malawi, Marruecos, Nepal, Nigeria, Omán, Sri Lanka, Tanzania, Timor-Leste y Vietnam, que proporcionó una mejor comprensión de la SEP, vinculada con los conceptos y teorías económicas y el desarrollo comunitario.

Malasia, si bien ostentó en 1989 la presidencia del G-77+China, lo cierto es que ha sido un miembro activo en cuanto a ciencia, tecnología e innovación. Hace 10 años en el 2013, científicos y encargados de la elaboración de políticas provenientes de 42 países se congregaron en Kuala Lumpur para celebrar el quinto aniversario del Centro Internacional de Cooperación Sur-Sur en el ámbito de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, que constituye un dispositivo para el intercambio de conocimientos y el fortalecimiento de capacidades bajo los auspicios de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. (UNESCO, 2013)

La idea de crear el Centro Internacional de Cooperación Sur-Sur en el ámbito de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación

surgió en 2005 durante la Segunda Cumbre del Sur del Grupo de los 77 y China, en la que en el Plan de Acción de Doha se pidió a la UNESCO que respaldara la cooperación Sur-Sur. Desde que se fundara en 2008, el Centro se ha convertido en un elemento clave de la prestación de asistencia a los países del G-77 para la elaboración de políticas de ciencia, tecnología e innovación (CTI), la movilización de recursos intelectuales y la selección de buenas prácticas del Sur. Malasia, en su calidad de país de ingresos medios-altos que se esfuerza por convertirse en país de altos ingresos, ha hecho de la ciencia, la tecnología y la innovación, el fundamento de su estrategia de desarrollo, situándose así en la vanguardia de los países del ASEAN en este ámbito. (UNESCO, 2016)

Vietnam, uno de los países fundadores del G-77 ha tenido una posición activa, aun cuando no ha ocupado la presidencia del grupo en ningún momento hasta ahora, no obstante, podría esperarse en los próximos años derivado de la destacada política exterior y su reconocimiento internacional. Las especiales relaciones que unen a Cuba y Vietnam, propició que al ser electa la nación caribeña como presidenta del grupo en el 2023 en el propio mes de enero, el representante permanente de Hanoi ante la ONU visitara a su homólogo cubano para expresarle su apoyo. En los últimos años, la nación asiática ha abogado dentro del G-77 por la búsqueda de soluciones destinadas a materializar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Vietnam es uno de los países que ha insistido en el rol del comercio y la inversión como fuerza impulsora del crecimiento económico, el desarrollo sostenible e inclusivo, y el cumplimiento de las referidas metas. En el marco de esta agrupación también promueve

acelerar la reforma de la Organización Mundial de Comercio (OMC), la apertura del mercado y minimizar las barreras comerciales innecesarias. Además, destaca la importancia de la ciencia, tecnología y transformación tecnológica, considerando a estos sectores como motor para el desarrollo sostenible e inclusivo. Por lo que en la cumbre convocada por Cuba para 2023 del G-77+China habrá plena coincidencia entre La Habana y Hanoi teniendo en cuenta que está dedicada a este último tema.

Relevancia en las condiciones actuales de Asia y Oceanía en el G-77.

La región de Asia y Oceanía es muy diversa, con grandes complejidades que van desde los intereses individuales, pasando por los regionales sobre la base de conflictos transfronterizos, compleja situación internacional, asimetrías en los niveles de desarrollo y tamaños de los países, así como regímenes políticos y económicos muy heterogéneos. Esta parte del mundo, si bien se encuentra determinada como la más dinámica económicamente, también se enfrenta a profundos desafíos a partir de los impactos negativos de los diversos problemas globales derivados del cambio climático, las guerras, las migraciones, la pobreza, la falta de seguridad alimentaria y la volatilidad de los precios de los combustibles por citar solo algunos.

Dentro del marco de la ONU, el G-77+China han sido fundamentales como medio para reunir y aumentar el apoyo a los intereses de sus países miembros, en las negociaciones sobre varios temas y decisiones/resoluciones. Debe recordarse el primer período de sesiones de la UNCTAD, cuando Ernesto "Che" Guevara retó a los países recién liberados a "resistir la tentación de las ofertas realizadas a sangre fría en la euforia del momento e imponer un nuevo tipo de relación" y añadió que si resultaba bien "la humanidad habría dado un paso

hacia adelante", si no, concluyó, "El mundo se quedará como está". Durante los 3 meses posteriores a este largo período de sesiones, animó el reto a hacer todo lo necesario para que la humanidad diera un paso hacia adelante, un paso tan grande como se podía dar mediante la mejora de la eficacia y la disciplina del Grupo de los 77. (Dubey, 2014)

Uno de los mayores logros del G-77+China ha sido el de mantener la unidad y lograr declaraciones conjuntas. No obstante, el mecanismo tiene que pasar a una mayor acción con cuestiones no solo propositivas, sino que por su larga experiencia de trabajo debe institucionalizar procesos, así como avanzar más allá de la concertación política.

En la actualidad una gran parte de los países sancionados por Estados Unidos son miembros de este importante grupo, y solo han existido pronunciamientos, y no acciones concretas, cuando el mecanismo pudiera tener mayor capacidad de acción por la cantidad de miembros de la ONU para poder actuar en función de no solo cuestionar, sino también realizar propuestas y estrategias a seguir en función

“ Uno de los mayores logros del G-77 + China ha sido el de mantener la unidad y lograr declaraciones conjuntas. ”

de enfrentar acciones unilaterales como esta. La verdadera promoción del multilateralismo que hoy defienden países como China o Rusia, o mecanismos como BRICS, pueden ser más enfáticos en un grupo tan importante como el G-77. Al menos acciones prácticas desde el punto de vista económico o financiero pueden emprenderse en una organización con un marcado número de países que requieren de un nuevo orden económico internacional.

Es cierto que es un grupo heterogéneo en el que existen diferencias, pero debe resaltarse también que hasta mayo de 2023, más de 52 países del G-77, tienen algún tipo de sanción individual o a sus empresas por parte de Estados Unidos. Ello representa aproximadamente el 40% de los miembros del grupo, mientras 20 países tienen sanciones permanentes, incluyendo bloqueos lo cual dificulta enormemente el relacionamiento económico, comercial y financiero con el resto de los países. (OFAC, 2023)

Particularmente en la región de Asia y Oceanía más allá del relacionamiento de mucho de sus miembros con los propios Estados Unidos, existe una gran capacidad para evadir sanciones y mostrar un pragmatismo en su política exterior que condiciona un mejor relacionamiento con el resto de los países del G-77+China, especialmente con Cuba y justo en las condiciones actuales de su presidencia en el 2023. China, India, Vietnam, Laos, Singapur, Cambodia, y muchos otros, han tenido una actitud muy cooperativa desde que el país caribeño asumió la presidencia.

En el escenario actual, el tema de la soberanía alimentaria es un problema global. En este contexto histórico, el Grupo de los 77 y China (G77+China) –el conjunto de países en desarrollo más grande dentro del sistema de Naciones Unidas–, debe cumplir un papel protagónico en la Organización de las Naciones Unidas para

la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), se conoce bien la labor del G77 y China, determinada y pertinaz, a favor de la consecución de sus objetivos. La FAO alberga el llamado Capítulo Roma del G77 y China para discutir los temas de alimentación y agricultura; así como también actúan sus representantes en asuntos relativos a la educación y a la cultura en la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, UNESCO (G77 y China-Capítulo París); al desarrollo industrial en la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo, UNIDO (G77 y China-Capítulo Viena); a los del comercio en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, UNCTAD (G77 y China-Capítulo Ginebra) y a las Naciones Unidas en África en la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi, UNON (G77 y China-Capítulo Nairobi). (Graziano, 2018)

En cualquiera de estos casos, la Cooperación Sur-Sur y Triangular (CSST) se confirma como una herramienta excelente y eficaz para conseguir el desarrollo. El G77+China debería aprovecharla y promoverla en todos sus capítulos. De igual modo, los países de América Latina y el Caribe, que son también miembros del G77+China, deberían continuar con su liderazgo a la hora de promover este instrumento tan útil, uniendo fuerzas con China, que constituye el principal valedor de la Cooperación Sur-Sur realizada por la FAO. (Graziano, 2018)

Dado que es necesaria la cooperación entre todos los miembros del G-77+China, se hace necesaria la interrelación y cooperación entre los países asiáticos y los de la región. Proponer iniciativas que contribuyan al mejoramiento de las condiciones alimentarias de nuestros países, mediante cooperación triangular, a partir de incluso proyectos en los marcos de la

Iniciativa Global de Desarrollo de China en conjunto con propuestas del G-77+China.

De una parte, teniendo en cuenta que este año Cuba le dedica como presidente 2023 del G-77+China al tema de la ciencia, la tecnología y la innovación, será un buen momento para no solo tomar experiencia de los avances que le dedica Asia al desarrollo de la Cuarta Revolución Industrial y los diversos procesos que le derivan, sino también para impulsar acciones concretas con los países de la región de América Latina y el Caribe. Esta parte del mundo requiere insertarse e incluir también a África para que de manera conjunta con Asia, puedan avanzar en una estrategia de los países en vías de desarrollo que contribuya a la modernización de los procesos.

Por otra parte, es relevante para países del G-77+China, especialmente los del Caribe, Oceanía, del Sudeste Asiático y otros pequeños Estados Insulares en poner a disposición la ciencia, la tecnología y la innovación al servicio del enfrentamiento al cambio climático. Países como China e India tienen una gran experiencia en cuanto al desarrollo de fuentes de energía renovable, lo cual pueden aportar desde diferentes iniciativas que ya ejecutan como son la Iniciativa de Desarrollo Global, la Alianza Energética de la Ruta de la Seda, la Alianza Solar Internacional respectivamente entre otras.

Cuba también puede aportar y cooperar con los países asiáticos especialmente en el campo de la biotecnología y la medicina. Países del Asia Sur, Sudeste, Oceanía requieren de un mayor desarrollo para combatir un grupo de enfermedades que le afectan. De la misma forma, China impulsa también una fuerte cooperación médica en África, al igual que Cuba. En el marco del G-77+China se pueden promover acciones triangulares que contribuyan al

avance de las naciones del Sur Global. La nación caribeña en su presidencia propone acciones relacionadas con estas temáticas como convertir la cooperación Sur-Sur entre los países principalmente en el hemisferio sur y triangular en un instrumento más eficaz.

El G-77+China no está exento de desafíos. Dentro de la propia región de Asia existen diferencias de posiciones, a partir de diferendos territoriales fronterizos o incluso ante organismos multilaterales. Aun así, algunos de los grandes países a pesar de las diferencias, avanzan en los elementos comunes que los unen y en ese sentido es que esta agrupación de 134 miembros debe avanzar.

Conclusiones

La región de Asia y Oceanía constituye una parte importante en el logro de los objetivos del G-77+China. En esta parte del mundo se ubican importantes países que aun en su condición de subdesarrollados han avanzado en niveles de desarrollo y pueden aportar experiencia, capacidad técnica y financiera que implique un mejor relacionamiento del Sur Global.

Varios países asiáticos han mostrado posiciones muy activas al interior de la agrupación más numerosa dentro de la ONU. Su experiencia debe ser aprovechada no solo en el fomento de la unidad, sino también en la búsqueda del consenso de las mejores propuestas de los países involucrados. Al ser un organismo muy numeroso enfrenta mayores retos a partir de los diferentes intereses y posiciones de sus miembros, especialmente ubicadas en diferentes regiones con profundas asimetrías.

Por muchos años de funcionamiento y crecimiento en la membresía, se ha demostrado la importancia de la unidad. Hoy el sistema de Naciones Unidas debe ser reformado y el G-77+China tiene un

rol importante. Los países asiáticos como India, Indonesia, Pakistán, Filipinas, por mencionar algunos han tenido una rica experiencia en la conducción de esta agrupación y que puede ser traspasada a otros actores que hoy tienen posiciones más activas en el sistema internacional a partir de su gran dinamismo en los tiempos recientes. Países como Bangladesh y Vietnam, podrían tener mayor protagonismo en el futuro.

Las experiencias desarrolladas desde la ciencia, la tecnología y la innovación aportadas por Asia (especialmente China, Singapur, India) en cuanto a la inserción a la Cuarta Revolución Industrial que va desde las ciudades inteligentes, la economía digital hasta la inteligencia artificial, podrían ser compartidas con países de otras regiones del G-77.

Cuba en el actual 2023 como presidente del G-77+China, le dedica gran atención a la cooperación multilateral, a la triangulación y la cumbre del año en La Habana a la ciencia, tecnología e innovación. Es necesario avanzar en el Sur Global hacia una estrategia que se materialice con acciones prácticas con el propósito de poder insertar a América Latina y el Caribe y a África en la dinámica de la modernización tecnológica en beneficio de los países de la agrupación y en el camino que pueda impulsarles al desarrollo. Se requiere tomar las grandes lecciones de Asia y Oceanía en el beneficio común de todos los miembros del G-77+China y de Cuba en particular.

Referencias bibliográficas:

Arrendo Ricardo (s.f.). Multilateralismo: origen, crisis y desafíos. Manual de Relaciones Internacionales. Disponible en: <https://www.teseopress.com/manual-de-relaciones-internacionales/chapter/capitulo-iii-multilateralismo-origen-cri-sis-y-desafios/>

Castellanos Rodrigo (2023). Qué es el G-77. Disponible en: <https://elordenmundial.com/que-es-g77/>.

Dubey, Muchkund (2014). The Historic Importance of G-77. Disponible en: <https://www.un.org/en/chronicle/article/historic-importance-g-77>.

Graziano Da Silva, José (2018). Cooperación Sur-Sur y triangular: el papel de América Latina y el Caribe dentro del G-77 y China para lograr la Primera generación de un mundo sin hambre. Línea Sur 13. Disponible en: https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/03/lineasur_13_edicion.pdf.

G-77 (2023). Chairmanship of the Group of 77 in New York. Disponible en: <http://www.g77.org/doc/presiding.html>.

Iqbal Asif (2023). India's G20 and Cuba's G77: Bridging the Gaps. Disponible en: <https://www.financialexpress.com/business/defence-indias-g20-and-cubas-g77-bridging-the-gaps-2964451/>.

IPS (2023). Corea del Sur, un tigre que irrumpe en el club de los ricos. Disponible en: <https://ipsnoticias.net/1997/10/corea-del-sur-un-tigre-irrumpe-en-el-club-de-los-ricos/>.

Jazairy, Idriss (2014). 50° aniversario del Grupo de los 77 y China. <https://www.un.org/es/chronicle/article/50o-aniversario-del-grupo-de-los-77-y-china>

Ministry of Foreign Affairs of China (2022). Wang Yi Delivers Written Remarks at the Ministerial Meeting of the Group of 77 and China

OFAC (2023). Sanctions. Disponible en: <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/>

Sauvant Karl. (2005). Los comienzos del Grupo de los 77. Disponible en: <https://www.un.org/es/chronicle/article/los-comienzos-del-grupo-de-los-77>.

SEGIB (2016). La Secretaria General Iberoamericana se incorpora al grupo de

personalidades eminentes del Sur del G-77. Disponible en: <https://www.segib.org/la-secretaria-general-iberoamericana-se-incorpora-al-grupo-de-personalidades-eminentes-del-sur-del-g-77/>.

UNESCO (2013). Malasia celebra cinco años de cooperación Sur-Sur en el ámbito de

la ciencia, la tecnología y la innovación. Disponible en: <https://www.unesco.org/es/articles/malasia-celebra-cinco-anos-de-cooperacion-sur-sur-en-el-ambito-de-la-ciencia-la-tecnologia-y-la>.

Mareas cambiantes: Los países insulares del Pacífico y el desarrollo esencial cubano como alternativa al neoliberalismo

Shifting tides: Pacific Island nations and Cuban essential development as an alternative to neoliberalism

Candidato a Dr.C. Sasha Gillies-Lekakis

(investigador y candidato doctoral)

Facultad de Idiomas y Lingüística (Estudios Latinoamericanos)

Universidad de Melbourne (Melbourne, Australia)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4366-2990>

Resumen

El Pacífico Sur ha estado dominado durante mucho tiempo por la política de desarrollo socioeconómico neoliberal, alentada e impuesta a los pequeños estados insulares por los socios de desarrollo regional: Australia, Nueva Zelanda y Estados Unidos. Este documento argumentará que algunos de los desafíos más apremiantes que enfrenta la región, incluidos los sistemas de salud y educación atrofiados, son consecuencias directas de esta trayectoria de desarrollo neoliberal, un proceso que ha debilitado la capacidad estatal, alentado la penetración privada transnacional de las economías nacionales, la erosión de servicios y derechos socioeconómicos. En este contexto, el artículo demostrará el papel crítico que juega el desarrollo esencial cubano en la mitigación de los impactos adversos de los marcos del Norte Global. En particular, la cooperación en educación y salud dentro de la relación Sur-Sur ha generado mejoras significativas

en la fuerza laboral de salud y el capital humano en la región, así como una mayor provisión de derechos socioeconómicos. Se demostrará que el desarrollo esencial cubano proporcionó un contrapeso muy necesario al desarrollo neoliberal, un modelo impuesto desde el extranjero con poca adecuación a los contextos del Pacífico y las necesidades de estos pequeños estados insulares.

Palabras clave: países insulares del Pacífico; Cuba; Cooperación Sur-Sur; derechos socioeconómicos; neoliberalismo; desarrollo esencial

Abstract

The South Pacific has long been dominated by neoliberal socioeconomic development policy, encouraged and imposed upon small island states by regional development partners Australia, New Zealand, and the United States. This paper will argue that some of the most pressing challenges facing the region, including stunted health and education systems, are direct consequences of this neoliberal development trajectory – a process that has weakened state capacity, encouraged transnational private penetration of national economies, and the erosion of socioeconomic services and rights. In this context, the article will demonstrate the critical role played by Cuban essential development in mitigating the adverse impacts of Global North frameworks. In particular, education and health cooperation within a South-South framework has generated significant healthcare workforce and human capital improvements in the region, as well as greater socioeconomic rights provision. Ultimately, Cuban essential development will be shown to have provided a much-needed counterbalance to neoliberal development, a foreign-imposed model with little appropriateness to Pacific contexts and the needs of these small island states.

Key words: Pacific Island countries; Cuba; South-South cooperation; socioeconomic rights; neoliberalism; essential development

Declaración: Este artículo ha sido escrito utilizando contenido, segmentos y datos de la tesis de doctorado del autor (Sasha Gillies-Lekakis) que se está escribiendo actualmente. Título: Drug Policy and Development in Cuba and the Pacific, Lessons and Opportunities for Cooperation. (Universidad de Melbourne, Australia)

Declaration: This article has been written using content, segments, and data from the author's (Sasha Gillies-Lekakis) PhD thesis being currently written. Title: Oceans apart: Drug Policy and Development in Cuba and the Pacific, Lessons and Opportunities for Cooperation. (University of Melbourne, Australia).

Introducción

Los diversos países insulares que salpican las vastas y hermosas extensiones del Océano Pacífico, han presentado durante mucho tiempo un enigma fascinante tanto para visitantes ocasionales como para investigadores. A pesar de una industria turística floreciente y vínculos regionalizados cada vez más estrechos con Australia, Nueva Zelanda y sus instituciones asociadas, los países insulares del Pacífico siguen agobiados por una serie de desafíos de desarrollo a veces impactantes; tasas de alfabetización rezagadas con respecto al promedio mundial; sistemas de salud atrofiados, la rápida propagación de enfermedades no transmisibles (ENT) y otros desafíos de salud; así como aumentos recientes en la violencia grave y la inseguridad pública. Dichos obstáculos se han vuelto cada vez más difíciles de ocultar, incluso para los turistas que residen en centros turísticos remotos alejados de la gran mayoría de las poblaciones de las islas del Pacífico. La política de desarrollo neoliberal, impuesta en gran parte de los casos a las pequeñas naciones insulares por socios de desarrollo dominantes durante mucho tiempo en el

Norte Global, ha llevado a esta situación desafiante.

Explorar las contradicciones generales que el desarrollo neoliberal ha provocado en las economías y sociedades de las islas del Pacífico, permite analizar el nexo que ha estado presente durante mucho tiempo entre el neoliberalismo, sus patrocinadores del Norte y los desafíos del desarrollo en Oceanía. Sin embargo, quizás lo más importante es que esta discusión se utilizará como un medio para exponer la profunda y generalizada oposición a los mecanismos neoliberales en la región. Quedará claro que la implementación de la política de desarrollo neoliberal no ha sido un proceso sencillo ni ampliamente popular; por el contrario, ha surgido resistencia en los países de las islas del Pacífico y, de hecho, se ha vuelto más pronunciada a medida que otras alternativas de desarrollo se hacen disponibles. Críticamente, la resistencia del Pacífico y el deseo de adoptar alternativas de desarrollo no neoliberales han llevado al caso único de la cooperación Cuba-Islas del Pacífico dentro de un marco de desarrollo esencial Sur-Sur.

“
 ...los cambios
 forjados por estas
 políticas incluyen una
 reducción del poder y
 la actividad del estado
 en la vida económica y
 social...”

Se argumentará que el éxito que ha tenido la cooperación cubana en salud y educación en la mejora de los indicadores socioeconómicos, puede vincularse a una serie de observaciones importantes sobre la naturaleza del desarrollo esencial, realizadas a lo largo de este artículo. Principalmente, estos son: la capacidad de los colaboradores internacionalistas cubanos para enfocarse en la provisión humanista y compasiva de los derechos humanos socioeconómicos en los estados insulares del Pacífico, lo que genera una construcción efectiva de capital humano y confianza entre las naciones; la voluntad de Cuba de acoger a una amplia gama de actores económica e ideológicamente distintos en los marcos de cooperación, incluso aquellos que no adoptan los imperativos esenciales del desarrollo cubano; y las ventajas prácticas de los bajos costos, la formación eficaz y el tratamiento de los pacientes y estudiantes del Pacífico como si fueran cubanos. Tales cualidades son características del desarrollo esencial (Gillies-Lekakis, 2021), un concepto que desarrollé para describir la asistencia de Cuba a otros estados del Sur Global. Puede describirse en términos generales como un proceso de avance de los servicios sociales necesarios y otros derechos humanos básicos necesarios tanto para desarrollar los países en desarrollo como para brindar una vida digna y saludable a sus ciudadanos. Son estas características únicas, tan notablemente diferentes de la asistencia neoliberal para el desarrollo, las que han asegurado que Cuba siga siendo un socio viable y, en algunos casos, el favorito de los países insulares del Pacífico dentro de un marco Sur-Sur. De hecho, los ejemplos de cooperación cubana con Fiji e Islas Salomón analizados en este artículo, se utilizarán para sugerir que una expansión del desarrollo esencial

cubano en Oceanía no solo es factible, sino importante a la luz de los amplios desafíos actuales en todo el Pacífico. Por supuesto, para comprender por qué las Islas del Pacífico recurrieron a Cuba para abordar algunos desafíos apremiantes, es necesario entender el desarrollo neoliberal y su dominio histórico en Oceanía.

La literatura que comprende los estudios de desarrollo contemporáneos, ha reconocido durante mucho tiempo la amplia gama de desafíos que enfrentan las naciones del Sur Global al aplicar los programas de ayuda neoliberal prescritos por una gran cantidad de actores, incluidos el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y las naciones occidentales. En términos generales, los cambios forjados por estas políticas incluyen una reducción del poder y la actividad del estado en la vida económica y social, la "apertura" de la economía a la competencia privada a expensas de la industria nacional y, a menudo, severas reducciones en financiamiento público para servicios necesarios. Aparentemente destinado a aumentar la eficiencia y permitir que el sector privado encabece el crecimiento y el desarrollo nacional, este marco neoliberal ha fracasado en gran medida tanto a nivel social como económico a la hora de abordar los problemas del Sur Global. Como tal, ha surgido un sólido cuerpo de literatura que critica el impacto adverso de la política económica neoliberal en una variedad de áreas de desarrollo; derechos de los trabajadores (Smith y Morton, 2006); educación (Davies y Bansel, 2007); y desigualdad (Navarro, 2007), por mencionar algunos. Sin embargo, es importante destacar algunas contribuciones muy útiles a esta discusión, cada una de las cuales plantea preguntas clave sobre la noción de desarrollo y las formas en que el neoliberalismo impacta este proceso.

El artículo de Peet de 2002, “Ideology, Discourse, and the Geography of Hegemony: From Socialist to Neoliberal Development in Postapartheid South Africa”, brinda, a través del estudio de caso de Sudáfrica, una discusión importante sobre la difusión de las nociones hegemónicas impuestas por Occidente en todo el mundo. En particular, destaca el surgimiento e imposición del discurso y la práctica del desarrollo neoliberal en el Sur Global. La afirmación de Peet está convincentemente respaldada por su demostración de las formas en que la política monetaria promovida a través del desarrollo neoliberal en el Sur, no solo beneficia directamente los intereses de clase del capital local y extranjero, sino que también trae consigo la condicionalidad de adoptar los valores, instituciones y prácticas de las democracias liberales occidentales: los ideales de las mismas naciones que subyugaron, maltrataron y explotaron al Sur Global durante cinco siglos a través del proceso de colonialismo.

Las nociones de “democracia, emprendimiento y libertad individual” (Peet, 2000, p. 65), que colocan al individuo y lo privado por encima de lo colectivo y el estado, amenazando estas fuentes de organización social y nacional, es precisamente el tema que este artículo pretende abordar.

Cuba es un estado que ha resistido activamente los discursos hegemónicos y neoliberales de desarrollo, dejando de lado las nociones de crecimiento económico a toda costa y defendiendo el papel dominante de un aparato estatal en todos los aspectos del desarrollo socioeconómico. Las Islas del Pacífico, por el contrario, no han tenido otro remedio que imitar servilmente las normas democráticas liberales y las políticas económicamente liberales asociadas, defendidas por las potencias del Norte. Estas son las presiones externas significativas planteadas por

Peet (2000, p. 73), que afectaron de manera similar a la transición económica posterior al apartheid en Sudáfrica, en particular la influencia económica y política de Occidente ejercida contra el nuevo gobierno, en una (exitosa) apuesta por imponer las normas neoliberales de desarrollo en el país.

La noción de alianzas público-privadas en la política de desarrollo, así como la inserción de organizaciones no gubernamentales (ONG) en procesos asociados, ha sido durante mucho tiempo una piedra angular del discurso hegemónico de desarrollo neoliberal descrito anteriormente, y un intento de calmar las preocupaciones de

“
**...las naciones
 insulares del Pacífico no
 solo desean un nuevo
 marco de cooperación,
 sino que dicho modelo
 puede proporcionar
 beneficios prácticos para
 estas naciones aisladas.**”

aquellos afectados negativamente por la adopción de una trayectoria de libre mercado. La idea de que el estado todavía puede existir en proyectos de desarrollo, aunque subordinado a intereses privados, representa un intento de esterilizar la imagen de lo que se ha convertido en un régimen económico y de desarrollo visto con hostilidad en todo el Sur Global.

El trabajo de Miraftab (2004) cuestiona la naturaleza engañosa de las alianzas público-privadas en los procesos de desarrollo y afirma que “fortalecer las comunidades” –en decir, mejorar la participación de las ONG en el desarrollo local a expensas del estado– es otro método encubierto de promover el paradigma neoliberal de libre mercado, al mismo tiempo que se reduce el poder estatal y la participación en el desarrollo nacional (Miraftab, 2004, p. 90). En estas situaciones, el estado, en el mejor de los casos, juega un papel de mediador en los arreglos que surgen de las asociaciones de desarrollo público-privado, e incluso esto a menudo solo se hace bajo la presión extrema de los movimientos populares o de las fuerzas políticas económicamente nacionalistas en los países en cuestión (Miraftab, 2004, p.97).

Fine (2014) se centra en cambio en el Consenso de Washington, el régimen económico y de desarrollo liderado por Estados Unidos que se impuso en todo el mundo durante la década de 1990. El Consenso de Washington fue, por supuesto, solo una de las muchas agendas impuestas al Sur Global por los estados del Norte y ha influido fuertemente en la doctrina del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, consolidando su compromiso con la realización del modelo de desarrollo neoliberal. Fine elige resaltar las debilidades inherentes del Consenso de Washington, particularmente su celosa defensa de un liberalismo económico puritano y su total hostilidad hacia el estado. Sin embargo, también llama la atención sobre el hecho de que el cambio de siglo vio surgir el llamado Post-Consenso de Washington. Esta doctrina económica y de desarrollo modificada admitía que, como mínimo, se requería un aparato estatal mínimo para gestionar y promover la política económica neoliberal, defender los derechos de propiedad y re-

primir las amenazas contrahegemónicas a esta doctrina (Fine, 2014, p. 2).

Una serie de limitaciones estructurales planteadas por los autores antes mencionados, actualmente presentan desafíos para la adopción del desarrollo esencial liderado por el estado en el Pacífico. Así pues, las Islas del Pacífico han dependido durante mucho tiempo de los donantes regionales de ayuda neoliberal, principalmente Australia, EE. UU. y Nueva Zelanda, para obtener apoyo económico (Kumar, 2020). Estos poderes regionales, en diversos grados, han impuesto y perpetuado de manera activa prácticas de desarrollo neoliberal en todas las islas. Además, esta agenda de desarrollo, que beneficia al Norte Global a expensas del Sur, ha sido promovida constantemente a través de instituciones multilaterales como el Foro de las Islas del Pacífico (Kumar, 2020). Este nivel de integración político-económica deja poco espacio para una resistencia sostenida a las tendencias regionales actuales, ni un aumento del gasto público a nivel nacional, sino que transfiere la responsabilidad y el poder para tratar muchos problemas de salud, educación y seguridad a estos organismos que son a menudo dominados por Australia y Nueva Zelanda (Kumar, 2020).

Sin embargo, el panorama de desarrollo del Pacífico está cambiando rápidamente. El surgimiento de alternativas dirigidas por el estado a los actuales mecanismos regionales respaldados por Occidente ha demostrado que las naciones insulares del Pacífico no solo desean un nuevo marco de cooperación, sino que dicho modelo puede proporcionar beneficios prácticos para estas naciones aisladas. China es el nuevo socio de desarrollo más obvio en este sentido, cuya presencia en el Pacífico fue ejemplificada por el tratado de seguridad China-Islas Salomón finalizado en abril de 2022, que establece

una colaboración de seguridad integral respaldada por el estado entre las dos naciones (Hurst, 2022). Esto es de particular importancia para las Islas Salomón, que sufren inestabilidad crónica y otros desafíos que las autoridades de la nación creen que no han sido abordados adecuadamente por el apoyo de Australia y Nueva Zelanda. De igual manera, es significativa la respuesta de estos donantes tradicionales de ayuda neoliberal a esta profundización de la cooperación Sur-Sur dirigida por el Estado. La reacción de Australia al acuerdo de seguridad entre China e Islas Salomón, que incluía amenazas de invasión o intervención (Global Times, 2022), subraya las importantes tensiones que surgen entre el desarrollo dirigido por el estado y el neoliberalismo en la región del Pacífico, enmarcadas superficialmente en los análisis occidentales como una batalla entre 'autoritarismo' y 'democracia'.

**“
Cuba está bien
posicionada para ayudar
a los países de las islas
del Pacífico a restablecer
el acceso a los derechos
socioeconómicos y
servicios perdidos por
los marcos de desarrollo
neoliberales.”**

Cuba, por supuesto, encaja en este cambio más amplio en las relaciones de desarrollo del Pacífico y el conflicto que ha engendrado, como otro proponente clave de

la alternativa de desarrollo esencial. Como socio de desarrollo capaz y experimentado, con un historial comprobado en cambios dirigidos por estados, localizados a menor escala a través de becas para estudiantes de las islas del Pacífico y una presencia médica en estas islas, Cuba está bien posicionada para ayudar a los países de las islas del Pacífico a restablecer el acceso a los derechos socioeconómicos y servicios perdidos por los marcos de desarrollo neoliberales.

En una extensión de la bien estudiada vocación internacionalista de Cuba (ver Gorry, 2019; Huish, 2013; Concepción, González et al, 2021, entre varios otros), los médicos cubanos prestan servicio en las Islas del Pacífico desde principios de la década de 2000, en algunos casos reduciendo significativamente las tasas de mortalidad nacional, como ha sido el caso en el remoto Kiribati (Marimón Torres & Torres-Reyes, 2021, p. 15). Además, cientos de estudiantes del Pacífico han sido enviados a estudiar en la Escuela Latinoamericana de Medicina (ELAM) en La Habana con becas gratuitas, formados principalmente en profesiones de la salud. Esta singular relación Sur-Sur es emblemática del paradigma del desarrollo esencial. Liderada por el estado y enfocada en universalizar el acceso a la salud en las Islas del Pacífico y la educación a través del programa de becas, la cooperación Cuba-Islas del Pacífico se sitúa en muchos sentidos a la vanguardia de la búsqueda de una alternativa al desarrollo neoliberal en la región.

Ha surgido una creciente literatura que intenta comprender mejor esta relación única entre Cuba y los países de las Islas del Pacífico. Marimón Torres y Torres-Reyes (2021), ambos investigadores cubanos de alto perfil e internacionalistas médicos han esbozado minuciosamente los detalles de la cooperación cubana en

cada país insular del Pacífico, centrándose en la cantidad de médicos presentes en cada país y cuántos estudiantes hay en la ELAM. Asante, Negin, Dewdney y Zwi (2021) han analizado los aspectos prácticos de la cooperación cubana en las Islas del Pacífico, incluidos los costos y otras consideraciones logísticas que hacen posible este tipo de intercambio estado-estado, o por el contrario demasiado difícil de llevar a cabo en determinadas situaciones. Finalmente, McLennan, Hulsh y Werle (2020) han sido los únicos autores que han demostrado hasta ahora la diferencia entre la cooperación al desarrollo cubana y la ayuda neoliberal convencional ofrecida por potencias regionales como Australia, Nueva Zelanda y EE. UU. En particular, la publicación más reciente de Shannon McLennan y Cristine Werle (2023), se enfoca en los resultados de la formación cubana para la generación de fuerza laboral en salud en Kiribati y las Islas Salomón. La investigación indica que se han realizado importantes contribuciones a las mejoras en la prestación de atención médica en un sentido general, aunque las críticas internas de instituciones médicas arraigadas, junto con la necesidad de implementar cursos puente, han presentado desafíos importantes que aún no se han resuelto (McLellan y Werle 2023). Independientemente, el Pacífico indudablemente ha recurrido a Cuba para abordar algunas de las deficiencias más graves en salud y educación en la región, brindando una resistencia sostenida del Pacífico al neoliberalismo con una alternativa práctica y efectiva al statu quo.

Desarrollo

Desde el Caribe hacia el Pacífico Sur: Resistencia en el Pacífico y la alternativa cubana

Con excepción de ciertos intereses comerciales en los países insulares del

Pacífico, existe una resistencia generalizada, en gran parte no reconocida, a los impactos del consenso de desarrollo neoliberal en las comunidades del Pacífico. Es importante reconocer este hecho, ya que indica que las comunidades, organizaciones y gobiernos del Pacífico están dispuestos y son cada vez más capaces de rechazar los dictados económicos neoliberales. Desde la academia, numerosos estudiosos renombrados del Pacífico han atacado directamente la ortodoxia económica neoliberal y su aplicación en Oceanía. Epeli Hau'ofa, famoso escritor y filósofo de Tonga, en su ensayo 'Our Sea of Islands' inició un sólido debate sobre la naturaleza de la influencia occidental en Oceanía y las prácticas económicas que han llevado a tantos desafíos ambientales y de desarrollo (Bargh, 2002, pág. 60). Varias organizaciones sociales importantes y Organizaciones No Gubernamentales (ONG) locales también han asumido la carga contra el racionalismo económico y su centralidad en la ayuda al desarrollo del Norte Global. La Asociación de ONG de las Islas del Pacífico (PIANGO) ha denunciado durante mucho tiempo las políticas neoliberales en el Pacífico y, de hecho, abogó por un mayor papel del estado en el apoyo a las iniciativas locales y la cooperación con las organizaciones sociales nacionales como medio para superar los desafíos locales y nacionales (Bargh, 2002, pág. 75). De manera similar, el Grupo de Investigación del Consejo de Iglesias de Fiji, advirtió sobre la facilidad con la que los intereses corporativos extranjeros, principalmente occidentales, pueden establecer influencia y control sobre diferentes aspectos de las instituciones políticas y económicas del Pacífico, comprometiendo la soberanía (Bargh, 2002, p. 80). Las ONG locales de las islas del Pacífico con raíces en su

contexto nacional, han reconocido que el desarrollo neoliberal no es adecuado para su propósito.

Cada vez más, los gobiernos están afirmando su derecho a una política de desarrollo soberano, con socios que no hacen de las imposiciones político-económicas una piedra angular de su asistencia, complementando el trabajo de las ONG de las islas del Pacífico. Este fenómeno ha surgido particularmente en los últimos cinco años, a medida que nuevos socios para el desarrollo hacen incursiones en la región del Pacífico, al margen también de las instituciones neoliberales regionales. El primer ministro de las Islas Salomón, Manasseh Sogavare, crítico de la influencia significativa de Australia sobre su país, incluso durante la intervención de RAMSI, anunció la cooperación estatal con China a través de un pacto de seguridad de 2022 y una importante inversión en infraestructura pública, ha privilegiado a las emisoras estatales sobre los medios privados, e hizo críticas públicas a los comentarios australianos que han sido interpretados negativamente por los funcionarios de las Islas Salomón y la opinión pública (Global Times, 2022). El primer ministro de Kiribati, Taneti Maamau, anunció la retirada de su país del Foro de las Islas del Pacífico (PIF) a mediados de 2022 tras quejarse de que la organización no había tomado en serio los intereses y preocupaciones de su país (Dziedzic, 2022). Desde entonces, Kiribati ha anunciado su intención de volver al PIF, aunque ha indicado que se requieren cambios significativos en la gestión de la organización (Dziedzic, 2022). Fiji y Tonga han optado por buscar la cooperación para el desarrollo con una variedad de socios, incluida la solicitud de inversiones significativas de China, el Banco Asiático de Desarrollo y otros actores asiáticos

además de Australia y Nueva Zelanda (Zhang, 2022).

Los gobiernos de las islas del Pacífico y las ONG locales están, por lo tanto, a la vanguardia de un movimiento importante en el Pacífico, utilizando proyectos y programas respaldados por el estado, y rechazando por completo en varios casos la asistencia neoliberal. Si bien el divorcio total de los mecanismos neoliberales regionales y globales no es posible en el Pacífico en esta etapa, se debe reconocer que las naciones y organizaciones del Pacífico están recurriendo a un desarrollo alternativo respaldado por el estado para abordar ciertos desafíos de salud, educación, seguridad e infraestructura que el neoliberalismo no ha podido remediar.

La presencia china en la región no puede pasarse por alto en ninguna discusión sobre la cooperación para el desarrollo con los gobiernos de las islas del Pacífico y, en muchos sentidos, alcanza el núcleo del desarrollo esencial y su lugar en evolución en la región. China se ha convertido en un importante socio de desarrollo en la región, un fenómeno recibido con hostilidad por los actores neoliberales tradicionales que han dominado durante mucho tiempo en el Pacífico Sur. China, como es bien sabido, a menudo emplea la cooperación respaldada por el estado como un medio para cooperar con las Islas del Pacífico. Las áreas de enfoque en la cooperación china para el desarrollo, a menudo (aunque no siempre), difieren en comparación con el enfoque de salud y educación de Cuba. La vigilancia, el desarrollo de infraestructura, la asistencia agrícola y la reurbanización de la infraestructura económica crítica son todos los sellos distintivos de la asistencia china para el desarrollo, que se extiende desde Papúa Nueva Guinea hasta la Polinesia Francesa (Zhang, 2022). China también ha ofrecido becas para los

isleños del Pacífico y ha construido nuevas instalaciones hospitalarias (Zhang, 2022).

La investigación del “Lowy Institute” ha demostrado que académicos y legisladores de Australia y otros países del Norte han criticado la ayuda china por ser de baja calidad, opaca en su financiamiento e implementación, y por aumentar los niveles de deuda en los países del Pacífico (Zhang, 2022). Aparte del hecho de que estas críticas siempre están muy politizadas y, a menudo, son inexactas, es irónico dada nuestra discusión previa, que Australia opte por describir la ayuda china de esta manera considerando que la ayuda neoliberal occidental muestra de manera definitiva y consistente estas características. Además, las propias naciones del Pacífico no parecen haber adoptado la posición neoliberal sobre la ayuda china, sino que la comparan con el desarrollo esencial cubano de varias maneras. Esto fue ejemplificado por la insistencia de China en que Tonga, que está muy endeudada y le debe al Banco de Exportaciones e Importaciones de China más de 100 millones de dólares, no tendría que pagar este préstamo si no pudiera hacerlo (Enoka, 2022). Hasta la fecha, Tonga no ha pagado el préstamo en su totalidad, sin ramificaciones. El primer ministro de Fiji, Sitiveni Rabuka, a pesar de los comentarios anteriores que indicaban un distanciamiento de China, también reaccionó favorablemente a la cooperación para el desarrollo con China. Rabuka afirmó que “China ha llegado con una hoja en blanco, nos han visto solo como socios de desarrollo” (Movono, 2022). En la misma entrevista, reprendió a Australia y Estados Unidos por su “relación colonial con Fiji” (Movono, 2022). Claramente, el compromiso de China con la región, que ofrece asistencia en gran parte no condicional y no interferencia en la política

interna, ha sido popular. La asistencia china para el desarrollo en el Pacífico, independientemente de las opiniones de cada uno sobre este fenómeno, muestra claramente la relevancia del desarrollo esencial para la región, y en particular las implicaciones que esto tiene para Cuba como socio de cooperación Sur-Sur.

Cuba, por supuesto, se encuentra en la posición única de ser uno de los socios de desarrollo “no tradicionales” más importantes de la región. Abogando por una cooperación Sur-Sur basada en el respeto mutuo y la provisión de asistencia magnánima en salud y educación, hay un atractivo en los métodos de los profesionales cubanos del desarrollo para varias naciones del Pacífico, que se ha expresado en numerosas ocasiones y se ejemplifica a través de los programas de cooperación actuales. Hablar con el renombrado periodista y experto australiano Nic Maclellan, quien ha estudiado el Pacífico durante décadas, arrojó más luz sobre esta fascinante relación. De hecho, la relación Cuba-Pacífico parece remontarse más atrás de lo que se pensaba, teniendo lugar las primeras interacciones a través de la creación de la Alianza de Pequeños Estados Insulares (AOSIS) en 1990, luego en la Cumbre de Río de 1994 sobre cuestiones ambientales (Entrevista con N Maclellan 20 de abril, 2023).

A esto le siguieron compromisos bilaterales con Timor Leste, las Islas Salomón y Kiribati a principios de la década de 2000; de manera reveladora, estas tres naciones se encuentran entre las más pobres de Oceanía y del mundo, y pidieron ayuda a Cuba (Entrevista con N Maclellan 2023, 20 abril). Esta cooperación se coronó en 2008 con la primera Reunión Ministerial Cuba-Islas del Pacífico en La Habana, y en 2013 Cuba se declaró socio de diálogo del PIF, superando a España que competía con Cuba por este puesto (Entrevista con N Maclellan 20 de

abril, 2023). La cooperación Cuba-Islas del Pacífico, quizás más que la mayoría de las demás instancias de cooperación Sur-Sur, revela una serie de facetas importantes del desarrollo esencial. En primer lugar, la capacidad de Cuba para diseñar políticas que se centren en las necesidades humanas a través de políticas de salud y educación compasivas y preventivas se ha exportado con éxito a través de programas Sur-Sur en los países de las islas del Pacífico. Esto se ejemplifica con el hecho de que Cuba brinda su asistencia a las naciones del Pacífico de forma gratuita y con el mismo uso de la educación y la atención médica humanística que se aplica en la propia Cuba, como lo describe Aka (2019).

La habilidad que ha demostrado Cuba al aplicar un marco de cooperación flexible a la colaboración Sur-Sur para el desarrollo, ha permitido la implementación de políticas efectivas con una diversa gama de instituciones y personas. Estos incluyen instituciones gubernamentales, organizaciones médicas privadas y comunidades locales que van desde Fiji hasta las Islas Salomón y más allá. Estos dos estudios de caso, discutidos a continuación, demuestran algunas de las formas en que Cuba ha contribuido al desarrollo socioeconómico dentro de un marco Sur-Sur, ayudando a los países insulares del Pacífico a resistir la imposición del neoliberalismo.

Cuba y Fiji

Deben reconocerse los importantes aportes de Cuba a la formación del capital humano médico en Fiji. Al igual que otros países de las Islas del Pacífico, Fiji continúa enviando a varios alumnos a estudiar medicina con becas pagadas por Cuba en la Escuela Latinoamericana de Medicina. Entre 2006, cuando comenzó este programa de intercambio, y 2020, 32 fijianos se habían capacitado en Cuba, lo

que representa poco más del 3% de todos los médicos en esa nación del Pacífico (McLennan et al., 2020, p. 14). Además, los médicos cubanos brindaron apoyo y suministros médicos de emergencia inmediatos después de la ruta destructiva trazada por el ciclón Winston a través de las Islas Fiji en 2016 (UCCM, 2016). El

“Cuba ha contribuido al desarrollo socioeconómico dentro de un marco Sur-Sur.”

desarrollo esencial cubano se ha empleado de manera flexible, reaccionando a las necesidades inmediatas y a largo plazo de Fiji, ya sea la formación constante de médicos graduados en La Habana o la ayuda en casos de desastre. Los fijianos permanecen constituyendo la mayor parte de los estudiantes del Pacífico en ELAM junto con los habitantes de las Islas Salomón, aunque después de COVID-19 su número combinado se ha reducido a menos de diez; sin embargo, existe la intención de expandir el programa una vez más.

Notable en el caso de la cooperación Fiji-Cuba es la profundización de la cooperación política que ha acompañado a la cooperación internacionalista Sur-Sur. Después de solo tres años de cooperación entre Cuba y Fiji, la administración de Bainimarama invitó a Cuba a liderar las discusiones sobre cooperación en salud en la reunión de “Pacific Human Resources for Health Alliance” (PHRHA) en Suva en 2009 (Asante et al., 2021, p. 3). En 2017, Cuba abrió una embajada en

Suva, acreditada ante varios otros países insulares del Pacífico (Marimón Torres y Torres-Reyes, 2021, p. 7). Una inversión económica y política tan significativa fue una indicación del interés de ambas partes en profundizar la cooperación en áreas de interés mutuo.

Desde entonces, han surgido una serie de desarrollos adicionales, incluido un acuerdo sobre viajes sin visa firmado en 2020 (Minrex, 2020) y la visita del ex primer ministro Bainimarama de Fiji a La Habana en 2019, para reafirmar el interés en la cooperación de desarrollo socioeconómico con Cuba. (Government of Fiji, 2019). El mayor compromiso entre los gobiernos de Cuba y Fiji revela algo único sobre la naturaleza del desarrollo esencial y sus implicaciones para las relaciones internacionales. Fiji, aislado durante algún tiempo de sus socios neoliberales tradicionales hasta un reproche más reciente y un cambio de gobierno, ha invertido recursos y esfuerzos en cultivar lazos con una nación hermana del Sur Global. Si bien la cooperación inicial se basó únicamente en los campos de la salud y la educación, los intercambios políticos más amplios y los eventos diplomáticos de alto nivel ahora caracterizan las relaciones entre Cuba y Fiji como resultado. En esencia, la flexibilidad del desarrollo esencial, su fórmula de bajo costo y alto beneficio para la capacitación de los recursos humanos de Fiji y el respeto mutuo por la soberanía y las decisiones políticas han permitido que prosperen los compromisos de desarrollo de Cuba con esta potencia del Pacífico.

Otra razón detrás de la naturaleza duradera de la presencia cubana en Fiji, es la voluntad de los políticos y colaboradores de comprometerse con una variedad de actores nacionales que no necesariamente comparten los mismos imperativos económicos, ideológicos o sociales que la

propia Cuba. Esta capacidad de acomodar instituciones e individuos que no están alineados con el desarrollo esencial y, de hecho, aquellos que a menudo se adhieren a las prácticas neoliberales, se ejemplifica en la cooperación cubana con el “College of Medicine, Nursing, and Health Sciences” (CMNHS). La investigación y el trabajo de campo de un equipo internacional que involucró a médicos cubanos, mi propio supervisor de doctorado, Adrian Hearn, y varios expertos en salud del Pacífico en 2012, vieron la firma de un acuerdo con el CMNHS para ayudar a los estudiantes de las Islas del Pacífico graduados de los programas médicos cubanos a recibir su acreditación nacional y regional (Hearn et al., 2012). El CMNHS es una institución imbuida del pensamiento y la práctica médica occidental y neoliberal. Esto se debe en gran parte al hecho de que uno de los mayores financistas de la escuela es el gobierno australiano (FNU, 2021), cuyas grandes subvenciones aseguran que las prácticas aprobadas por los socios de desarrollo australianos sean dominantes en las instituciones médicas de las islas. La prevención no es un enfoque como en el sistema médico cubano, y los médicos están muy preparados para trabajar tanto en entornos privados como públicos, a menudo incluso más. En consecuencia, es tanto más destacable que el CMNHS llegó a un acuerdo para finalizar y poner en práctica las titulaciones de los alumnos que han concluido sus estudios en Cuba. La capacidad de cooperación de estas dos instituciones médicas, el CMNHS por un lado y los colaboradores cubanos por el otro, refleja la importante capacidad del desarrollo esencial cubano para trabajar junto a socios locales dominantes independientemente de su ideología. Siendo la promoción de los derechos humanos socioeconómicos el principal

objetivo de la cooperación cubana no es difícil para otros actores, incluso aquellos que promueven la política económica neoliberal, trabajar en pro de este objetivo compasivo.

A pesar de los serios desafíos, incluido el COVID-19, las dificultades económicas y las tensiones políticas en la región, la cooperación entre Cuba y Fiji en un marco de desarrollo esencial ha sobrevivido y parece estar recuperándose. Los beneficios socioeconómicos tangibles y la producción de capital humano, junto con la flexibilidad del modelo de desarrollo cubano, han asegurado el amplio éxito y la popularidad de la presencia de Cuba en el panorama de desarrollo de Fiji. Sin embargo, este último está lejos de ser el único país del Pacífico que interactúa con Cuba y considera el desarrollo esencial como una alternativa para enfrentar los desafíos de la salud y la educación. Las Islas Salomón han sido otra nación ansiosa por comprometerse con Cuba y sus colaboradores internacionalistas.

Cuba e Islas Salomón

La floreciente relación entre Cuba y las Islas Salomón parecería descabellada para la mayoría de los observadores; de hecho, antes de 2002, cuando Cuba y las Islas Salomón establecieron por primera vez relaciones diplomáticas, Cuba era simplemente un tema tratado ocasionalmente en clases o reconocido a través de figuras icónicas como Fidel Castro y el Che Guevara. Sin embargo, apenas cinco años después del gran hito diplomático del establecimiento de relaciones, las Islas Salomón atestiguaron los beneficios de la cooperación esencial para el desarrollo entre estados: en 2007, doce médicos cubanos llegaron a la nación del Pacífico, estacionados en el Hospital Nacional de Referencia en Honiara y en hospitales de la capital provincial, y el

primer grupo de 35 estudiantes fue enviado a La Habana para estudiar medicina en la ELAM. Un año después, otra cohorte fue enviada a La Habana, tan impresionado estaba el gobierno de las Islas Salomón con los resultados del entrenamiento.

Mis conversaciones y entrevista con su excelencia Simeon Bouro, embajador de las Islas Salomón en Cuba, parecen indicar que la cooperación cubana para el desarrollo ha sido mucho más importante de lo que se pensaba en el desarrollo de las capacidades de salud del país. La escala del cambio que los graduados de becas médicas cubanas han traído a su país de origen es sustancial. Para dar solo un ejemplo, en los cuarenta años previos al inicio de la cooperación cubana, las Islas Salomón pudieron formar apenas 100 médicos. Sin embargo, en los trece años de colaboración cubana, 104 estudiantes han sido producidos a través del desarrollo esencial cubano (Entrevista con S Bouro, 2022, 8 de diciembre) – centrándose en los vínculos estado-estado y la producción de capital humano al servicio del bien público, que a su vez refuerza la capacidad estatal dentro de las Islas Salomón.

En la provincia de Malaita, la región más poblada de las Islas Salomón, el número de médicos de la cooperación pre-cubana era apenas de cuatro. Ahora son 9, habiéndose más que duplicado gracias a la presencia de becarios entrenados en Cuba (Entrevista con S Bouro, 2022, 8 de diciembre). En las áreas provinciales de las Islas Salomón fuera de la capital, solo había 30 médicos presentes hasta 2007; ahora, 30 médicos adicionales capacitados en Cuba han duplicado ese número (Entrevista con S Bouro, 2022, 8 de diciembre). Estos números son significativos e indican que el sistema de salud de las Islas Salomón se ha reforzado sustancialmente a través de la cooperación

cubana para el desarrollo, hasta el punto en que la mayoría de las regiones ahora cuentan con becarios graduados en su mayoría cubanos. Además, estos médicos graduados están asumiendo roles de liderazgo en los departamentos de salud provinciales, incluso en las provincias de Choiseul y Temotu. Al igual que en el caso de Timor Leste, los médicos graduados en Cuba forman la columna vertebral de la atención médica de las Islas Salomón; esto no es una exageración dados los indicadores discutidos anteriormente. Esto, hasta ahora, no ha sido reconocido. Los graduados del programa cubano también son muy apreciados en el contexto del panorama de la salud de las Islas Salomón, ya que están capacitados en la prestación de atención primaria de la salud, lo que significa que son flexibles y se adaptan fácilmente incluso a las situaciones ambientales o sociales más difíciles.

Las Islas Salomón parecen estar mostrando interés en la industria biofarmacéutica de Cuba, tal vez una indicación de que este aspecto del

**“
...el gobierno
de Sogavare está
interesado en introducir
en las Islas Salomón, y
eventualmente producir
a nivel nacional,
Heberprot-P.”**

programa de diversificación económica de la isla caribeña está teniendo cierto éxito. En particular, el gobierno de Sogavare está interesado en introducir en las Islas Salomón, y eventualmente producir a nivel nacional, Heberprot-P (Entrevista con S Bouro, 2022, 8 de diciembre). Este es un medicamento para la diabetes que genera un crecimiento celular saludable con menos inyecciones, evitando los peores efectos de la enfermedad. Un estudio de 2018 indicó que las amputaciones por complicaciones relacionadas con la diabetes se han reducido drásticamente desde que Cuba comenzó a usar este medicamento en sus tratamientos. El Embajador Bouro también invitó a un médico especialista cubano en plantas a las Islas Salomón en 2018, para evaluar la posibilidad de establecer una cooperación que pueda impulsar la producción de medicinas tradicionales para uso de la salud pública en la nación del Pacífico, donde, según la misión de 2018, el 70% de las plantas necesarias para producir medicamentos básicos crecen de forma natural (Entrevista con S Bouro, 2022, 8 de diciembre).

El desarrollo esencial ha producido profesionales médicos bien adaptados a las condiciones nacionales y capacitados en atención primaria de salud y prevención, lo que ha llevado a mejoras notables e innegables en el tamaño y la calidad de la fuerza laboral de salud del país, algo que ayudará en la respuesta a las crisis de salud arraigadas, como el aumento de las ENT. De hecho, mientras que antes la mayoría de los estudiantes de medicina de las Islas Salomón se formaban en Fiji o PNG, ahora es Cuba la que se ha convertido en una fuente principal de graduados. El fortalecimiento de las medidas de salud pública a través de la cooperación cubana, realizado con las capacidades

de los propios dos estados a través de intercambios bilaterales, representa un ejemplo exitoso de cooperación Sur-Sur, imprescindible para el desarrollo. Sin imposición de condicionalidades económicas o políticas y preocupados principalmente por universalizar el acceso a los derechos a la salud y la educación en las Islas Salomón, los dos países ahora buscan vías futuras a la cooperación para el desarrollo como consecuencia de los resultados deseables actuales. En este sentido, la relación Cuba-Islas Salomón ha roto de manera decisiva con las narrativas norteñas de las relaciones internacionales y otros procesos relacionados, demostrando en cambio el potencial que existe para la cooperación del Sur, dominada por los estados y con un enfoque en desarrollo esencial.

Conclusiones

Hace apenas unas décadas, la visión de médicos cubanos caminando por las mismas calles que turistas internacionales en el lejano Pacífico, hubiera parecido fantasmagórica dada la gran distancia — geográfica, política, histórica y cultural— que separa a Cuba de los países insulares del Pacífico. Sin embargo, incluso una mirada superficial a la historia entre las dos partes desde el cambio de siglo, revela una cooperación dinámica, consensuada y en evolución entre el gobierno revolucionario de Cuba y los representantes de los pueblos de las islas del Pacífico. La flexibilidad del desarrollo esencial para abordar las necesidades específicas de educación y salud de numerosos países, incluidos Fiji y las Islas Salomón, y la compasión de los internacionalistas cubanos para brindar un desarrollo genuino del capital humano, han sido clave para el éxito de este modelo.

La flexibilidad, la compasión y el respeto mostrados por los cooperantes cubanos

en sus proyectos de desarrollo esencial y Sur-Sur han permitido a Cuba brindar una asistencia importante, y en algunos casos crítica, en el desarrollo de capacidades en educación y salud en las Islas del Pacífico. La capacidad de trabajar junto a una diversa gama de actores, asegurando el mismo nivel de calidad en el tratamiento y la capacitación para los habitantes de las islas del Pacífico que reciben los cubanos, y las mejoras verdaderamente impresionantes en la atención médica y la educación a través de prácticas de desarrollo compasivo, ha significado que los países de las islas del Pacífico estén ansiosos por mantener e impulsar los lazos con la Cuba revolucionaria. De hecho, a medida que la región enfrenta las numerosas consecuencias del desarrollo neoliberal, ha quedado claro que los países insulares del Pacífico podrían considerar una mayor colaboración cubana para mejorar los resultados generales de salud y educación, y mitigar algunos de los peores impactos de los modelos de desarrollo impuestos por el Norte Global, que no son apropiados para el contexto del Pacífico.

Referencias

- Aka, P. (2019). Fidel Castro and Socio-economic Human Rights in Africa: A Multilevel Analysis. *Fordham International Law Journal*, 45, no. 1. 41-78. <https://ir.lawnet.fordham.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2764&context=ilj>.
- Asante, A, Negin, J, Dewdney, J and Zwi, A. (2021). Analysis of policy implications and challenges of the Cuban health assistance program related to human resources for health in the Pacific. *Human Resources for Health*, 10, no. 10. https://www.researchgate.net/publication/216378531_Cuban_health_assistance_program_and_human_resources_for_health_challenges_in_the

- [Pacific analysis of policy implications.](#)
 Bargh, M. (2002). *Recolonisation and Indigenous Resistance: Neoliberalism in the Pacific*, Tesis de doctorado. Australian National University, Canberra, Australia. <https://openresearch-repository.anu.edu.au/bitstream/1885/7368/6/Bargh02whole.pdf>.
- Concepción, S, González, S et al. (2021). *Beyond Borders: International Map of Cuban Medical Cooperation*. MEMO Publishers, London.
- Davies, B, & Bansel, P. (2007). Neoliberalism and Education. *International Journal of Qualitative Studies in Education*, 20, no. 3, 247-259. <https://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/09518390701281751?needAccess=true>.
- [Dziedzic, S. \(2022\). Kiribati announces withdrawal from Pacific Islands Forum on eve of leaders' meeting. Disponible en https://www.abc.net.au/news/2022-07-11/kiribati-announces-withdrawal-from-pif-on-eve-of-leaders-meeting/101225582, recuperado el 2 de febrero de 2023.](#)
- [Enoka, T. \(2022\). China insists Tonga loans come with 'no political strings attached'. Disponible en https://www.theguardian.com/world/2022/jun/29/china-tonga-loans-no-political-strings-attached-pacific, recuperado el 16 de marzo de 2023.](#)
- [Fiji Government. \(2019\). PM Bainimarama's state visit to Cuba a fruitful one. Disponible en https://www.fiji.gov.fj/Media-Centre/News/PM-BAINIMARAMA'S-STATE-VISIT-TO-CUBA-A-FRUITFUL-ON, recuperado el 16 de marzo de 2023.](#)
- Fine, B. (2014). *Politics of Neoliberal Development: Washington Consensus and post-Washington Consensus*, en H Weber (ed.), *The Politics of Development: A Survey*. Routledge, London. 1-12.
- FNU. (2021), Australia provides financial grant to FNU college for planned responses to COVID-19. Disponible en <https://www.fnu.ac.fj/blog/news/australia-provides-financial-grant-to-fnu-college-for-planned-responses-to-COVID-19/>, recuperado el 16 de marzo de 2023.
- Gillies-Lekakis, S (2021). 'Paying Humanity's Debt': Cuba's Contributions to Liberation and Development in Africa. Tesis de Año de Honores.
- Global Times. (2022). Hegemonic and colonialist mentality behind Australia's threats to invade Solomon Islands. Disponible en <https://www.globaltimes.cn/page/202203/1256947.shtml>, recuperado el 2 de abril de 2022.
- Gorry, C. (2019). Six decades of Cuban global health cooperation. *MEDICC Review*, 21, no. 4, 83-92. <https://scielosp.org/pdf/medicc/2019.v21n4/83-92/en>.
- Huish, R, (2013). *Where no doctor has gone before: Cuba's place in the global health landscape*. Wilfrid Laurier University Press, Waterloo.
- Hurst, D. (2022). Security agreement with China 'initialled' by both countries, Solomon Islands says. Disponible en <https://www.theguardian.com/world/2022/mar/31/security-agreement-with-china-initialled-by-both-countries-solomon-islands-says>, Recuperado el 2 de abril de 2022.
- Kumar, V. (2020). *Backyard Bully: Australia's Imperialism in the Pacific*. Disponible en <https://redflag.org.au/node/7150>, recuperado el 2 de abril de 2022.
- Marimón Torres, N & Torres-Reyes, M. (2021). Las lejanas islas del Pacífico muy cercanas a Cuba por la colaboración médica. *ECIMED*, 35. <http://www.revinfodir.sld.cu/index.php/infodir/article/view/1005>.
- McLennan, S, Huish, R, and Werle, C. (2020). *The gift of health: Cuba's deve-*

- lopment assistance in the Pacific. *The Pacific Review*. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/09512748.2020.1808053>.
- McLennan, S. (2021). [How Cuban medical training has helped Pacific nations face the pandemic challenge](https://theconversation.com/how-cuban-medical-training-has-helped-pacific-nations-face-the-pandemic-challenge-167631). Disponible en <https://theconversation.com/how-cuban-medical-training-has-helped-pacific-nations-face-the-pandemic-challenge-167631>, recuperado el 16 de marzo de 2023.
- McLennan, S, & Werle, C. (2023). "We are the ones who will have to make the change": Cuban health cooperation and the integration of Cuban medical graduates into medical practice in the Pacific. *Human Resources for Health*, 21, no. 36. <https://human-resources-health.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12960-023-00822-8>.
- Miraftab, F. (2004). Public-Private Partnerships: The Trojan Horse of Neoliberal Development?. *Journal of Planning, Education and Research*, 24, no. 1. <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0739456x04267173>.
- Movono, L. (2022). Fiji's new PM Sitiveni Rabuka questions equality of relationships with Australia and US. Disponible en <https://www.abc.net.au/news/2022-12-31/new-fiji-prime-minister-sitiveni-rabuka-questions-relationships/101817440>, recuperado el 31 de marzo de 2023.
- Navarro, V. (2007). Neoliberalism as a Class Ideology; Or, the Political Causes of the Growth of Inequalities. *International Journal of Health Services* 37, no. 1. <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.2190/AP65-X154-4513-R520>.
- Peet, R. (2002). Ideology, Discourse, and the Geography of Hegemony: From Socialist to Neoliberal Development in Post-apartheid South Africa. *Antipode* 34, no. 1. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/1467-8330.00226>.
- Smith, P, & Morton, G. (2006). Nine Years of New Labour: Neoliberalism and Workers' Rights. *BJIR*. 44, no. 3. https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/j.1467-8543.2006.00506.x?saml_referrer.
- Unidad Central de Cooperación Médica. (2016). Anuario 2016. MINSAP. 6, no. 1. 1-136.
- Zhang, D. (2022). China's influence as a Pacific donor. Disponible en <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/china-s-influence-pacific-donor>, recuperado el 2 de febrero de 2023.

Una perspectiva caribeña para la presidencia cubana del G77 + China

A Caribbean perspective on Cuba's presidency of the G-77+China.

MsC. Claudia Marín Suárez

Máster en Economía

Investigadora Auxiliar

Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI)

<https://orcid.org/0000-0001-6747-8058>

Lic. Lourdes María Regueiro Bello

Licenciada en Economía Política

Profesora auxiliar, Investigadora Agregada

Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI)

<https://orcid.org/0000-0003-4666-9597>

Resumen

Cuba asume la presidencia del G77 + China en un momento particular en el que confluyen situaciones superpuestas de tensiones en diferentes ámbitos. Entre las prioridades identificadas por la presidencia cubana para su gestión y la agenda externa de la CARICOM existen puntos de contacto; entre los que pueden mencionarse los temas relativos al financiamiento, al cambio climático, a la seguridad alimentaria y la recuperación pospandemia. El artículo explora algunas propuestas consensuadas de la CARICOM en torno a temas compatibles con la agenda del G77 + China y valora su pertinencia para ser impulsadas bajo la presidencia cubana.

Palabras clave: Grupo de los 77 y China, Comunidad del Caribe (CARICOM), cambio climático, financiamiento, presidencia cubana

Abstract

Cuba assumes the presidency of the G77+China at a particular moment in which overlapping situations of tensions in different areas converge. There are points of contact between the priorities identified by the

Cuban presidency and CARICOM's external agenda; among these are issues related to financing, climate change, food security and post-pandemic recovery. The paper explores some of CARICOM's consensus proposals on issues compatible with the G77 + China agenda and assesses their relevance for promotion under the Cuban presidency.

Keywords: Group of 77 and China, Caribbean Community (CARICOM), climate change, financing, Cuban presidency

Introducción

Cuba asume la presidencia del Grupo de los 77 y China (G77+China) en un momento particular en el que confluyen situaciones superpuestas de tensiones en diferentes ámbitos: económico, financiero, ambiental, sanitario, alimentario, educativo y geopolítico, lo que supone un desafío para avanzar una agenda cuyos resultados tengan un impacto palpable en las aspiraciones diversas que animan al grupo.

La presidencia cubana ha identificado necesidades y brechas que deben ser enfrentadas para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles y preservar la paz. Las cifras revelan el deterioro que acumulan las economías subdesarrolladas y la necesidad de un nuevo contrato social global que involucre al concierto de naciones en lograr mayores equilibrios en la distribución de la renta mundial y la satisfacción de las necesidades de la población, que sí ha participado en la producción de la riqueza global, proceso en que se ha agravado el empobrecimiento social y ambiental de la mayor parte de los miembros del G77.

El canciller cubano en el traspaso de la presidencia del G77 + China, actualizó algunas de esas brechas y necesidades (Rodríguez Parrilla, 2023):

En estos momentos para alcanzar los ODS se requeriría movilizar entre 3,3-4,5 billones de dólares anuales; con los niveles actuales de inversión los países en desarrollo enfrentan una brecha de financiamiento anual promedio de 2,5 billones de dólares.

Los países en desarrollo cuentan con sólo 24 dosis de vacunas contra la COVID-19 por cada 100 habitantes, mientras los más desarrollados disponen de casi 150 dosis.

La deuda externa de los países del Sur se ha duplicado en los últimos 10 años y han debido gastar alrededor de 379 mil millones de dólares de sus reservas para defender sus monedas en 2022, lo que representa casi el doble de la cantidad de nuevos Derechos Especiales de Giro (DEG) que les asignó el FMI.

Los Países Menos Adelantados (PMA) sólo aportan el 4% de las emisiones globales de gases de efecto invernadero, pero han sufrido el 69% de las muertes causadas por desastres relacionadas con el clima.

Las necesidades para la adaptación climática requerirán entre 140-300 mil millones de dólares anuales hasta 2030, pero el financiamiento proveniente de los países desarrollados representa menos de una décima parte de esa cantidad.

A lo anterior se suman las treinta medidas y sistemas de medidas coercitivas aplicadas por Estados Unidos y sus aliados que afectan particularmente áreas sensibles para los países en desarrollo.

Obviamente tanto el enfrentamiento de las situaciones descritas como el logro de los ODS requerirán de la cooperación internacional, que como se ha visto, no sólo es absolutamente insuficiente, sino que significa un rampante incumplimiento de los compromisos del mundo desarrollado con las naciones del Sur.

Con independencia de las demandas a los países desarrollados, una línea de acción del G77 + China debe orientarse a identificar e impulsar determinadas propuestas y búsquedas de soluciones que hoy tienen lugar a partir de dinámicas internas.

Una parte importante de las prioridades planteadas por la presidencia cubana del G77 + China constituyen elementos

medulares de la agenda consensuada de política exterior de la CARICOM, cuya incorporación puede ser tenida en cuenta en la gestión cubana al frente del grupo. La agenda de la Comunidad del Caribe

“ La deuda externa de los países del Sur se ha duplicado en los últimos 10 años. ”

(CARICOM) refleja las excepcionalidades de esta subregión pero su enfoque y colocación en foros internacionales ha mostrado ser inclusiva de temas que atañen a los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (SIDS, por sus siglas en inglés) que forman parte del G77 como otros que afectan a la mayor parte de los países en desarrollo en el contexto de la recuperación post-COVID y de las tensiones geopolíticas internacionales, que obligan a rediseñar, actualizar y tener un papel proactivo en la colocación de propuestas concretas que den cuerpo a la identidad del grupo y viabilicen soluciones a sus demandas.

El presente artículo se propone explorar algunas propuestas consensuadas de la CARICOM en torno a temas que tienen cabida en la agenda del G77 + China y valorar su pertinencia para ser impulsadas bajo la presidencia cubana.

Prioridades de la presidencia cubana del G77 + China

La agenda inmediata de la mayor parte de las presidencias del G77 + China tienen su foco en los temas relevantes

para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) planteados por Naciones Unidas. Las crisis superpuestas de más larga data profundizadas por las secuelas multidimensionales dejadas por la pandemia del COVID-19 y los efectos de la guerra en Ucrania incorporan dudas razonables a la viabilidad del cumplimiento de esos objetivos.

En enero de 2023 por primera vez Cuba asume el ejercicio de la presidencia del grupo, lo que será una oportunidad para hacer llegar la voz de los países en desarrollo a los foros internacionales que se desarrollen en el curso del año; en su presidencia se propone focalizar su atención en temas tales como (Rodríguez Parrilla, 2023):

La solidaridad y cooperación internacional para la recuperación post pandemia, materializar proyectos desde el Sur en salud, biotecnología, educación, enfrentamiento al cambio climático y la prevención frente a desastres.

La relación del G77 + China con los países desarrollados en los temas referidos a sus compromisos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), financiamiento climático y cooperación Norte-Sur.

La construcción de una posición común de cara a la COP 28.

La exploración y promoción de enfoques novedosos para abordar la arquitectura de la deuda.

La reestructuración del sistema global de gobernanza financiera.

El entonces representante permanente cubano ante Naciones Unidas y actual Representante Especial para coordinar la Presidencia del G77 + China, en su discurso ante el Presidente de la Asamblea General de Naciones Unidas, puntualizó las acciones requeridas para atender las prioridades del grupo, con especial énfasis en aquellas que ponen en riesgo el cumplimiento de

los ODS y que afectan de una manera más sensible a las sociedades de los miembros del grupo. El Cuadro 1 muestra algunas de las acciones presentadas por la presidencia cubana del G77 + China.

Cuadro 1. Acciones requeridas para impulsar el logro de los ODS propuestas por la presidencia cubana del G77 + China

Dimensión	Acciones
Financiera	<ul style="list-style-type: none"> - Recapitalización de los bancos multilaterales de desarrollo. - Incremento de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) y financiación en condiciones concesionarias - Recanalización voluntaria de los Derechos Especiales de Giro (DEG) no utilizados a los países en desarrollo y nueva asignación de DEG. - Reforma de la gobernanza en las instituciones financieras internacionales (IFI), especialmente el FMI y el Banco Mundial, que dé más voz a los países en desarrollo. - Cambio en los criterios de elegibilidad para acceder a financiación concesional. - Democratizar el debate sobre el diseño de reglas y normas fiscales internacionales en la ONU y relativizar el papel de las agencias calificadoras de crédito. - Movilizar urgentemente al menos \$ 1 billón anual para inversión en infraestructura sostenible en los países en desarrollo.

Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación plena de la agenda de cambio climático y de las decisiones de la COP27, de acuerdo con el principio de equidad y responsabilidades comunes pero diferenciadas. - Puesta en funcionamiento del Fondo para Pérdidas y Daños y su adecuada dotación de recursos.
Ciencia y Tecnología	<ul style="list-style-type: none"> - Transferencia y cooperación científico-tecnológica y el desarrollo de capacidades en los países en desarrollo.
Comercial	<ul style="list-style-type: none"> - Reforma del sistema de comercio internacional. - Acceso comercial preferencial para los países en desarrollo.

Fuente: Elaboración propia basado en (Pedroso Cuesta, 2023).

Si bien los temas planteados sugieren al lector una reiteración de demandas históricamente expuestas en los foros donde participan los países en desarrollo, lo distintivo de este posicionamiento es la insistencia en el carácter urgente de prestar atención a esas demandas. En esa dirección se insiste tanto en las potencialidades de la cooperación Sur-Sur, como en resaltar la ineludible responsabilidad de los países desarrollados con las situaciones críticas que afectan a los países en desarrollo.

Los históricos reclamos del mundo en desarrollo desde la segunda mitad del siglo XX con relación a la necesidad de un orden internacional más justo, siempre chocaron con las evasivas y la falta de atención prestada a esos reclamos por parte de las potencias dominantes en el sistema internacional en ese momento, tanto durante la Guerra Fría como en el momento unipolar. A diferencia de aquellos dos períodos, las actuales demandas de los países en desarrollo tienen lugar en una circunstancia en que la disputa estratégica tiene particularidades que difieren de la Guerra Fría, en la que

los alineamientos y esferas de influencia estaban delimitadas. Actualmente, es posible distinguir alineamientos y lealtades políticas que no tienen su correlato en el peso de las relaciones económicas, lo que va lacerando compromisos asociativos y generando mapas de influencia más difusos.

Estas fracturas asociadas a la disputa estratégica entre Estados Unidos y sus aliados, por una parte, y China y Rusia, por otra, crean un escenario diferente de oportunidad, que podría favorecer, más por intereses que por convicción o compromiso con los ODS, una mayor receptividad a las demandas de determinados países o áreas en desarrollo considerados estratégicos.

En este contexto el Caribe pudiera resultar un área favorecida por diferentes razones: cinco de los quince países que reconocen a Taiwán son caribeños, lo que los pone en el centro de atención, tanto de Estados Unidos como de China; la posición geográfica de la subregión la ubica en el perímetro de seguridad de Estados Unidos, pero también es un importante corredor comercial; sus condiciones geográficas lo hacen atractivo como centro logístico; su condición como centro de finanzas internacionales; si bien no tienen una influencia directa en el sistema internacional, sí lo tiene el peso de sus votaciones en organismos multilaterales y hemisféricos; y algunos de los países son reservorios de recursos estratégicos. A lo anterior se suma que por su pequeñez se facilita la monopolización de mercados como el de suministro de energías y el de las tecnologías, y con montos relativamente pequeños de recursos se obtiene un efecto demo políticamente capitalizable.

Temas de la agenda externa caribeña convergentes con la del G77 + China

La agenda caribeña tiene como temas principales el cambio climático, el financiamiento, la inseguridad alimentaria y un trato excepcional como Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (SIDS, por sus

siglas en inglés) atendiendo a las vulnerabilidades particulares de esos países.

Los miembros de la CARICOM forman parte del grupo de los SIDS, al que pertenecen 37 estados, de los cuales 35 son miembros del G77 + China¹. Esta categoría está reconocida ante la Organización de Naciones Unidas (ONU) desde 1992 para agrupar a países en desarrollo que enfrentan vulnerabilidades sociales, económicas y medioambientales particulares, asociadas -entre otros factores- a la pequeñez, el aislamiento geográfico, la limitada dotación de recursos y la exposición a riesgos climáticos y otros desastres, que les dificulta alcanzar por sí mismos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Una de las principales exigencias de los SIDS, incluida sistemáticamente en las declaraciones de los jefes de gobierno de la CARICOM en foros multilaterales, regionales y hemisféricos, es la utilización del Índice de Vulnerabilidad Multidimensional (IMV, por sus siglas en inglés) como criterio para priorizar su acceso a financiamiento en condiciones ventajosas.

El IMV mide las vulnerabilidades económicas, de desarrollo estructural y medioambientales a través de 18 indicadores, como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 2. Dimensiones e indicadores del IMV propuesto

Vulnerabilidades económicas	Miden la exposición a <i>shocks</i> externos derivados de la apertura económica, así como la dependencia de las exportaciones e importaciones estratégicas de alimentos y el combustible. La exposición a la reducción de los flujos económicos procedentes del exterior se mide a través de la dependencia de las remesas, los ingresos por turismo y la AOD.
Desarrollo estructural	Las limitaciones incluyen cinco aproximaciones a la vulnerabilidad geofísica, a saber: el tamaño de la población como medida del tamaño físico de un país, el porcentaje de tierra cultivable, el total de recursos internos de agua dulce renovable per cápita, la conectividad marítima y los costes de transporte.
Vulnerabilidad medioambiental	Seis factores que definen la vulnerabilidad a los riesgos naturales y al cambio climático. Se consideran tanto la frecuencia como la gravedad de las catástrofes. Se distingue entre catástrofes hidrometeorológicas y sísmicas. Como indicador de la vulnerabilidad a la subida del nivel del mar, se incluye el porcentaje de zonas terrestres cuya elevación es inferior a 5 metros.

Fuente: (Marinescu, 2021)

Aunque la elaboración y utilización del IMV ha sido una demanda sistemática de los SIDS

¹ El grupo SIDS también incluye 20 territorios que no forman parte de Naciones Unidas.

desde 1994, no han existido progresos que vislumbren un consenso para su aplicación.² Teniendo en cuenta que los temas relativos al cambio climático se han incorporado a la agenda de la disputa geopolítica, pudiera ser pertinente que el G77 + China acogiera esta demanda. En el caso particular de los caribeños su empeño en la utilización del IMV no responde a una cuestión meramente simbólica de reconocimiento de su vulnerabilidad, sino que tiene implicaciones prácticas para el desarrollo y estabilidad de sus sociedades.

Si bien acoger esta demanda implica una diferenciación al interior del G77 + China, ello daría cuenta de un compromiso con las demandas de los estados más vulnerables que incluso va más allá de su condición SIDS, porque a su nivel de exposición a los efectos del cambio climático, se suma su incapacidad económica para enfrentarlo sin un apoyo diferenciado y sustantivo de la comunidad internacional.

La creciente cantidad de países expuestos a los efectos perversos del cambio climático, se acompaña de un incremento de las demandas de cooperación y financiamiento para la mitigación y adaptación a este fenómeno. En ese contexto, es importante gestionar la relación tensa entre la generalización del impacto y la preservación de la excepcionalidad, de manera que no se licúe el reconocimiento a vulnerabilidades extremas y a las restricciones económicas particulares para enfrentarlas.

El debate sobre la necesidad de transitar a un enfoque basado en vulnerabilidades

está asociado al hecho de que las instituciones financieras internacionales y los emisores de flujos financieros al desarrollo (gobiernos e instituciones) han adoptado el ingreso per cápita como criterio para la asignación de recursos.

El Banco Mundial clasifica a los países en dependencia de su nivel de ingreso como: economías de ingreso alto, medio alto, medio bajo y bajo, como se muestra en el Cuadro 3. Este indicador encubre las asimetrías en la distribución del ingreso y no capta las vulnerabilidades multidimensionales, ni su particular situación económica, lo que determina sus demandas diferenciadas de recursos adicionales, contenidas en el IMV.

Las naciones caribeñas se ubican en las categorías de ingreso alto, medio alto y medio bajo. De hecho, Haití -con vulnerabilidades de diverso tipo- que era el único país de CARICOM que clasificaba como economía de ingreso bajo fue ascendido recientemente a la categoría de ingreso medio bajo.

Cuadro 3. Clasificación del Banco Mundial de los miembros del G77 + China según el ingreso per cápita

Ingreso bajo (27)	Afganistán, Burkina Faso, Burundi, República Centroafricana, Chad, RPD Corea, República Democrática del Congo, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Madagascar, Malawi, Mali, Mozambique, Níger, Ruanda, Sierra Leona, Somalia, Sudán del Sur, Sudán, Siria, Togo, Uganda, Yemen
--------------------------	---

² El indicio más reciente de atención al tema se produjo en 2020 a partir de una solicitud de la Asamblea General al Secretario General de las Naciones Unidas de que informara sobre los avances a este respecto en la 76ª Asamblea General de Naciones Unidas. A tal efecto, existe un grupo liderado por Jeffrey Sachs -resultante de una alianza entre los Coordinadores Residentes de Naciones Unidas para los SIDS y la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDSN, por sus siglas en inglés)- dedicado a la elaboración del IMV.

Ingreso medio bajo (51)	Argelia, Angola, Bangladesh, Belice , Benin, Bután, Bolivia, Cabo Verde, Cambodia, Camerún, Comoras, Congo, Costa de Marfil, Djibouti, Egipto, El Salvador, Eswatini, Ghana, Haití , Honduras, India, Indonesia, Irán, Kenya, Kiribati, Laos, Lesotho, Mauritania, Micronesia, Mongolia, Marruecos, Myanmar, Nepal, Nicaragua, Nigeria, Pakistán, Papúa Nueva Guinea, Filipinas, Samoa, Santo Tomás y Príncipe, Senegal, Islas Salomón, Sri Lanka, Tajikistán, Timor Oriental, Túnez, Tanzania, Vanuatu, Vietnam, Zambia, Zimbawe
Ingreso medio alto (37)	Argentina, Azerbaijón, Bostwana, Brasil, China, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica , República Dominicana, Ecuador, Guinea Ecuatorial, Fiji, Gabón, Granada , Guatemala, Guyana , Iraq, Jamaica , Jordán, Líbano, Libia, Malasia, Maldivas, Islas Marshall, Mauricio, Namibia, Panamá, Paraguay, Perú, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas , Sudáfrica, Surinam , Tailandia, Tonga, Turkmenistán
Ingreso alto (17)	Antigua y Barbuda, Bahamas , Bahrain, Barbados , Bruni Darussalam, Chile, Kuwait, Nauru, Omán, Catar, San Cristóbal y Nieves , Arabia Saudita, Seychelles, Singapur, Trinidad y Tobago , Emiratos Árabes Unidos, Uruguay

En **Negritas**: Estados de la CARICOM.

Nota: El Banco Mundial no incluye a Palestina ni ofrece la clasificación de Venezuela.

Fuente: (The World Bank, 2022)

Como se observa en el Cuadro 2, sólo 27 países miembros del G77 + China clasifican como de ingreso bajo, mientras

los restantes se ubican en las de ingreso alto y medio, lo que -al igual que para los países de la CARICOM- significa mayores limitaciones para acceder a financiamiento y fondos de cooperación.

El crecimiento del endeudamiento externo es un rasgo que acompaña prácticamente a todos los países en desarrollo, pero ha resultado particularmente nocivo para los caribeños. El nivel de endeudamiento previo, acentuado con la paralización económica que impuso la pandemia a economías dependientes del turismo, cuyos gobiernos requirieron ampliar las erogaciones presupuestarias, dejó a las economías caribeñas con un ámbito fiscal comprometido, que las sitúa en desventaja en cualquier proceso de negociación. En correspondencia, en la agenda internacional, los caribeños coinciden en reclamar iniciativas de alivio a la deuda que contemplen sus particularidades.

La recurrencia de fenómenos adversos relacionados con el cambio climático demanda de los gobiernos la erogación sistemática de recursos para la mitigación de sus efectos. El cambio climático -tema medular de la agenda externa de la CARICOM y sus miembros- ha devenido transversal para esas sociedades por impactar en casi todos los ámbitos de la vida económica, social: demográfico, habitacional, migratorio, económico-financiero y alimentario, entre otros, por lo que además de los recursos destinados a la mitigación de sus efectos, se requiere financiamiento para impulsar estrategias y proyectos de adaptación.

En consecuencia, es un tema en torno al cual existe un consenso duro dentro de la CARICOM que reclama a los países desarrollados actuar en la contención del cambio climático y honrar sus compromisos -con énfasis en limitar la elevación de la temperatura global a 1,5

grados, cuyo cumplimiento no parece poder materializarse.

Es compartido entre los caribeños el juicio de que existen responsabilidades compartidas pero diferenciadas, señalando la necesidad de que los principales emisores compensen a través del financiamiento concesional y la AOD a los más afectados por los efectos del cambio climático y que respondan por una porción marginal de las emisiones de carbono a la atmósfera.

Los países de la CARICOM, apoyados en el liderazgo de Mía Mottley, llevaron una posición unificada a la COP27. El contenido de la posición consensuada de la CARICOM podría encontrar receptividad en el G77 + China con vistas a una posición del grupo en la COP 28, planteado como una línea de trabajo de la presidencia cubana.

De igual manera el tema alimentario está en el centro de las preocupaciones del mundo en desarrollo. En el G77 + China participan tanto grandes productores, exportadores y consumidores de alimentos, como países gravemente afectados por el hambre y la inseguridad alimentaria.

El acceso a los alimentos en las condiciones de los países caribeños se presenta como una vulnerabilidad que determina inseguridad alimentaria para el 57% del Caribe anglófono (Fouriezos, 2023). La demanda en foros multilaterales solicitando

“
**...el Afreximbank ha
 asignado 1 500 millones
 de dólares
 para inversiones
 en el Caribe.**”

acciones concretas de cooperación ha sido recurrente. El enfoque consensuado de CARICOM para el enfrentamiento de la crisis mundial de alimentos, apunta a una mayor proactividad que ponga en el centro la búsqueda de soluciones regionales, sin renunciar a las demandas de una atención diferenciada por parte de la comunidad internacional.

En esa dirección, los jefes de gobierno de la CARICOM asumieron la propuesta de Guyana para reducir las importaciones de alimentos en un 25% para el año 2025 (conocida como 25/25) (CARICOM, 2022), que para inicios de 2023 ya había alcanzado el 57% de la reducción acordada (CARICOM, 2023a).

En otra dirección, llama la atención el impulso que han recibido las relaciones CARICOM - África, una región que se está colocando en el foco de atención tanto de países en desarrollo como de potencias establecidas y en ascenso, con la cual el Caribe comparte lazos históricos y culturales. Barbados ha sido el principal promotor de estos vínculos, que han favorecido la presencia de instituciones financieras regionales africanas como el African Export-Import Bank (Afreximbank)³ en las reuniones del grupo caribeño. Como resultado de este acercamiento, hasta abril de 2023 diez países caribeños habían firmado un Memorando de Entendimiento con vistas a su incorporación como Estados Participantes del banco, camino que deben seguir los restantes miembros de CARICOM (Afreximbank, 2023). El bloque caribeño ha recibido la asesoría técnica de esa entidad financiera para avanzar en la apertura de un Ex-Im Bank de CARICOM así como un mecanismo regional de pagos (CARICOM, 2023b). Hasta la fecha de cierre de este

³ Afreximbank ya cuenta con una sede en Barbados para su relación con la CARICOM.

trabajo el Afreximbank ha asignado 1 500 millones de dólares para inversiones en el Caribe, con el compromiso de duplicar esa cifra (Afreximbank, 2023). Al igual que CARICOM, el G77 + China podría, más allá de la presidencia cubana, fomentar las relaciones interregionales, en especial entre aquellas regiones que comparten preocupaciones y vulnerabilidades en su inserción internacional.

Anteriormente se han planteado una serie de preocupaciones y demandas compartidas de la agenda caribeña, que podrían ser de consenso en el ámbito del G77 + China, pero la propuesta más relevante desde CARICOM es la Iniciativa de Bridgetown. Esta propuesta ha ganado espacio en foros que trascienden la CARICOM, pues ha sido incluida en la Declaración de la VII Cumbre de la CELAC y en la Declaración Final de la Octava Cumbre Cuba – CARICOM (Cumbre CARICOM - Cuba, 2022) (CELAC, 2023), y es previsible que sume el apoyo de otros SIDS.

La Iniciativa Bridgetown -documento de septiembre de 2022- tiene como objetivo [...] movilizar y coordinar un amplio apoyo y ayudar a formar una coalición de líderes con ideas afines que estén alineados en esta Iniciativa crítica y que apoyen su implementación” (The 2022 Bridgetown Initiative, 2022). La idea no parece encaminarse a alcanzar una aprobación formal como acuerdo, sino a buscar el mayor apoyo, sensibilizando a diferentes actores, para lo cual el G77 + China pudiera ser un espacio pertinente.

Cuadro 4. Iniciativa de Bridgetown

Pasos	Acciones
Proporcionar liquidez de emergencia para detener la crisis de endeudamiento	DEMANDAS A DIFERENTES ACTORES Fondo Monetario Internacional 1. Devolver el acceso a sus facilidades de financiamiento y crédito rápido e incondicional a los niveles de crisis anteriores; 2. Suspender temporalmente sus recargos por intereses; 3. Reencauzar al menos 100 000 millones de dólares estadounidenses en derechos especiales de giro (DEG) no utilizados hacia quienes los necesitan, y; 4. Poner en funcionamiento el Fideicomiso de Resiliencia y Sostenibilidad para octubre de 2022.
	G 20 1. Impulsar una Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda que incluya todos los préstamos del Banco Multilateral de Desarrollo (BMD) a los países más pobres, los préstamos relacionados con COVID realizados a los de ingresos medios. 2. Que los principales emisores de deuda incorporen Cláusulas de Desastres Naturales y Pandemias en todos los instrumentos de deuda para absorber mejor los choques provocados por estos eventos.

<p>Ampliar los préstamos multilaterales a los gobiernos en 1 billón de dólares</p>	<p>1. Los BMD deben implementar las recomendaciones de la Revisión independiente de los marcos de adecuación del capital del G-20.</p> <p>2. El Banco Mundial y otros BMD deben usar el margen de maniobra restante, un mayor apetito por el riesgo, nuevas garantías y la tenencia de DEG para expandir los préstamos a los gobiernos para 1 billón de dólares estadounidenses.</p> <p>3. Los nuevos préstamos concesionarios deberían priorizar el logro de los ODS en todas partes y la construcción de resiliencia climática en países vulnerables al clima.</p>
<p>Movilizar los ahorros del sector privado para la mitigación climática y financiar la reconstrucción después de un desastre climático a través de nuevos mecanismos multilaterales.</p>	<p>1. Necesidad de mecanismos multilaterales para subvencionar la reconstrucción de países afectados por desastres climáticos.</p> <p>2. Necesidad de nueva emisión de 500 000 millones de DEG (650 000 millones de dólares) y otros instrumentos de largo plazo y bajo interés para respaldar una agencia multilateral que acelere la inversión privada en la transición hacia una baja emisión de carbono.</p>

Fuente: (*The 2022 Bridgetown Initiative, 2022*)

La Iniciativa de Bridgetown se enfoca en la necesidad de inversión en la transición baja en carbono en tres sectores fundamentales: energía, transporte y agricultura, para salvaguardar el objetivo de 1,5 grados centígrados, sin abandonar la prioridad de inversiones en salud pública y educación.

Esta Iniciativa contempla propuestas de cambios en el sistema financiero internacional encaminadas a la ampliación del acceso a financiamiento utilizando los instrumentos tradicionales, abriendo una línea específica orientada al cambio climático y la gestión de desastres, y a flexibilizar las condiciones de la deuda.

Resulta pertinente resaltar que, con esta iniciativa, los países del Caribe, que han

logrado una mayor visibilidad en la arena multilateral⁴, han pasado del diagnóstico y la denuncia de los problemas que enfrentan a plantear propuestas concretas para facilitar las soluciones. Es recurrente encontrar en los discursos de sus representantes el reclamo a los emisores de cooperación internacional de convertir los compromisos retóricos en acciones respaldadas en recursos, para lo cual -como se ha planteado anteriormente- el contexto de competencia estratégica puede resultar favorable.

Conclusiones

Al interior del G77 + China existen marcadas asimetrías estructurales que complejizan el consenso en torno a una agenda de compromiso efectivo con demandas que satisfagan los intereses de todos. Por ello, las expectativas y evaluación de los resultados de la presidencia cubana deben acotarse a esta circunstancia, sin menoscabo del propósito de contribuir al fortalecimiento de la identidad grupal.

El tema del financiamiento y los criterios para su otorgamiento son transversales a los problemas que afectan a los países en desarrollo, pero es particularmente crítico para los pequeños estados insulares del Caribe, los que, además, han tenido poca capacidad para influir en la adopción de políticas correctivas. La presidencia cubana del G77 + China es una oportunidad para potenciar las demandas y propuestas caribeñas sobre este tema que son compatibles con las prioridades identificadas para el ejercicio de su mandato. En ese sentido, la agenda caribeña prioriza los siguientes

⁴ La visibilidad caribeña en las instituciones multilaterales ha estado apoyada por la elección en 2019 de San Vicente y las Granadinas como el miembro más pequeño en la historia del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y el activismo caribeño en los diferentes foros que abordan el cambio climático y otras vulnerabilidades de los SIDS, en especial por el liderazgo de Mia Mottley en la COP.

aspectos: la utilización de criterios basados en la vulnerabilidad y no en el ingreso per cápita para el acceso a financiamiento concesionario y fondos de cooperación; la ampliación del acceso y la inclusión financiera; las iniciativas de alivio de la deuda; y la reforma de la arquitectura financiera internacional. Otros temas de la política exterior de CARICOM que tienen relevancia para la agenda prioritaria del G77 + China incluyen: el cambio climático y la gestión de desastres, el trato preferencial basado en la vulnerabilidad, la seguridad alimentaria y sanitaria, y la ampliación del espacio fiscal.

Una iniciativa que sintetiza las demandas y propuestas caribeñas es la Iniciativa de Bridgetown. Siendo el cambio climático una preocupación compartida con independencia de los niveles de desarrollo de los países -si bien los compromisos para su enfrentamiento difieren-, la Iniciativa de Bridgetown tiene la virtud de articular en torno a ese eje una propuesta integral que entraña cambios en la gobernanza y la arquitectura financiera. Esta iniciativa podría ser respaldada por el G77 + China y presentada ante la Asamblea General de Naciones Unidas.

El reconocimiento del desafío que entraña el cambio climático para los países del Sur global es un dato de la realidad; sin embargo, en el cómo enfrentarlo existen enfoques determinados por percepciones desde condiciones nacionales diferenciadas, que requerirían formulaciones más laxas que den cabida tanto a los que favorecen una transición energética, como a los que se benefician de la explotación de fuentes no renovables. De igual manera, habría que guardar equilibrios muy finos en torno a los compromisos de los miembros del G77 + China, cuyas dimensiones económicas y tasas de crecimiento los ubican entre los grandes emisores y los que apenas aportan contaminantes a la atmósfera.

Hoy el continente africano está en el centro del interés, tanto de las potencias

globales, como emergentes. La región latinoamericana y caribeña no ha estado ajena a tender puentes con África, el G77 + China pudiera estimular la articulación de acciones y posiciones con los países africanos; las recientes acciones de la CARICOM, así como las proyecciones previas de los gobiernos petistas en Brasil, pueden ser un punto de partida para propiciar nuevas dinámicas de relacionamiento al interior del grupo.

El Norte, en la incapacidad de gestionarse sin otros apoyos los problemas que enfrenta el mundo, ha aceptado la participación de países del Sur en determinadas instancias como el G20. De igual manera, varios países del G77 + China han construido identidades afines como los BRICS. El peso económico y la influencia política en sus regiones, hacen que los países que participan de estas estructuras tengan una mayor capacidad para definir cursos de acción, que inciden sobre el resto del mundo y los distingue de otras agrupaciones identitarias entre miembros del G77, como los SIDS o los PMA. Por tal razón, la presidencia cubana podría sustentar acciones dirigidas a impulsar agendas que reflejen las demandas de grupos de países subrepresentados, o con menor capacidad de colocar sus intereses en agrupaciones más amplias.

La coexistencia en el G77 + China de países con niveles de desarrollo e internacionalización diferenciados, no está exenta de reproducir los tradicionales patrones de relacionamiento entre el centro y la periferia en la relación entre potencias emergentes y el resto de los países en desarrollo. En ese sentido, el G77 + China debería ser un factor de impulso a una propuesta que rescate la preferencialidad frente a la reciprocidad, no sólo en las relaciones Norte-Sur, sino también en las Sur-Sur, cuando las asimetrías ponen en riesgo la equidad.

Referencias bibliográficas

- Afreximbank. (2023, abril 4). Afreximbank Board approves establishment of CARICOM Office in Barbados. African Export-Import Bank. <https://www.afreximbank.com/afreximbank-board-approves-establishment-of-caricom-office-in-barbados/>
- CARICOM. (2022). Regional Food Production and Productivity Towards a Sustainable Import Replacement Programme: 25% by 2025 Reduction in the Regional Food Bill. <https://caricom.org/wp-content/uploads/25-by-2025-Reduction-in-the-Regional-Food-Bill.docx>
- CARICOM. (2023a, febrero 14). CSME, food security, climate finance top agenda of CARICOM Summit in The Bahamas. CARICOM. <https://caricom.org/csme-food-security-climate-finance-top-agenda-of-44th-caricom-heads-summit/>
- CARICOM. (2023b). COMMUNIQUE issued at the conclusion of the Forty-Fourth Regular Meeting of the Conference of Heads of Government of the Caribbean Community, 15-17 February 2023. <https://caricom.org/communique-issued-at-the-conclusion-of-the-forty-fourth-regular-meeting-of-the-conference-of-heads-of-government-of-the-caribbean-community-15-17-february-2023/>
- CELAC. (2023). Declaración de Buenos Aires. VII Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion_de_buenos_aires_-_version_final.pdf
- Cumbre CARICOM - Cuba. (2022). Declaración Final Octava Cumbre CARICOM-Cuba. <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/declaracion-final-octava-cumbre-caricom-cuba-bridgetown-barbados-6-de-diciembre-de-2022>
- Fouriezos, N. (2023, enero 18). Bahamian prime minister urges action on climate change, financial inclusion, and regional cooperation. Atlantic Council. <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/bahamian-prime-minister-urges-action-on-climate-change-financial-inclusion-and-regional-cooperation/>
- Marinescu, S. (2021, septiembre 23). La huella más pequeña, la problemática más grande: La respuesta a la presión para medir la vulnerabilidad de los pequeños Estados insulares en desarrollo. Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. <https://unsdg.un.org/es/latest/blog/la-huella-mas-pequena-la-problematica-mas-grande-la-respuesta-la-presion-para-medir-la>
- Pedroso Cuesta, P. L. (2023, enero 17). Statement on behalf of the Group of the 77 and China by Ambassador Pedro Luis Pedroso Cuesta, Permanent Representative of Cuba to the United Nations, at the Briefing by the President of the 77th General Assembly on his priorities for 2023. The Group of 77 at the United Nations. <http://www.g77.org/statement/getstatement.php?id=230117>
- Rodríguez Parrilla, B. (2023, enero 12). Statement by H.E. Mr. Bruno Rodríguez Parrilla, Minister of Foreign Affairs of the Republic of Cuba, at the Handover Ceremony of the Chairmanship of the Group of 77 and China. The Group of 77 at the United Nations. <http://www.g77.org/statement/getstatement.php?id=230112c>
- The 2022 Bridgetown Initiative. (2022, septiembre 23). Foreign Affairs and Foreign Trade. <https://www.foreign.gov.bb/the-2022-barbados-agenda/>
- The World Bank. (2022). WDI - The World by Income and Region. The World Bank. <https://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/the-world-by-income-and-region.html>

Las relaciones entre China e Irán: una desafiante cooperación estratégica

China-Iran Relations: A Challenging Strategic Partnership

MsC. Gleydis Sanamé Chávez

Máster en Historia Contemporánea y Relaciones Internacionales. Investigadora del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

e-mail: gleydis.saname19@gmail.com

Número ORCID: 0000-0003-2710-8583

Lic. Rodobaldo Raúl Isasi Herrera

Licenciado en Historia Contemporánea. Investigador del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

e-mail: raulisasi.2021@gmail.com

Número ORCID: 0009-0003-4829-5717

Resumen

El presente artículo exhibe un estudio sobre las relaciones bilaterales entre Irán y China, sin una periodización específica, pero con enfoque en los compromisos y avances mutuos establecidos en fechas recientes, con especial análisis sobre el *Acuerdo de Asociación Estratégica Integral* entre ambos países, sus implicaciones y desarrollo. Se exponen los vínculos políticos reafirmados y los económicos o de otras áreas que están bajo implementación, así como los impactos que desatan estas relaciones entre Teherán y Beijing para la región de Oriente Medio y el mundo.

Abstract:

This article presents a study of the bilateral relations between Iran and China, without a specific periodization, but focusing on the mutual commitments and progress made recently, with special analysis of the Comprehensive Strategic

Partnership Agreement between the two countries, its implications and development. The reaffirmed political ties and the economic and other areas that are under implementation are presented, as well as the impacts that these relations between Tehran and Beijing have on Middle East and the world.

Keywords: bilateral relations, Iran, China, strategic partnership, economic ties.

Introducción

Las relaciones bilaterales entre Irán y China han ido transitando paulatinamente, desde una cooperación estratégica hasta la búsqueda de la consolidación de un frente opuesto al orden mundial resultante tras la caída de la Unión Soviética y la pérdida de equilibrios en el liderazgo internacional. Sin embargo, más allá de los intereses políticos que puedan unir a ambos Estados, existen intereses objetivos que impulsan al acercamiento mutuo.

Las posturas pacifistas de Beijing en relación con el área de Oriente Medio, persiguen una seguridad para sus amplias y crecientes inversiones, las que le han permitido convertirse –junto con los índices de importación y exportación– en el principal socio comercial de los países de la región, sobre todo los ubicados en el Golfo Pérsico, incluido Irán. (Spanish News Xinhnet, 2023)

Las inclinaciones por un rechazo al aislamiento que buscan las potencias europeas y Washington para Teherán, intentan evitar una radicalización del Estado chií y una escalada de violencia que contrarreste los escasos avances alcanzados para la paz regional. Aunque también el país asiático apuesta por no colaborar con poner bajo tensión el principal mercado de combustibles del cual se alimenta.

Las pugnas más grandes entre Irán y la Casa Blanca se desataron tras la salida unilateral de la administración Trump, en 2018,

del Acuerdo Nuclear alcanzado por su predecesor tres años antes;¹ la reactivación de sanciones contra la economía persa tras este hecho y las amenazas constantes de ataque directo, cuya máxima expresión tuvo lugar mediante el asesinato en tierra iraquí del general Qassem Soleimani –jefe de las Fuerzas Quds–,² consolidaron las bases para un viraje en las estrategias de política internacional desde el gobierno de Hassan Rohaní. Una vez la agudización de esa guerra indirecta, el catalejo político persa se enfocó aún más hacia el continente asiático, una señal que Pekín fácilmente captó.

Precisamente, al año del caso Soleimani, el jefe de la diplomacia china, Wang Yi, protagonizaba una visita a tierra iraní, figurando la estancia de más alto nivel desde la efectuada en 2016 por el presidente Xi Jinping. Durante el viaje el ex canciller persa Mohammad Yavad Zarif manifestó que estaban comprometidos “a profundizar la cooperación con China y promover la Asociación (...) a un nuevo nivel” (Al Mayadeen, 2021); pues, precisamente, el viaje del ministro asiático buscaba el afianzamiento bilateral a través de la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica Integral por 25 años.

En marzo de 2021, la firma bilateral de ese convenio que prevé la colaboración política, económica y militar, representó la más clara expresión de una fortalecida alianza; no obstante, existen antecedentes. El presente artículo expone, desde una perspectiva histórica y teniendo en cuenta una visión holística de la actual correlación de fuerzas en las

relaciones internacionales, cómo se han ido fortaleciendo en las últimas décadas los vínculos entre China e Irán. Con mayor interés en las decisiones bilaterales más recientes, persigue el objetivo general de demostrar que ambos Estados, por intereses económicos profundos, desafían el orden internacional de post Guerra Fría, la coerción unilateral y empujan hacia el multilateralismo.

Desarrollo

Pasos políticos importantes en el acercamiento bilateral: historia y actualidad

Siendo ambas naciones –la china y la persa– de presencia milenaria e imperial tradición en la historia de Asia, sus vínculos se remontan a varios siglos. Fueron testigos de un reconocimiento mutuo desde la época de la antigua Ruta de la Seda, pasando por los recorridos de Marco Polo e incluso, por una mayor dimensión marítima posterior en la era de la Dinastía Ming, a través de múltiples visitas de su flota imperial a Persia, en especial las comandadas en el siglo XV por el famoso almirante Zheng He, el mayor explorador de mares en la historia china.

“
**...ha sido tendencia,
 desde finales del siglo
 XX hasta la actualidad,
 un aumento del
 respaldo desde Beijing
 a Teherán.**”

¹ Plan de Acción Integral Conjunto (JCPOA, por sus siglas en inglés), es un acuerdo internacional sobre el programa nuclear de Irán, establecido en Viena el 14 de julio de 2015, entre Irán y los cinco Miembros Permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU más Alemania.

² Unidad de élite de los Cuerpos de la Guardia Revolucionaria Islámica de Irán (IRGC)

Tras el abandono de la expansión y la elección por el encerramiento hacia lo interno por parte de China, no fue hasta el siglo XX y el triunfo de la revolución comunista de Mao, que el país se volcó con verdadero interés a reanimar los vínculos con regiones vecinas como el Oriente Medio. Los impulsos de Guerra Fría y el financiamiento externo a movimientos comunistas llevaron a Beijing a respaldar partidos con ese tipo de afiliaciones, en especial en el mundo árabe, aunque estos siempre fueron opacados por el protagonismo de las ideas nacionalistas; hubo no pocos fracasos iniciales en el establecimiento de ese tipo de nexos. (Mackenzie, 2010: 1)

En 1967, más de un decenio antes de la Revolución Islámica, Irán hizo reconocimiento de la República Popular China, siendo el año 1971 el escogido para establecer relaciones diplomáticas; no obstante, no representó alta prioridad para la otrora Persia, pues era estrecha la cercanía de la monarquía Pehlevi con los Estados Unidos.

No fue hasta el triunfo islamista de 1979 y la entrada en guerra del nuevo Estado con el vecino e invasor país de Irak, que se marcaron grandes huellas en el camino a una consolidación de los lazos bilaterales, pues Pekín dio importante respaldo al joven gobierno durante la terrible contienda de la década de los ochenta (Osiewicz, 2018: 224).

Previamente, dado el temprano embargo a la venta de armas impuesto desde Washington y Europa sobre Teherán, este había empezado a buscar opciones sustitutas lejos de Occidente, como Rusia, China y Corea del Norte, más allá de que el régimen de Jomeini no lidiase con la ideología comunista.

Así, durante la guerra frente a Saddam Hussein, recibieron ventas de misiles chinos y otra variedad de armas, así como servicios de entrenamientos a las tropas de los que para entonces comenzaban a ser los Cuerpos de la Guardia Revolucionaria. De hecho,

gran importancia tuvo para aquel entonces la visita a China en 1985 de Akbar Hashemi Rafsanjani, por aquellos días Portavoz del Majlis (Parlamento iraní), que vendría a pavimentar el inicio de un camino bilateral de apoyo estratégico. (Sahriatinia, 2011: 60)

Perceptiblemente ha sido tendencia, desde finales del siglo XX hasta la actualidad, un aumento del respaldo desde Beijing a Teherán en los momentos en que este ha enfrentado mayor aislamiento, estrategia que ha condicionado un paulatino y creciente protagonismo del gigante asiático sobre la economía persa.

De modo paralelo, desde el conflicto bélico Irán-Irak, se ha percibido con mayor énfasis la búsqueda de un balance en la política de China hacia Medio Oriente, no solo porque en aquel entonces vendió armas a Bagdad igualmente, sino porque no ha intentado disminuir los nexos con el Golfo Pérsico y el concierto de monarquías hereditaria sunitas adversarias del Estado chií.

Hacia Medio Oriente la política de balance se manifiesta desde el principio de *no interferencia* en asuntos internos o conflictos entre países, salvo para promover la paz; ello parte de los “*Cinco principios de coexistencia pacífica*” dentro de la estrategia de política exterior China: integridad territorial, renuncia a la agresión mutua, no interferencia en los asuntos internos, igualdad y beneficio mutuo en la coexistencia pacífica (Stanzel, 2022: 17).

Para la década de los 90, la caída de la Unión Soviética y la emergencia de la unipolaridad trajeron una nueva correlación de fuerzas a nivel internacional, empero, dentro de China se estuvieron gestando –desde antes– grandes transformaciones que ya para inicios del siglo XXI, fueron dándole protagonismo en el mercado mundial a partir de los altos niveles de consumo energético y de producción manufacturera que alcanzó. Esa realidad demandó a

la nación asiática, el aseguramiento inevitable e impostergable de fuentes energéticas capaces de sostener sus ritmos económicos; el Golfo Pérsico, incluido Irán, pasarían a ser de gran importancia para su política exterior.

De igual forma, el fin de la bipolaridad se tradujo en gran preocupación para la seguridad en Asia Central y Medio Oriente, en especial tras la emergencia de conflictos y las continuas invasiones norteamericanas, en suelo afgano primero y árabe después, que desataron inestabilidades y peligros como el terrorismo; ello condicionó el surgimiento de nuevos organismos multilaterales regionales y el trabajo entre países vecinos o con fronteras a áreas compartidas, como China e Irán.

Ya entre 1996-1997 se había dado a conocer el pequeño grupo de “*Los cinco de Shanghái*” (China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán), que sesionaron en esa fecha para dialogar sobre asuntos fronterizos (Grajewski, 2021). Para ese momento, el enfoque desde Beijing por consolidar nexos con países centroasiáticos ya era una muestra de su constante desvelo por la lucha contra lo que llama “*the three evils*”: terrorismo, separatismo y extremismo.

Aquel esquema multilateral se convirtió en 2001, en la Organización de Cooperación de Shanghái (SCO, por sus siglas en inglés) durante su primera cumbre, y diseñó un mapa de trabajo, no solo para atender los problemas de seguridad recogidos como *the three evils forces*, sino también la colaboración económica, política, científica y cultural; hoy han sumado con énfasis el ámbito defensivo.

La SCO se convertiría, desde muy temprano en el siglo, en una plataforma de concertación donde coincidirían Beijing y Teherán en el debate sobre intereses compartidos, pues el Estado persa devino *miembro observador*

desde 2005. En septiembre de 2021 pasó a ser *miembro pleno* (antes había solicitado dos veces dicha categoría, lo que demuestra su marcado interés por la Organización), pero fue rechazado, fundamentalmente por su cualidad de país sancionado a raíz de los conflictos por su programa nuclear nacional.

En el orden bilateral, ambos países han ido impulsando la colaboración en todos los campos, con énfasis en lo económico. China ha ido hábilmente ocupando, en el mercado persa de combustibles, los lugares dejados por otros países (India, Japón, Reino Unido, entre otros) quienes han cedido paulatinamente a las presiones que desde Estados Unidos son lanzadas a modo de sanciones (Mackenzie, 2010: 4); de hecho, ya para 2008, Pekín había desplazado a las economías europeas como el principal proveedor de componentes industriales, máquinas y manufacturas para los iraníes (Stanzel, 2022: 19).

Una vez desatadas las tensiones internacionales ante las proyecciones nucleares de Irán y la retirada de firmas extranjeras de la economía persa, las principales figuras de ese país, en especial el Ayatolá Jamenei (Jefe del Estado), comenzaron a proyectar

“ Esta nueva ruta de la seda terrestre y su paso por Irán es parte fundamental de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.”

con mayor ahínco en su agenda foránea, una visión hacia el Este; ello se había comenzado a observar desde la presidencia de Ahmadinejad y en la actualidad es prioridad para Raisi.

Cabe destacar que la postura de Beijing dentro del conflicto nuclear internacional, que explotó en 2002 y ha fluctuado entre crisis y negociaciones, ha sido determinante –junto a Rusia– en la búsqueda de un equilibrio frente a la hostilidad proyectada contra Irán por varios países, debido a su condición de miembro permanente del Consejo de Seguridad y por sus importantes intereses de mercado, los cuales suelen ser afectados por las duras sanciones.

Ya desde la década de los noventa del siglo XX, China cooperaba con el programa nuclear iraní, incipiente aún en aquel entonces, a través de la transferencia de tecnología. En 1993, ambos países establecieron la Comisión Conjunta chino-iraní sobre Cooperación Económica, Comercial, Científica y Técnica (*Chinese-Iranian Joint Commission on Economic, Trade, Scientific, and Technical Cooperation*), un paso central para el impulso de las relaciones (Nair, 2022: 3).

Igualmente, coincidir en el Grupo 77+ China (G77), mayor organismo multilateral de países en vías de desarrollo, que “proporciona los medios para que los países del Sur puedan articular y promover sus intereses económicos colectivos y mejorar su capacidad de negociación conjunta sobre los principales temas económicos internacionales” (Banco Central de Cuba, 2023), ha permitido el encuentro de intereses entre ambos Estados y los demás países integrantes.

De hecho, varias han sido las promulgaciones del G77 (IRNA, 2022) contra las medidas coercitivas que desde Washington intentan el colapso de la economía iraní y obstruyen el avance del Acuerdo Nuclear firmado en 2015 por la administración Obama.

La situación, antes mencionada, de necesidad creciente de combustibles fósiles por parte de la economía china y el lanzamiento y perfeccionamiento de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (*Belt and Road Initiative, BRI*), en especial con el ascenso de Xi Jinping al poder, han llevado a tener a Irán en gran consideración para las proyecciones externas.

En relación con ello, los expertos Ramón Blecua y Claudio Feijoó, del Real Instituto Elcano, afirman que (Blecua y Feijoó, 2020: 3): “Esta nueva ruta de la seda terrestre y su paso por Irán es parte fundamental de la Iniciativa de la Franja y la Ruta”; y continúan:

Un acuerdo con Irán se convertiría en un nuevo paradigma del modelo que persigue la BRI. Hasta ahora, el caso más destacado de relación de China dentro de la BRI tiene lugar con Pakistán, una alianza que cubre infraestructuras de transporte y marítimas, y cooperación económica y militar. Sin embargo, carece del componente energético del acuerdo con Irán y tiene una dimensión geopolítica diferente.

En el plano de las infraestructuras de conexión terrestres, un acuerdo con Irán completaría la ruta que, partiendo de Xinjiang, pasa por Kazajistán, Kirguizistán, Uzbekistán y Turkmenistán, para llegar a Irán y continuar hacia Turquía, Europa y el Mediterráneo. Desde el punto de vista marítimo, la posición de Irán en el Golfo Pérsico da continuidad a las rutas que se dirigen hacia la Península Arábiga y el Mar Rojo (Blecua y Feijoó, 2020: 4).

Ambos autores destacan algunas necesidades y ventajas del país mediorienta:

En este marco, Irán siempre ha tenido una importancia considerable por su situación estratégica, pero también más recientemente por su relevancia geopolítica y su peso económico, sobre todo como productor petrolífero.

Irán es un país con un tamaño demográfico, económico y con una cantidad de talento nada desdeñables que lo hacen atractivo per se. Por otrolado, supone una vía de acceso inmejorable hacia Europa. Además, Irán se encuentra en una situación económica crítica, necesitado de una cuantiosa inversión extranjera para sostener su economía después de las sanciones de EEUU; necesidades de financiación exacerbadas debido a los desastrosos efectos de la pandemia del COVID-19 en el país.

Precisamente tras el paso de la emergencia sanitaria mundial, ambos Estados se propusieron dar vitalidad al Acuerdo Estratégico, desde visitas oficiales hasta el aumento del intercambio económico y la materialización de planes inversionistas, todo indica a una consolidación bilateral sin retrocesos.

“
**...el apoyo iraní a
 la política de Una sola
 China y la condena
 a toda forma de
 terrorismo.**”

Ebrahim Raisi y los recientes compromisos políticos de alto nivel

El presidente Ebrahim Raisi realizó una visita oficial a Beijing, del 14 al 17 de febrero de 2023, invitado por su homólogo Xi Jinping, la que representó su primera estancia en suelo del gigante asiático desde que asumió la jefatura del gobierno en la República Islámica de Irán. La visita

confirmó el peso específico y la importancia de los vínculos bilaterales existentes entre Teherán y Beijing, atendiendo a su proyección multidimensional.

El hecho tuvo lugar en un momento significativo para ambos países, en un contexto internacional marcado por tensiones que contempla la política contra Teherán seguida por los EEUU y su aliado Israel. A ello se añade que las contradicciones entre Washington y Beijing son cada vez más notorias, debido a la agenda beligerante anti China que la superpotencia estadounidense ha estado construyendo desde hace algunos años.

Los resultados positivos de la visita quedaron plasmados en una declaración conjunta, en cuyo texto reza que: “Los dos jefes de Estado reiteraron que desarrollar una estrecha relación estratégica es una elección histórica hecha por China e Irán como dos civilizaciones antiguas en el este y oeste de Asia” (Chen Qingqing et al., 2023).

Al mismo tiempo, manifiesta que China e Irán se comprometen a fortalecer sus relaciones bilaterales descansando en principios como: no injerencia en los asuntos internos de Irán, el apoyo iraní a la política de *Una sola China* y la condena a toda forma de terrorismo. Respecto a los derechos humanos, Beijing y Teherán señalaron que estos deben “integrarse a las condiciones reales de cada país”, a tenor con las diferentes “culturas históricas, sistemas sociales y niveles de desarrollo económico” (Chen Qingqing et al., 2023).

Las dos delegaciones suscribieron una serie de documentos de cooperación bilateral que contemplan sectores como: agricultura, comercio, turismo, protección ambiental, cultura, deportes, entre otros; todo ello refleja el alto nivel de vínculo alcanzado entre ambos países, y por su contenido ya podría acuñarse de estratégicas, como resume Zhang Han (2023).

Otro resultado de la visita presidencial iraní fue que las partes acordaron celebrar

la 18ª reunión de la Comisión Económica y Comercial Conjunta, en la capital persa en el transcurso de 2023; y también el anuncio de la visita del presidente Xi Jinping a Irán, por invitación de su homólogo. Así, los acuerdos alcanzados en la cita se insertan, en principio, al Acuerdo de Cooperación Estratégica de 25 años, atendiendo a las necesidades y requerimientos de ambos países en los ámbitos del comercio, la cooperación y el político-diplomático.

Igualmente, la estadía siguió a la efectuada por Raisi en Uzbekistán, en septiembre de 2022, a propósito de la cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái (SCO), en cuyo pleno el jefe de Estado iraní se proyectó a favor de ampliar los lazos entre los miembros.

La estancia en Pekín tuvo lugar también dentro del contexto de la mediación china para el restablecimiento de las relaciones bilaterales entre Irán y Arabia Saudita, rotas desde 2016 por antagonismos y desencuentros de diferente índole. De hecho, el impulso desde el gobierno de Xi Jinping de los contactos y la normalización entre ambos Estados mediorientales, constituye evidencia de la política de balance que defiende el gigante asiático hacia el área, donde priman los intereses de seguridad y estabilidad para el desarrollo, sin amenazas y obstáculos, de objetivos económicos-inversionistas.

Pese a que la matriz discursiva utilitaria contra Irán, sostenida por los Estados Unidos e Israel, enfatiza en el enriquecimiento de uranio a contramarcha del pactado en 2015, resulta evidente el momento de diálogo y negociación que vive la región del Golfo Pérsico y Medio Oriente, a pesar de disensos existentes. Por ejemplo, la problemática palestina permanece como uno de los obstáculos regionales fundamentales para la paz, así como la presencia militar ilegal de los EE.UU en territorio de Siria, por solo citar dos casos.

La visita oficial del presidente iraní expone una secuencia de ofensiva diplomática que Teherán ha desplegado en el denominado *Sur Global* durante la primera mitad de 2023, en respuesta también a la reafirmada política de sanciones y aislamiento liderada por Washington, acompañado por la Unión Europea, y también en momentos en los que ya la Operación Miliar Especial de Rusia en Ucrania ha sobrepasado un año desde el inicio de su implementación, en cuyo escenario Teherán es presentado como un aliado militar clave de Moscú.

Relaciones económicas sino-iraníes

Sobre el Acuerdo de Cooperación Estratégica, la doctora en Estudios Regionales y miembro del Centro de Investigación Científica y Estudios Estratégicos de Oriente Medio con sede en Teherán, Zakiyeh Yazdanshenas, ha declarado en entrevista que:

En la esfera comercial, este acuerdo creará una oportunidad de oro para Irán... Según algunas estimaciones,... necesita invertir al menos 200.000 millones de dólares en infraestructuras petroleras. Después de décadas de presencia mínima de empresas occidentales en el sector petrolero, Irán puede encontrar un socio fuerte (Al Mayadeen, 2021).

Mientras, ha apuntado sobre China que el pacto le permitirá "llegar al mercado de 80 millones de personas... como el segundo mercado en el Medio Oriente y también a utilizar mano de obra barata", ello sin dejar a un lado que el Estado islámico ostenta significativo papel en el Corredor Este-Oeste y los planes de extensión de la Iniciativa de la Seda a través de Asia Central.

Paralelamente, Juan Sebastián Schulz, académico y politólogo argentino, asegura que el documento rubricado:

(...) cuenta de 18 páginas (...) en el cual la R.P. China se compromete a invertir más de 400 mil millones de dólares en

más de 100 proyectos de infraestructura para modernizar el complejo industrial iraní, desde la industria del petróleo y gas, ferrocarriles, puertos, aeropuertos, carreteras, etc. También se acordaron inversiones en la banca y las telecomunicaciones. Del total de ese dinero, 228 mil millones de dólares serán aportados por el *Banco Asiático de Inversiones en Infraestructura* (AIIB), del cual Irán es miembro desde 2016 (Schulz, 2020: 104).

Aunque Beijing encuentra obstáculos para acelerar y profundizar más aún los lazos con Irán, como las sanciones internacionales y los nexos con otros países mediorientales que recelan de este Estado, poco a poco se abre camino en sus empeños; además de ser cliente principal de sus combustibles, busca cada vez más la diversificación de sus inversiones (transporte, minas, telecomunicaciones, entre otros) y garantiza con tiempo el acceso a la –considerada– como cuarta mayor reserva de petróleo y segunda de gas natural a nivel mundial (Green y Roth, 2021: 9).

Las sanciones sobre firmas chinas que invierten e intentan asentarse en la otrora Persia no han sido pocas, por ejemplo en 2019, la estatal Corporación Nacional de Petróleo China (CNPC, por sus siglas en inglés) tuvo que detener su proyecto de desarrollo de gas natural *South Pars*, valorados en \$5 mil millones de dólares, debido al efecto de restricciones externas; igualmente, los trabajos en el campo petrolero *Yadavaran* han sufrido retrasos. (Green y Roth, 2021: 14)

Sin embargo, no todo ha sido cordial en materia económica entre ambos países; la Compañía Nacional de Petróleos de Irán y el Ministerio de Petróleo de ese país han tenido disímiles choques de intereses con la Compañía China de Petróleo y Química (Sinopec) durante procesos de inversión

y ejecución de obras, por ejemplo en el propio *Yadavaran*, al tiempo que CNPC canceló desde 2014 sus ejecuciones en el campo *South Azadegan*, respaldadas por 2500 millones de dólares, debido a acusaciones de incumplimiento de acuerdos (Green y Roth, 2021: 14).

**“
...la RP China se
compromete a invertir
más de 400 mil millones
de dólares en más
de 100 proyectos de
infraestructura para
modernizar el complejo
industrial iraní...”**

En buena *lead*, los contratos bilaterales respaldan la contribución de empresas chinas a la terminación, reparación y construcción de oleoductos y gasoductos que conecten con las redes existentes y creen nuevos corredores energéticos en Asia Central. Por ejemplo, el gasoducto Tabriz-Ankara que recorre 2.577 km desde Tabriz (noroeste de Irán) hasta Ankara (Turquía); el gasoducto irano-paquistaní, también conocido como el Gasoducto de la Paz (*Peace Pipeline*), que busca alimentarse desde el yacimiento de gas de *South Pars* en Irán, hasta Karachi en Pakistán; y el oleoducto Goureh-Jask, de 1.100 km, que se extiende desde la terminal petrolífera de Goureh, cerca

de Busher, hasta Mobarak en Pakistán (Corneliussen, 2020: 3).

Inversiones del gigante asiático también se encuentran en las industrias iraníes de aluminio, acero, oro y cobre; la estatal china *Nonferrous Metal Industry's Foreign Engineering and Construction Co. (NFC)*, ha estado grandemente involucrada en el desarrollo de la industria minera del aluminio, con financiamiento a proyectos como el de una refinería en Jajarm, al noroeste del país o en la Zona Económica Especial de Lamerd (*Lamerd Special Economic Zone*) al sur de este (Green y Roth, 2021: 14).

En relación con las zonas de libre comercio, el Acuerdo Estratégico firmado en 2021, contempla que China fomente con el Estado chií distintos planes infraestructurales: en Maku (noroeste de Irán), en Abadan (desembocadura del río Shatt al-Arab en el golfo pérsico) y en la Isla de Qeshm de posición estratégica en el Estrecho de Ormuz (Schulz, 2020: 108).

Aunque los cercos financieros pueden fungir como enormes trabas para los avances de la Iniciativa de Franja y la Ruta en países sancionados como Irán, Pekín busca de forma incansable alternativas para romper amenazas unilaterales; así, resalta la tecnología china *blockchain* para transacciones de finanzas internacionales. Al respecto Ramón Blecua y Claudio Feijoó destacan:

China tiene acuerdos de intercambio directo de moneda (swaps) con 20 países a lo largo de la BRI y aboga por el llamado Cross-Border Interbank Payment System (CIPS), un sistema que la propia China puso en marcha en 2015 como una alternativa al habitual sistema de pagos internacionales interbancarios SWIFT, con sede en Bélgica y controlado por EEUU (Blecua y Feijoó, 2020: 8).

Aunque con Irán ambos analistas ven muchas más trabas y casi una imposible aplicación, lo cierto es que el intercambio

sino-persa, ha intentado otorgar mayor soberanía a las respectivas monedas nacionales y explotar el pago con ellas, por ejemplo, Irán ha aceptado yuanes para sus ventas petroleras (Daza, 2023), al igual que rublos en sus operaciones financieras con Rusia.

En relación con el proyecto en el puerto de Chabahar, es posible que China asuma tareas allí a partir de un distanciamiento y lentitud de la India en el mismo. Ese anclaje tiene como propósito la conexión entre Asia Central y Eurasia, con gran importancia para países sin frontera marítima como Afganistán y que significa, ante las pugnas geopolíticas entre Beijing y Nueva Delhi, un anclaje de competencia ante el puerto paquistaní de Gwadar.

Los grandes planes infraestructurales que los chinos tienen en Pakistán, país al cual otorgan gran importancia en la Iniciativa de la Franja y la Ruta, buscan también una conexión con suelo y mar persas. Las obras en Gwadar, que pasaría a conectar con el Océano Índico el tráfico comercial que parte desde China, enlazarían con la región iraní de Baluchistán –preterida y con inestabilidad sociopolítica– otorgándole posibilidades de desarrollo económico a partir de nuevas fuentes de empleo y financiamientos para obras de ingeniería (Corneliussen, 2020: 3).

Igualmente, por intereses de seguridad y estabilidad regional que pretenden tanto Pekín como Teherán, son grandes las posibilidades de futura inversión en suelo de Afganistán, mediante negociación con autoridades regentes para revitalizar la actividad productiva y comercial en algunas áreas que, a su vez, permitan la suma de nuevos tramos conectores para corredores regionales. Ferrocarriles, autopistas y oleoductos estarían presentes en esa pobre nación, por ejemplo: el corredor de Wakhan, el cual a través de

la cordillera del Hindu Kush vincularía el occidente de China con tierra pastún y persa (Corneliussen, 2020: 4).

Además, como amplía el analista Arne Elias Corneliussen, Irán y China buscan desarrollar redes ferroviarias de alta velocidad y de carga en territorio de Asia Central, con conexiones desde el país mediorienta a Kazajstán y Turkmenistán, y de ahí a Tayikistán y Kirguistán. Ello lleva al contacto con la zona económica especial de Khorgos, situada a 330 km de Almaty, en la frontera sino-kazaja.

Tecnología y comunicaciones digitales

Los convenios entre ambos Estados, pretenden la construcción e instalación de infraestructuras para el desarrollo de la red de telecomunicaciones 5G en Irán y del Sistema de Posicionamiento Global Beidu (Schulz, 2020: 108). También buscan la introducción de la firma Huawei dentro de ese país, a pesar de las presiones desde Estados Unidos, la Directora Financiera de esa empresa, Meng Wanzhou, ha enfrentado causas penales por intentos de burlar sanciones internacionales contra Teherán (Syed, Areeja et al, 2022: 539).

Respecto a lo mencionado sobre las monedas nacionales y la búsqueda de vías para burlar la persecución financiera extranjera, el desarrollo de nuevas tecnologías también podría condicionar una cooperación más estrecha entre China e Irán en el campo monetario y la banca. Así Ángela Stanzel (2022) lo considera:

China podría tener éxito en tal intento con la ayuda de sus avanzadas tecnologías de comercio electrónico y sistemas de pago en línea (como WeChat Pay y Alipay). Al integrar a Irán en el sistema FinTech chino, Pekín también podría acercarse con gran paso a su sueño de convertir la moneda china (renminbi) en una moneda de reserva. A finales de 2020, el banco central de Irán anunció que introduciría el renminbi

como su principal divisa de reserva en lugar del dólar estadounidense (p. 30).

Las criptomonedas también están emergiendo en el país de mayoría persa. El gobierno iraní lleva tiempo con el interés de emplearlas, al margen del sistema bancario tradicional, para apoyar su comercio y eludir la arquitectura financiera dominada por Estados Unidos. Para Washington, las iniciativas de criptomonedas en Rusia, China o Irán representan un desafío tanto para sus sanciones como para el mundo de la banca en su conjunto.

Defensa, seguridad y cooperación militar

Beijing y Teherán han tenido cooperación en materia de defensa y militar por varios años, sin embargo, el Acuerdo de Asociación Estratégica firmado entre ambos, le añade fortaleza a este campo de intercambios. En su texto se comprende: la realización de ejercicios militares conjuntos y entrenamientos, investigación y desarrollo en industria armamentística, colaboración en inteligencia y apoyo mutuo en el combate a amenazas como tráfico de drogas, terrorismo, crimen organizado y, relacionado con el apartado anterior, el cibercrimen.

Según Juan Sebastián Schulz (2020: 109), en colaboración militar: "(...) se instalarán bases de uso compartido en Hamedán, Bandar Abbas, Chabhar y Abadan. Según se afirmó, más de 5.000 chinos se trasladarán a Irán para 'proteger' las inversiones del gigante asiático en el país persa".

Las ventas de armas a Irán se ven obstaculizadas por el abanico de sanciones unilaterales, aunque motivadas por el desarrollo de armas nucleares sin incluir las convencionales, han impedido el acceso de Teherán a este último mercado. No obstante, China ya había hecho incursiones en la venta de armas a Irán durante la guerra contra Irak, como antes se mencionó, lo que representó la mayor venta de armas a ese país.

Aunque una gran parte de las compras de armas de Irán son chinas, aún no llegan a la dimensión de una producción conjunta. En cambio, Arabia Saudita y Pakistán sí disfrutan de colaboración integral; por ejemplo, en 2017, durante la visita del rey Salman al gigante asiático, este logró acuerdos que implicaban, entre otras cosas, la presencia de fábricas chinas de drones en tierra árabe (Greer y Batmanghelidj, 2020: 18).

Por su parte, en marzo de 2023, Beijing y Teherán –junto a Rusia– realizaron ejercicios militares navales en el golfo de Omán; este pudo haber sido un resultado de los compromisos adquiridos durante la mencionada visita de Ebrahim Raisi en febrero, donde la colaboración militar no fue un tema menor.

Según el Ministerio de Asuntos Exteriores chino (Sputnik, 2023): “Las partes acordaron fortalecer la colaboración estratégica entre los departamentos de defensa de los dos países, realizar intercambios y cooperación entre las fuerzas armadas a todos los niveles y en diversos campos”. También se priorizó la ampliación de ejercicios

**“
...Irán ha
comprendido que la
única manera de ir
empujando las sanciones
que le golpean hacia una
paulatina invalidez, recae
en un giro en su política
exterior...”**

militares conjuntos y entrenamientos, así como el intercambio de tecnología.

Conclusiones

Las relaciones bilaterales entre China e Irán, tienen varias décadas de fomento, cuyas bases y premisas no se asientan solamente en una afinidad política de contestación ante el sistema internacional y la unilateralidad persistente; es evidente que ambos Estados persiguen la multilateralidad en el concierto de naciones, pero ello estriba en intereses económicos objetivos y prácticamente impostergables para ambos.

De una parte, Irán ha comprendido que la única manera de ir empujando las sanciones que le golpean hacia una paulatina invalidez, recae en un giro en su política exterior, en una apertura de su economía a grandes inversores, en la propuesta constante de opciones atractivas para intereses foráneos y en la inserción pujante en organismos multilaterales, en un pragmatismo sin afectaciones a su independencia y soberanía.

Por otra parte, China tiene hacia adelante todo un proyecto infraestructural internacional que demanda gran cantidad de capital y, a su vez, habilidad, donde escoger mediante el filtro de la afinidad política y cultural sería contraproducente a sus intereses; todo ello sumado a una ineludible dependencia a recursos energéticos, garantías para su estabilidad como Estado. En tal sentido, desarrolla hacia Medio Oriente una política de balance entre Irán y los países del Golfo Pérsico; una postura de paz y mediación que vela por los intereses materiales que en el área establece.

Teniendo en cuenta lo anterior, la cooperación bilateral entre ambos es altamente estratégica, con potencialidad para mayor fortalecimiento, pero no prioridad única para Beijing en la región, más allá de una rúbrica que promete al menos 25 años. China trabaja en varios frentes y al mismo tiempo, en aras de no poner en peligro ninguno.

En consecuencia, a pesar de los intereses particulares detrás de cada paso, los lazos sino-iraníes abarcan gran diversidad de esferas y han ido creando un sólido frente comprometido que impulsa, inteligente y paulatinamente, cambios no subestimables para el desarrollo de las relaciones regionales y, por ende, internacionales. Se han ido convirtiendo en un eslabón confiable de la cadena de acontecimientos y transformaciones que empujan hacia el multilateralismo y el cambio de paradigmas en el orden mundial.

Referencias bibliográficas:

Al Mayadeen Español (2021): "Irán y China desafían a Estados Unidos". Disponible en: <https://espanol.almayadeen.net/news/politics/1467558/iran-y-china-desafian-a-estados-unidos>

Banco Central de Cuba (2023): "¿Qué es el 'Grupo de los 77 + China' cuya presidencia asume hoy Cuba?" Disponible en: <https://www.bc.gob.cu/noticia-internacional/que-es-el-grupo-de-los-77-china-cuya-presidencia-asume-hoy-cuba/542>

Blecua, Ramón y Feijoó, Claudio (2020): El nuevo "Gran Juego": implicaciones de un acuerdo de asociación estratégica entre China e Irán. ARI 102/2020. Real Instituto Elcano, España. Disponible en: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/el-nuevo-gran-juego-implicaciones-de-un-acuerdo-de-asociacion-estrategica-entre-china-e-iran/>

Corneliussen, Arne Elias (2020): "25-Year China - Iran Strategic Agreement charts China - Iran Economic Corridor: Architecture & Implications". Cámara de Comercio Noruega- Británica (The Norwegian British Chamber of Commerce). Disponible en: <https://nbccuk.com/2020/08/03/25-year-china-iran-strategic-agreement/>

Daza, Enrique (2023): "La desdolarización, una tendencia importante en la economía mundial". Cedetrabajo. Disponible en: <https://cedetrabajo.org/la-desdo->

[larizacion-una-tendencia-importante-en-la-economia-mundial/](https://cedetrabajo.org/la-desdolarizacion-una-tendencia-importante-en-la-economia-mundial/)

Grajewski, Nicole (2021): Iranian Membership in the Shanghai Cooperation Organization: Motivations and Implications. Washington Institute. Disponible en: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/iranian-membership-shanghai-cooperation-organization-motivations-and-implications>

Green, Will y Roth, Taylore (2021): "China-Iran Relations: A Limited but Enduring Strategic Partnership". U.S.-China Economic and Security Review Commission, Staff Research Report. Disponible en: https://www.uscc.gov/sites/default/files/2021-06/China-Iran_Relations.pdf

Greer, Lucille y Batmanghelidj, Esfandyar (2020): "Last Among Equals: The China-Iran Partnership in a Regional Context". Occasional Paper Series. No. 38. Wilson Center, Washington, Estados Unidos. Disponible en: https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/MEP_200831_OCC%2038%20v3%20%281%29.pdf

Han, Zhang (2023). China, Iran joint statement highlights comprehensive cooperation. Disponible en: <https://www.globaltimes.cn/page/202302/1285625.shtml>.

IRNA (2022): "China y G77 exigen cese inmediato de medidas coercitivas contra Irán". Agencia de Noticias de la República Islámica de Irán (IRNA). Septiembre de 2022. Disponible en: <https://es.irna.ir/news/84896873/China-y-G77-exigen-cese-inmediato-de-medidas-coercitivas-contra>

Nair, Siddhant (2022): "Indian Perspective on Iran-China 25-year Agreement". E-International Relations. Disponible en: <https://www.e-ir.info/2022/07/19/indian-perspective-on-iran-china-25-year-agreement/>

Osiewicz, Przemysław (2018): "The Belt and Road Initiative (BRI): Implications for

- Iran-China Relations.” *Przegląd Strategiczny*. 8 (11), pp. 221-232. Disponible en: <https://pressto.amu.edu.pl/index.php/ps/article/download/16700/16517>
- Qingqing, Chen, Xu Yelu y Wan Hengyi (2023). Xi meets Raisi, injecting new momentum to China-Iran comprehensive strategic partnership. <http://www.globaltimes.cn/page/202302/1285469.shtml?id=11>.
- Sahriatinia, Mohsen (2011): “Iran-China Relations: An Overview of Critical Factors”. *Iranian Review of Foreign Affairs*, Vol. 1, No. 4, pp. 57-85. Disponible en: https://ciaotest.cc.columbia.edu/journals/irfa/v1i4/f_0021752_17998.pdf
- Schulz, J. (2020): La asociación estratégica entre China e Irán: transición geopolítica y nuevos escenarios para el orden mundial post COVID 19. IV Conferencia Mundial de Relaciones Internacionales, 28 al 31 de octubre de 2020, Buenos Aires, Argentina. Disponible en: https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.14497/ev.14497.pdf
- Spanish News Xinhnet (2023): “China sigue siendo el mayor socio comercial de Irán durante 10 años consecutivos”. Disponible en: <https://spanish.news.cn/20230216/02c372c9d4e54fcda42a-01dd0ffa81b6/c.html>
- Sputnik(2023): “China e Irán acuerdan profundizar la cooperación militar”. Febrero de 2023. Disponible en: <https://sputniknews.lat/20230216/china-e-iran-acuerdan-profundizar-la-cooperacion-militar-1135845044.html#pv=g%3D1135845044%-2Fp%3D1093715029>
- Stanzel, A. (2022). “China's path to geopolitics: case study on China's Iran policy at the intersection of regional interests and global power rivalry.” (SWP Research Paper, 5/2022). Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik -SWP- Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit. Disponible en: <https://doi.org/10.18449/2022RP05>
- Syed, Areeja; Khan, Dr. Adil y Ejaz, Muhammad (2022): “Sino-Iranian Comprehensive Strategic Relations: Implications for the Region.” *Journal of Development and Social Sciences*, Pakistán. April-June 2022, Vol. 3, No. 2, pp. 537-548. Disponible en: [http://dx.doi.org/10.47205/jdss.2022\(3-II\)50](http://dx.doi.org/10.47205/jdss.2022(3-II)50)

Título. El Grupo-77 más China, en el tránsito hacia un mundo multipolar

Title: Group-77 plus China, in transit to a multipolar world

Dr.C. Mario Antonio Padilla Torres

Doctor en Ciencias Filosóficas. Máster en Ciencias Históricas. Licenciado en Ciencias Políticas. Profesor e Investigador Titular, Secretario Académico del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI), La Habana, Cuba. Email: marioapt1959@gmail.com, ORCID: 0000-0002-5244-784

RESUMEN

El nacimiento del G-77 más China constituye un momento histórico relevante, en la arquitectura de las relaciones internacionales, representado por países en vías de desarrollo, algunos antiguas colonias y dependientes de los imperios. Su significación no solo se destaca en el germen de un organismo heterogéneo en cultura, economía y geografía, sino que su interés principal es el cambio del orden económico internacional, también el incremento paulatino de su membresía, hasta llegar hoy a 134 países, dato que demuestra el interés de tres cuartas partes del mundo por alcanzar una vida mejor y más equitativa. Junto a esos tres aspectos, sumamos la necesidad de un mundo multipolar y solidario, donde los países que componen este organismo puedan tener un papel importante a través de alianzas, coordinaciones, uniones temporales o permanentes, constituyendo vías para que este grupo continúe reforzándose, hasta lograr ser los verdaderos líderes de una transición a la multipolaridad.

Palabras clave: Organismo heterogéneo, multipolaridad, transición, cooperación.

ABSTRACT

The birth of the G-77 plus China constitutes a relevant historical moment in the architecture of international relations,

represented by developing countries some of them former colonies and dependent on empires. Its significance not only stands out in the germ of a heterogeneous organism in culture, economy and geography, but its main interest is the change of the international economic order, also the gradual increase of its membership until today reaching 134 countries, a fact that demonstrates the interest of three quarters of the world to reach a better and more equitable life. Along with these three aspects we add the need for a multipolar and solidary world where the countries that make up this organization can have an important role through alliances, coordination, temporary or permanent unions, constituting ways for this group to continue strengthening until they become the true leaders of a transition to multipolarity.

Keywords: Heterogeneous organism, multipolarity, transition, cooperation.

INTRODUCCIÓN

El Grupo de los 77 más China tiene su génesis en un grupo de países salidos del Movimiento de Países no Alineados, que se propusieron influir de forma más sistemática en la defensa del desarrollo de los países del Sur subdesarrollado.

Formado este organismo, en su mayoría por antiguas colonias, tenían la ilusión de lograr una unidad compacta por el desarrollo, en los marcos y apoyo de la Organización de Naciones Unidas (ONU).

Junto a estos proyectos de lograr la unidad en la diversidad, este bloque ha trazado un camino que ha tenido resultados positivos y retrocesos lógicos, — estos últimos provocados por el intento de las antiguas metrópolis por frenar el incremento de sus integrantes, así como su unidad de acción—; considerando las diferentes culturas, nivel de economía y áreas geográficas de estos países.

La búsqueda de un mundo más justo y multipolar ha estado presente, de una forma u otra, en los diferentes foros del Grupo. Hoy las posibilidades para alcanzar la multipolaridad —tránsito necesario para una vida más justa en los ámbitos económicos, comerciales, financieros y diplomáticos—, ven el horizonte más cercano.

Los objetivos fundamentales de este trabajo son: Caracterizar el desarrollo histórico fundamental del Grupo de los 77 más China y estimar el papel de este organismo en el tránsito hacia un mundo multipolar.

DESARROLLO

Síntesis de sus antecedentes históricos.

El 15 de junio de 1964 es una fecha significativa para países excoloniales, marginados y explotados, nació lo que algunos autores llaman un sindicato de Estados que revolucionó, para la época, la forma de reunirse, analizar y formar un nuevo tipo de asociación: el Grupo de los 77, —al cual luego se uniría China de forma externa, convirtiéndose en el G77+China—, se declaraba una posición muy diáfana en la división Norte- Sur.

Fue creado al término de la Primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), para promover los intereses económicos colectivos de los 77 miembros fundadores. Esos países formaban parte del Movimiento de Países No Alineados, un foro que agrupaba a los países en desarrollo que no se alineaban a bloque militar alguno.

Esos Estados ocupaban prácticamente los últimos lugares dentro del sistema mundial de desarrollo, pero sus posiciones geográficas y recursos constituían la base para convertirlos, como grupo, en un fuerte peldaño para el desarrollo integral, ante las apetencias imperialistas. La acción de unirse, en un grupo muy diferente a los ya existentes, les daba una peculiaridad única para aquella fecha.

En 1967, mediante la Carta de Argel, queda constituida la nueva asociación, llamada Grupo, utilizando como tribuna la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo. Posteriormente, en 1974, se tuvo en cuenta algunas medidas sobre la base del seguimiento al nuevo orden económico internacional y la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Este Grupo cuenta con oficinas de enlace en Ginebra (UNCTAD), Nairobi (PNUMA), París (UNESCO), Roma (FAO/FIDA), Viena (ONUDI), y el Grupo de los 24 (G-24) en Washington, D.C. (FMI y Banco Mundial).

El bloque lo integraron inicialmente 77 países en desarrollo y ha mantenido el nombre, pese a que, con el paso de los años, se han incorporado otras naciones, hasta alcanzar los 134 miembros actuales.



Grupo de los 77 más China (fuente: Wikipedia.org)

Esta entidad está considerada como el organismo de concertación más grande y heterogéneo en el ámbito multilateral, al acoger a dos tercios de los miembros de la Organización de Naciones Unidas (ONU) y el 80 % de la población mundial. China se sumó al bloque, colaborando de forma externa y activa.

En 2022 Pakistán estuvo al frente del G-77 + China, período durante el cual realizó, según los expertos, un trabajo de

integración loable. En septiembre de ese año, Cuba resultó electa para el período de 2023.

Aunque Cuba presidirá este grupo negociador por primera vez, cuenta con una larga historia de acciones dentro de los organismos internacionales, además de haber sido la sede de la Cumbre del Sur I (del 10 al 14 de abril de 2000) en la cual participaron, por primera vez, jefes de Estado o de Gobierno y se tomaron decisiones al más alto nivel político, análogo a la Cumbre Sur II, desarrollada en 2005 en Doha, Qatar.

Papel fundamental del Grupo de los 77 más China.

Este organismo posee una composición diversa en cuanto a diferencias económicas, culturales, políticas, idiosincráticas y geográficas, pero han mantenido el principio del multilateralismo como estrategia de cooperación, al mismo tiempo que proporciona los medios para que los países del Sur puedan articular y promover sus intereses económicos colectivos y perfeccionar su capacidad de negociación conjunta.

Acciones fundamentales que ha desarrollado y proyecta el G-77:

- Elaborar declaraciones, programas de acción y acuerdos conjuntos sobre temas específicos;

- Patrocinar y negociar resoluciones y decisiones sobre temas relacionados con la cooperación económica internacional;

- Desarrollar conferencias mundiales y otras reuniones —bajo el patrocinio de las Naciones Unidas— sobre la cooperación económica internacional y el desarrollo, así como la reforma de las Naciones Unidas;

- Impulsar, mediante acciones concretas, los objetivos de la Agenda 2030;

- Fomentar la solidaridad y la cooperación internacionales en apoyo a la recuperación post-pandemia;

- Continuar perfeccionando la cooperación sur-sur y triangular para lograr mejor eficacia en su instrumentación;

- Promover con mayor énfasis el cumplimiento justo de la responsabilidad de los países industrializados en el apoyo, mediante la cooperación norte-sur;

- Seguir fortaleciendo el Grupo, consolidando la unidad en la diversidad, buscando las posiciones comunes;

- Desarrollar acciones que hagan sentir la voz de este organismo en relevantes procesos multilaterales;

- Continuar apoyando, de forma permanente, el sistema de comercio multilateral basado en normas, transparencia, no discriminatorio, abierto e inclusivo;

- Continuar defendiendo el acceso internacional a la educación y a la salud con calidad e inclusión de los más desposeídos.

La batalla en este organismo por parte de los países más pobres no ha faltado, han existido dificultades, como que la mayoría de las naciones del Sur sigue en la retaguardia del desarrollo global, múltiples crisis, desigualdades e injusto orden económico internacional, permanencia del hambre, la pobreza y el subdesarrollo.

Cuba tendrá un compromiso grande e invariable de trabajar sin descanso, junto a todos los miembros de este necesario organismo internacional: defender los intereses supremos de nuestras naciones subdesarrolladas.

Arduo trabajo le espera a Cuba durante la presidencia del Grupo, pero en la mayoría de sus miembros está la certeza de que será un año de adelantos en la unión y la lucha por un mundo más justo y promisorio.

El aporte de la Federación de Rusia al Grupo de los 77 más China.

La Federación de Rusia no pertenece al G-77+China, pero ha tenido permanente acercamiento hacia este organismo que,

de alguna forma, influye en la geopolítica internacional. El país eslavo ha estado influyendo —de manera permanente y positiva— en las economías de estos países —que ocupan el espacio fundamentalmente de los continentes África, Asia y América Latina—, sin tener como fin la fundación de neocolonias.

Durante varios años se ha notado la interacción de Rusia con el G-77, en muchos temas de la agenda social y económica, dándole continuidad a la famosa agenda del Milenio, donde le han prestado atención al concepto del desarrollo sostenible, que presupone la unidad de las tres “dimensiones”: crecimiento económico sostenible, amplio desarrollo social y protección del medio ambiente.

Los enfoques del gobierno ruso son muy cercanos al G-77 en lo referente a la definición de prioridades para la superación de los diferentes desafíos y amenazas globales, contribuye prioritariamente a la erradicación de la pobreza y el hambre, y para asegurar el acceso a la educación, salud, apoyo social, pleno empleo, industrialización, y la creación de condiciones externas favorables para un desarrollo estable.

Rusia respeta y acoge con comprensión el propósito de los países en vía de desarrollo de buscar el perfeccionamiento de la gobernanza económica mundial, persiguiendo a su vez que se conserve el papel central de las Naciones Unidas como la organización con la mayor legitimidad mundial. Encuentran justo y fundamentado el planteamiento de reforzar el papel de los países en desarrollo y las economías emergentes en la aceptación de las decisiones que determinan el orden económico mundial.

Comparte la evaluación, por el G-77, de la ayuda oficial al desarrollo como una de las principales fuentes de financiamiento externo; y para ello está aumentando

el potencial de donante, con vista a las prioridades nacionales y las posibilidades económicas objetivas.

Rusia, junto al BRICS, no admite la denominada “cuarta dimensión” en los temas sobre la paz, seguridad internacional y derechos humanos, impuestos por las contrapartes occidentales, que conduce a la excesiva politización de los debates en la ONU sobre los problemas socio-económicos y ambientales.

El país euroasiático tiene similitud de enfoques en el manejo de los recursos naturales con los países tercermundistas. Al igual que muchos países en desarrollo; ve la riqueza natural como base del fomento sostenible de sus propietarios y apoya la observación categórica del principio de la soberanía completa e íntegra de los Estados sobre sus recursos.

Junto con los países en vía de desarrollo, Rusia se opone a cualquier tipo de sanciones unilaterales económicas y otras medidas coercitivas, injustificadas, discriminatorias, aceptadas para presionar políticamente a los Estados soberanos. Comparte el respeto de los intereses de los socios y la no injerencia en los asuntos internos.

El G- 77 + China y el tránsito hacia un mundo Multipolar y solidario.

El Grupo de los 77 más China desempeña un papel cada vez más destacado en la creación de la multipolaridad. En este contexto, los observadores objetivos han señalado la importante transición, con la participación activa de potencias emergentes—miembros o no de este organismo—, como China, Rusia, Irán, Turquía, Arabia Saudí, los países centroasiáticos y otros, que han propiciado movimientos en las relaciones internacionales a favor de un mundo multipolar y constituyen el pilar de la transición.

Desde un punto de vista puramente científico, hasta la fecha todavía no existe

ninguna teoría exacta sobre el mundo multipolar (TMM), ni puede ser hallada en las teorías clásicas o en los paradigmas de las Relaciones Internacionales (RI). En vano trataremos de buscarla en las últimas teorías post-positivistas. No está desarrollada plenamente en su orientación final, en el ámbito de la investigación geopolítica (Duguin, 2015).

Es necesario destacar que, ante la avalancha de múltiples crisis en los grandes países imperialistas; ante conflictos bélicos de gran envergadura ¿Es posible que sobreviva la concepción unipolar? No.

¿Existe una fuerza suficiente para cambiar el mundo? Las condiciones están creadas.

En el G-77 más China se agrupan 134 países, entre ellos existen grandes productores de petróleo, gas, minerales importantes para las nuevas tecnologías de todo tipo, incremento de las relaciones entre sí, posiciones valientes ante el imperio norteamericano, desarrollo de procesos nacionalistas por el rescate de sus riquezas naturales, existencia de los BRICS y la presencia de nuevos candidatos que sobrepasan la veintena. Entonces, hay condiciones para una transición multipolar, donde este Grupo juega —y debe jugar— un papel primordial.

El mundo multipolar es una necesidad para los países que necesitan de la colaboración mutua. El G-77 más China ganará con este nuevo paradigma.

La multipolaridad fue abordada de una forma u otra en las obras del especialista en RI David Kampf (en el artículo “The emergence of a multipolar world” [“La emergencia de un mundo multipolar”]), el historiador de la Universidad de Yale Paul Kennedy (en su libro *The Rise and Fall of Great Powers* [Auge y caída de las grandes potencias]), el geopolítico Dale Walton (en el libro *Geopolitics and the Great Powers in the XXI century: Multipolarity and*

the Revolution in strategic perspective [Geopolítica y las grandes potencias en el siglo XXI: La multipolaridad y la Revolución desde la perspectiva estratégica]), el politólogo estadounidense Dilip Hiro (en el libro *After Empire: Birth of a multipolar world* [Después del imperio: El nacimiento de un mundo multipolar]), y otros. El más próximo a comprender el sentido de la multipolaridad, en nuestra opinión, fue el especialista en RI británico Fabio Petito, que intentó construir una alternativa seria y fundamentada al mundo unipolar sobre la base de los conceptos jurídicos y filosóficos de Carl Schmitt (Duguin 2015):

Solo en el cambio del paradigma hacia un mundo mejor, los pueblos sentirían suyos los adelantos de la ciencia, la técnica y de las cuatro revoluciones científico-técnicas. Ese paradigma podría ser un mundo multipolar solidario.

La multipolaridad solidaria no es solo un desarrollo tecnológico universal, también presupone el desarrollo de la cultura, el arte, el humanismo, la ayuda mutua, el respeto, la paz; es decir, un proceso general humano que incluya las posibilidades para las grandes masas desposeídas, el equilibrio del mundo y el desarrollo equitativo de grandes y pequeños países, de un norte mirando al sur como hermano y no como depredador de sus economías, de sus logros sociales y de cambios de mentalidad hacia el consumismo absurdo.

El mundo multipolar solidario presupone alianzas para el desarrollo de los pueblos, compartir el resultado de las ganancias, concebir la creación de infraestructuras para el desarrollo y no solo la explotación indiscriminada de recursos hasta su agotamiento. Parece una quimera ilusoria, pero toda utopía es alcanzable, cuando por encima de orgullos, egoísmos e ideologías, se presenta la voluntad de un mundo más defensor de la vida en la tierra y el

desarrollo de intereses comunes, como hoy se practica entre las llamadas potencias emergentes, o entre países de diferente desarrollo económico.

Debemos buscar mecanismos que conduzcan a otras narrativas y acciones, que surja un nuevo paradigma multipolar que nos ayude a pensar diferente, que busquemos una paz verdadera y no hipócrita; una solidaridad sin límites que nos ayude en la salida de este laberinto unipolar. El Grupo de los 77 más China puede ser el iniciador a nivel global de esa transición. (Padilla,2023)

Concluir este tema es imposible, son muchos los fenómenos cognoscibles y aún ignotos que forman parte de nuestro mundo y particularmente de las relaciones internacionales. El Grupo de los 77 más China es heterogéneo, pero en él se agrupan los países que verdaderamente necesitan del desarrollo, de un mundo distinto.

En este organismo hay muchos países ricos en recursos naturales, los cuales han sido expoliados durante siglos por un pequeño grupo de imperios en crisis, incluyendo la moral. Hay también otros que no tienen tal riqueza, pero poseen el capital humano para desarrollar esas economías, que solo bloqueos injustos e injustificables no dejan desarrollar; y al otro grupo, más pobre, se les debe ayudar a lograr infraestructuras capaces, para que puedan tener un futuro desarrollo.

El proceso de desarrollo científico-técnico, mientras más se despliega por los países más ricos, puede complicar la comprensión de los problemas económicos, políticos, culturales y sociales de los países del llamado Tercer Mundo. Si no somos capaces de lograr convertir en desarrollo social los adelantos de las revoluciones industriales y que nuestro mundo pobre este más unido para intercambiar de forma solidaria esos

adelantos, perderemos la esperanza de lograr una vida digna y mejor.

Se puede conquistar el cielo por asalto, dejar a un lado lo que nos separa y buscar con dulzura lo que nos une. Solo el mundo multipolar nos ayudará a salir del infierno Dantesco en que se encuentran gran parte de los pueblos que forman el Grupo de los 77.

La multipolaridad se está abriendo camino, un solo país no puede ser el máximo gobernante, ni líder. El liderazgo en la política de alianzas compartidas puede ocurrir, si se logra el reconocimiento de los países desarrollados a otros de desigual desarrollo. Si los países intercambian lo que pueden ofrecer, a cambio de una solidaridad verdadera.

La vida en la tierra está en peligro, no debemos subestimar esto. El nuevo coronavirus, los viejos y nuevos conflictos, han sacado a la luz problemas éticos y culturales de los seres humanos: ingratitudes, calumnias, mentiras y egoísmo. Al mismotiempo, se han alzado con humanismo países —más y menos— desarrollados, que han dado ejemplos sobrados de modestia y desinterés, pero eso no basta, hay que invocar a la sensatez, a la multipolaridad solidaria, ajena del hegemonismo. Ese reto, que no es una quimera, lo tiene hoy el G-77 más China,

CONCLUSIONES

El nacimiento del Grupo-77 constituyó un hito importante en la historia de las relaciones internacionales, su constitución, avances y retrocesos, son parte del desarrollo de un organismo que aspira a quitarse el yugo del neocolonialismo.

El esfuerzo de los países que conforman este Grupo no ha sido en vano, porque la voz de sus pueblos se ha escuchado en diferentes reuniones en la ONU: identificar los problemas que aún presentan esos países, luchar por alcanzar niveles de

desarrollo dignos en lucha desigual contra las antiguas metrópolis.

Las desigualdades económicas, políticas, geográficas, culturales, étnicas del Grupo de los 77 más China, constituye el imprescindible esfuerzo por buscar la unidad en la diversidad, para poder enfrentar los múltiples problemas que tienen la mayoría de los países del grupo.

Las actividades que se hace necesario concertar entre los países miembros, dependen de la voluntad de sus gobiernos, así como las estrategias a elaborar para enfrentar los apetitos políticos y económicos de los países imperialistas.

Las nuevas condiciones en la arquitectura de las relaciones internacionales, donde el mundo se encuentra en un proceso de transición hacia la multipolaridad, debido a las crisis del sistema imperial, donde influye de manera destacada el conflicto de Europa—donde Europa es prisionera de las apetencias de los EEUU—, los países del Tercer Mundo sufren las crisis, pero al mismo tiempo constituye una oportunidad para aprovechar la voluntad política de los países por la unidad.

El camino hacia la multipolaridad constituye una oportunidad para los países miembros del Grupo de los 77 más China, porque presupone un mayor acercamiento entre aquellos que necesitan de mejor y mayor desarrollo

“Es imposible entablar una conversación sobre paradigma geopolítico sin tropezar con la idea de la multipolaridad” (Singh, 2023)

Si queremos que nuestro bello planeta azul no desaparezca este es el momento histórico, están las condiciones creadas... Alea Jacta est. (La suerte está echada)

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Duguin Alexander. (2015). la multipolaridad. definición y diferenciación entre sus significados. katehon.com
 Singh Dalbir. Discurso en la Conferencia Mundial sobre la multipolaridad, 29 de abril de 2023. Geopolitica.RU
 Padilla Torres Mario Antonio. Discurso en la Conferencia Mundial sobre la multipolaridad, 29 de abril de 2023. Geopolitica.RU

BIBLIOGRAFÍA

- Castellanos Rodrigo (2023) Qué es el G77? ¿Qué es el G77? - El Orden Mundial - EOM
 Díaz-Canel (2023) el G-77 más China: Cuenten con Cuba y con su compromiso invariable de trabajar sin descanso Díaz-Canel al G-77 más China: Cuenten con Cuba y con su compromiso invariable de trabajar sin descanso. Trabajadores
 Duguin Alexander. (2015). la multipolaridad. definición y diferenciación entre sus significados. katehon.com
 Galtung Johan. (2014) ¡ENHORABUENA AL GRUPO DE LOS 77 POR SUS 50 AÑOS! ¡ENHORABUENA AL GRUPO DE LOS 77 POR SUS 50 AÑOS! | Naciones Unidas
 Padilla Torres Mario Antonio. (29 de abril de 2023) Hacia un mundo multipolar solidario. Discurso en la Conferencia Mundial sobre la multipolaridad,. Geopolitica.RU
 Sauvart Karl P. (2020) Los comienzos del Grupo de los 77 Los comienzos del Grupo de los 77 | Naciones Unidas
 Sazonov Alexey. (2014) El Grupo-77+China, Bolivia y Rusia. El Grupo-77+China, Bolivia y Rusia - La Razón (la-razon.com)
 Lingh Dalbir. (29 de abril de 2023) Discurso en la Conferencia Mundial sobre la multipolaridad. Geopolitica.RU

ANEXOS

Miembros

 Afganistán	 Corea del Norte	 Laos	 Santa Lucía
 Angola	 Costa de Marfil	 Lesoto	 Samoa
 Antigua y Barbuda	 Costa Rica	 Libano	 Santo Tomé y Príncipe
 Arabia Saudí	 Cuba	 Liberia	 Senegal
 Argelia	 Dominica	 Libia	 Seychelles
 Argentina	 República Dominicana	 Madagascar	 Sierra Leona
 Bahamas	 Ecuador	 Malasia	 Singapur
 Bangladés	 Egipto	 Malawi	 Siria
 Barbados	 El Salvador	 Maldivas	 Somalia
 Baréin	 Emiratos Árabes Unidos	 Mali	 Sri Lanka
 Belice	 Eritrea	 Marruecos	 Suazilandia
 Benín	 Etiopía	 Islas Marshall	 Sudáfrica
 Birmania	 Filipinas	 Mauricio	 Sudán
 Bután	 Fiyi	 Mauritania	 Sudán del Sur
 Bolivia	 Gabón	 Micronesia	 Surinam
 Bosnia y Herzegovina	 Gambia	 Mongolia	 Tailandia
 Botsuana	 Ghana	 Mozambique	 Tanzania
 Brasil	 Granada	 Namibia	 Tayikistán
 Brunéi	 Guatemala	 Nepal	 Timor Oriental
 Burkina Faso	 Guinea	 Nicaragua	 Togo
 Burundi	 Guinea-Bissau	 Níger	 Tonga
 Cabo Verde	 Guinea Ecuatorial	 Nigeria	 Trinidad y Tobago
 Camboya	 Guyana	 Omán	 Túnez
 Camerún	 Haití	 Pakistán	 Turkmenistán
 Catar	 Honduras	 Palestina	 Uganda
 República Centroafricana	 India	 Panamá	 Uruguay
 Chad	 Indonesia	 Papúa Nueva Guinea	 Vanuatu
 Chile	 Irak	 Paraguay	 Venezuela
 República Popular China	 Irán	 Perú	 Vietnam
 Colombia	 Jamaica	 Ruanda	 Yemen
 Comoras	 Jordania	 Islas Salomón	 Yibuti
 República del Congo	 Kenia	 San Cristóbal y Nieves	 Zambia
 República Democrática del Congo	 Kuwait	 San Vicente y las Granadinas	 Zimbabue

Presidencia

- 1970-1971:  [India](#)
- 1971-1972:  [Perú](#)
- 1972-1973:  [Egipto](#)
- 1973-1974:  [Irán](#)
- 1974-1975:  [México](#)
- 1975-1976:  [Madagascar](#)
- 1976-1977:  [Pakistán](#)
- 1977-1978:  [Jamaica](#)
- 1978-1979:  [Túnez](#)
- 1979-1980:  [India](#)
- 1980-1981:  [Venezuela](#)
- 1981-1982:  [Argelia](#)
- 1982-1983:  [Bangladés](#)
- 1983-1984:  [México](#)
- 1984-1985:  [Egipto](#)
- 1985-1986:  [Yugoslavia](#)
- 1987:  [Guatemala](#)
- 1988:  [Túnez](#)
- 1989:  [Malasia](#)
- 1990:  [Bolivia](#)
- 1991:  [Ghana](#)
- 1992:  [Pakistán](#)
- 1993:  [Colombia](#)
- 1994:  [Argelia](#)
- 1995:  [Filipinas](#)
- 1996:  [Costa Rica](#)
- 1997:  [Tanzania](#)
- 1998:  [Indonesia](#)
- 1999:  [Guyana](#)
- 2000:  [Nigeria](#)
- 2001:  [Irán](#)
- 2002:  [Venezuela](#)
- 2003:  [Marruecos](#)
- 2004:  [Catar](#)
- 2005:  [Jamaica](#)
- 2006:  [Sudáfrica](#)
- 2007: [Pakistán](#)
- 2008:  [Antigua y Barbuda](#)
- 2009:  [Sudán](#)
- 2010:  [Yemen](#)
- 2011:  [Argentina](#)
- 2012:  [Argelia](#)
- 2013:  [Fiyi](#)
- 2014:  [Bolivia⁶](#)
- 2015:  [Sudáfrica](#)
- 2016:  [Tailandia](#)
- 2017:  [Ecuador](#)
- 2018:  [Egipto](#)
- 2019:  [Palestina](#)
- 2020:  [Guyana](#)
- 2021:  [Guinea](#)
- 2022:  [Pakistán](#)
- 2023:  [Cuba](#)

Fuente: [Wikipedia.org](https://es.wikipedia.org)

Los desafíos del escenario comunicacional a las puertas de un Nuevo Orden Mundial

The challenges of the communication scenario at the gates of a New World Order

MsC. Ángel Rodríguez Soler.

Máster en Historia Contemporánea y Relaciones Internacionales, Licenciado en Historia, Investigador y Profesor Auxiliar del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI)

<https://orcid.org/0000-0002-8704-4625>

angelsoler@gmail.com

Lic. Mayra M. Bárzaga García.

Licenciada en Historia y en Marxismo Leninismo. Profesora e Investigadora. Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

<https://orcid.org/0000-0001-5225-3067>

mayramarbg17@gmail.com

MsC. Elio Perera Peña

Máster en Historia Contemporánea y Relaciones Internacionales. Licenciado en Periodismo. Investigador y Profesor. Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

<https://orcid.org/0000-0003-1086-2854>

eliopererapena@gmail.com

Resumen:

En su afán por mantener la hegemonía, los Estados Unidos, desde sus preceptos comunicativos, defienden el uso de la información con fines desestabilizadores mediante la influencia en el subconsciente, con el objetivo de tergiversar la realidad social, a la par que impiden, a través del desarrollo de sus consorcios corporativos, la creación del necesario Nuevo Orden Mundial. Lo sucedido con la Operación Militar Especial de Rusia contra Ucrania,

desde el subconsciente del ciudadano promedio estadounidense, no se relaciona en forma alguna con la guerra que, desde los propios Estados Unidos y la OTAN liderada por el mencionado imperio, llevan a cabo desde hace años contra Rusia. Lo anterior sucede porque sistemáticamente se apela desde la raíz monopólica del actual ámbito comunicacional al uso de la desinformación, a la Posverdad entre sus herramientas más comunes. Impedir el avance económico y comercial de China está en el precepto estratégico de los Estados Unidos, y frente a ello nuevamente es imprescindible la conformación de un Nuevo Orden Mundial, tal y como aspiran los países que defienden el accionar del G-77.

Palabras Clave: Estados Unidos. Rusia. China. Desinformación. Nuevo Orden Mundial.

Abstract:

In its eagerness to maintain its hegemony, the United States, from its communicative precepts, defends the use of information for destabilizing purposes, through a work of influence on the subconscious, with the aim of distorting social reality, while at the same time preventing, through the development of its corporate consortiums, the creation of a necessary New World Order. What happened with the Russian Special Military Operation against Ukraine from the subconscious of the average American citizen is in no way related to the war that the United States itself and NATO, led by the aforementioned empire, have been waging for years against Russia. This happens because the monopolistic root of the current communication sphere systematically appeals to the use of disinformation, to the Post-Truth among its most common tools. Preventing the economic and commercial advance of China is in the strategic precept of the United States, and in the face of this, once

again, it is essential to create a New World Order as aspired by the countries that defend the actions of the G-77.

Keywords: United States. Russia. China. Disinformation. New World Order.

Introducción

Cuarenta años después de la presentación del Informe McBride en 1980, el mundo se encuentra frente al mismo desafío: la necesidad de un nuevo orden mundial en el ámbito de la información y la comunicación. Como entonces, de lo que se trata es de encontrar verdaderos caminos que promuevan el desarrollo, generen espacios de descolonización del conocimiento e independencia y promuevan la construcción y fortalecimiento de capacidades endógenas.

A pesar de todos los intentos por crear un entorno normativo en los diversos contextos nacionales, la naturaleza de las actividades económicas que desarrollan las grandes compañías de las tecnologías de la información y su imbricación en el controvertido terreno del derecho internacional, lo han entorpecido. La gobernanza de internet, con el “modelo actual de múltiples partes interesadas”, ha logrado construir y consolidar su poder, en detrimento de los gobiernos nacionales y las organizaciones intergubernamentales frente a las empresas privadas transnacionales; en beneficio de los intereses geopolíticos y geoeconómicos, especialmente de los Estados Unidos.

Las negociaciones internacionales en este sentido, apuntan en la actualidad a que prevalezcan acuerdos que imponen un régimen liberalizado para la circulación internacional de los datos con una escasa supervisión, impedimento fundamental para la preeminencia de un marco regulatorio democrático, que responda a los intereses y necesidades de todos los actores involucrados en el espectro comunicacional.

Por lo que, a los efectos del escenario comunicacional, el presente artículo expone un grupo de tendencias que han venido desarrollándose y estarán impactando de una manera u otra en el contexto de las relaciones internacionales y por tanto en la configuración del llamado Nuevo Orden Mundial.

En ese contexto, los países del G77+China deben tener un espacio significativo de actuación, evaluando fortalezas y debilidades, intentando reducir el dominio de los medios privados de comunicación sobre las audiencias y los contenidos; desarrollando legislaciones que privilegien los proyectos públicos, mediante mecanismos como la redistribución del espectro radioeléctrico, así como el respeto al pluralismo para articular un ámbito comunicacional que potencie una propiedad social hegemónica, capaz de brindarle a los ciudadanos la plataforma ideal para expresarse libremente.

El discurso populista de extrema derecha

Resulta muy preocupante la propuesta al supuesto Nuevo Orden Mundial en el ámbito comunicacional a la que se le ha dado voz en los últimos tiempos: el “Gran Reinicio”.¹ Los autores del *Great Reset* hicieron un llamado a los gobiernos e instituciones para la utilización de la pandemia de COVID-19 y los confinamientos introducidos en muchos países —especialmente occidentales— con el objetivo de cambiar los comportamientos

¹El término Great Reset fue introducido por primera vez en 2010, es decir, en el período posterior a la crisis de 2008-2009, por Richard Florida en su libro *The Great Reset: How the Post-Crash Economy Will Change the Way We Live and Work*, pero, como se ha señalado en la introducción, la referencia de hoy se dirige principalmente al ensayo de Klaus Schwab y Thierry Malleret publicado en julio de 2020 COVID-19: The Great Reset, que fue inmediatamente disponible gratuitamente en internet como producto del Foro Económico Mundial de Davos, del que Klaus Schwab es fundador y director ejecutivo desde 1971, ya que representa una síntesis de los proyectos discutidos en la reunión anual de junio de 2020.

sociales, y acelerar la cuarta revolución industrial, la de la digitalización. Están a favor de la intervención del Estado para imponer la transición ecológica y la economía circular y justifican la vigilancia de todos los individuos gracias a Internet y al reconocimiento facial. Los diversos temas del *Great Reset* habían sido objeto de debate durante el Fórum de Davos en junio de 2020. Las opiniones críticas han identificado en el modelo del *Great Reset* una sociedad feroz de vigilancia, la rebaja del nivel de vida y un gobierno mundial (Campani, 2022).

El triunfo de los populismos de derecha en los Estados Unidos y Europa con el Brexit, dio carta de ciudadanía a la negación de lo ya expresado, con total indiferencia a la verdad. Si bien el discurso político se sustenta en su aspecto psicológico en lo verosímil y no en la verdad demostrable, las atribuciones otorgadas a la negación reforzaron el aspecto ideológico del discurso así como la intencionalidad del mensaje, para tergiversar la realidad.

La palabra *Posverdad* adquirió un peso mediático importante con la publicación de un artículo en la revista *The Economist*, que nombró a Donald Trump máximo exponente de la Posverdad. Fue así como de cierta manera el concepto Posverdad, en alusión a los populismos de derecha, se transformó en una reacción defensiva de las posturas neoliberales para encubrir las razones de la desigualdad, el racismo, la violencia y la discriminación.

Si hay algo que actualmente caracteriza a la sociedad, es la indiferencia de un sector de la población hacia la verdad. La digitalización de los intercambios sociales, más allá de sus rasgos positivos, también conllevó a que los sujetos se aislen y comuniquen con quienes ya piensan como ellos, con lo cual psicológicamente comienzan a sentir indiferencia a quienes no piensan de manera

similar. De esa manera se auto encapsulan y comparten sus creencias sin importar si la noticia que difunden es falsa o verdadera. Facebook muestra en el muro de cada usuario lo que sus algoritmos intuyen que les va a gustar, favoreciendo que le lleguen noticias que confirman su visión del mundo.

“ Si hay algo que actualmente caracteriza a la sociedad, es la indiferencia de un sector de la población hacia la verdad. ”

El sueño es un procesamiento del preconscious por lo inconsciente, a través de un retorno de lo reprimido que es vivido como placentero por lo consciente. De similar manera la Posverdad en su relación con la mentira, sin pretender absolutizar, se puede ubicar también en el registro preconscious-consciente en el que la negación que implica la supuesta mentira se relaciona con la motivación que la sustenta en el inconsciente.²

El pensamiento científico sostiene en una de sus líneas teóricas, que la falsedad en sentido absoluto no existe, ya que la razón es incapaz de producir ideas falsas por sí misma. De ahí que la Posverdad se articule también, y desgraciadamente, sobre bases científicas, pero con marcada intencionalidad desestabilizadora para

² Rodado, Juan. La interpretación de los sueños, los olvidos y los dobles sentidos. En <https://www.um.es>

sustentar que lo que algunos llaman ideas falsas son solo resultado del límite de la capacidad cognitiva, en consecuencia, desde esa postura no es que las informaciones sean falsas sino que en todo caso, son inadecuadas para el sujeto objetivo desde las características del propio objeto o línea de mensaje que las sostienen.

Para explicar lo anterior, desde la citada línea teórica se crean tres géneros del conocimiento: la imaginación, la razón, y la intuición. Podemos preguntarnos ¿cómo detectar que pueda ser falsa una idea imaginativa? Si nos ubicamos en el sol, no es un error percibir que el sol está a una distancia muy corta, el error consiste en creer que efectivamente se halla a esa distancia, ya que conociendo que la distancia es mayor, seguiremos percibiéndolo como si estuviera cerca. De forma que la imaginación induce al error y debe ser puesta al margen mediante una reforma del entendimiento.

La razón permite conocer las propiedades comunes de las cosas y de la totalidad de estas, de modo que el conocimiento reflexivo no sería la pura reflexión sobre la forma de la verdad que se encontraría en una idea determinada, sino en la reflexión sobre el orden que se debe establecer entre las ideas, de manera que queden concatenadas de un modo que puedan expresar el orden y conexión de las cosas, en la manera deseada por el emisor de la idea.³

La intuición se traduce en un conocimiento ideológico, en una cosmovisión de las relaciones que se dan en el universo sostenido en la razón. De manera que de la imaginación podemos pasar a las nociones comunes y de estas a las esencias comunes de las

cosas singulares, de tal forma que podamos conocer más y mejor las cosas.

En la perspectiva teórica antes descrita, la cultura hegemónica a través de los medios de comunicación tradicionales y los medios sociales digitales, nos instalan en el conocimiento imaginativo donde nos prometen que podemos tocar el sol con las manos. De ahí la importancia de generar formas colectivas que permitan encontrar ideas adecuadas que amplíen nuestros conocimientos. Es decir, una razón apasionada desde donde se puedan construir espacios de transformación.

En la sociedad de mercado el sujeto se transforma en un consumidor al que hay que venderle un producto. Eduard Bernays, sobrino de Sigmund Freud, decidió utilizar las ideas de su tío para influir en la opinión pública; propuso al presidente estadounidense Woodrow Wilson, que justificara su entrada en la Primera Guerra Mundial diciendo que Estados Unidos quería llevar la democracia a toda Europa.⁴

La confrontación ruso-ucraniana a la luz de la construcción comunicacional de conflictos.

El escenario comunicacional que se abre, está marcado sin dudas por esta dicotomía verdad-Posverdad. No escapa a ello la huella del conflicto entre Ucrania y Rusia, el cual se manifiesta de manera igualmente intensa en el plano comunicacional. Según los medios de comunicación occidentales, en los últimos años, Rusia ha estado impulsando una guerra híbrida contra los Estados occidentales.

Por su parte, la narrativa rusa del tema refiere que la agresividad occidental actual se ha intensificado sobre todo mediante este tipo de accionar, y esto responde a la pérdida de relevancia a nivel global del

³ Martínez, Samuel. El inconsciente, la teoría de Freud para la conducta humana que lo enfrentó con la comunidad científica. marzo 2021. En <https://www.eldiario.es> Recuperado el 13.6.2023.

⁴ Pinsdorf, Marion. abril 2018. *Woodrow Wilson public relation: Wag the Hun*. En [https://doi.org/10.1016/S0363-8111\(99\)00021-1](https://doi.org/10.1016/S0363-8111(99)00021-1) Recuperado el 10.6.2023.

“Occidente histórico” ante el avance de China y otros centros de poder. Este escenario describe la evolución hacia un mundo más multipolar y, por supuesto genera nuevos espacios y niveles de desencuentros y alianzas. No obstante, el debate reciente del conflicto ruso-ucraniano ha desbordado este escenario.

Este contexto confrontacional ha tenido entre las principales armas de guerra las noticias falsas. La construcción de noticias falsas ha estado en función de vender al mundo una visión antirrusa, generando aversión contra el país al que consideran un régimen tirano. Esta proliferación de noticias falsas solo se combate en la medida que se verifique el origen de la información, lo que quiere decir que se aplique la esencia del periodismo, ir más allá de lo obvio y mostrar, unido a los efectos, las causas que generaron el conflicto.

Sin embargo, el entorno mediático que circunda esta contienda tiene características muy específicas que dificultan la comprensión de este fenómeno. Se trata de un contexto marcado por tres elementos fundamentales: la infodemia, lo emocional y la inmediatez. Estas circunstancias combinadas hacen que para el ciudadano común sea prácticamente imposible tener un pensamiento crítico, y una interpretación objetiva de los hechos que consume por segundos en forma de noticias. A ello se une otro elemento que complejiza aún más la situación: el olvido de la Historia, desvirtuarla es una estrategia que desde hace varios años ha ido manifestándose entre las nuevas generaciones.

Varios medios occidentales han comenzado a argumentar cómo las escenas de la invasión de Rusia a Ucrania, reviven los estereotipos de los personajes rusos en el cine de Hollywood. En ese sentido afirman que los rusos han pasado a ser los aliados convertidos en enemigos, los espías encu-

biertos y sin sentimientos, los villanos del mundo sin colores, el contrapunto ideal en las tramas de ciencia ficción, acción, suspenso y aventura que ahora la invasión de Moscú a Ucrania baña de realidad (Moreno, Gabriela, 2022).

“
**...a Putin se
 le atribuye la
 encarnación de todo lo
 que significa Rusia
 y el pueblo ruso.**”

En este contexto tiene un rol fundamental la figura de Vladimir Putin; puede imputársele en lo que a él respecta, el peso de la personalidad en la Historia. Es así que a Putin se le atribuye la encarnación de todo lo que significa Rusia y el pueblo ruso. La imagen de Putin representa la consolidación del proceso de transición que experimentó la sociedad rusa. Ello se traduce en la percepción de la ruptura definitiva con el pasado soviético, pero a través del rescate del alma rusa apoyado en el nacionalismo y la rearticulación de elementos socioculturales del pasado histórico glorioso.

Es por ello que, su “control interminable en el poder” hace que el ser ruso, sea fácil de pasar por alto como una identidad étnica o cultural, en favor de “una identidad puramente política”. Ver lo ruso como algo político y sinónimo de Putin mantiene vivo el estereotipo en Hollywood (Moreno, Gabriela, 2022). Este, a su vez es uno de los elementos fundamentales para entender el proceso de rusofobia que viene generándose y que ha ido marcando

el estereotipo en los últimos tiempos.

Se ha demostrado la presencia de la NED y la USAID en Ucrania, en la articulación de la narrativa sobre el conflicto a través del financiamiento a diversos canales ucranianos. A pesar de ello, resultó contundente muestra de la articulación estadounidense con la posición ucraniana, la llamada Operación Censura realizada por Youtube (Google). Dicha operación consistió en el borrado de miles de videos en varios idiomas de varios canales de noticias, análisis, opiniones, reportajes, de todos los temas que habían sido colectados durante años por las cadenas RT, Sputnik y varias otras cuentas que no eran rusas. Se trata del *sumum* de una gran guerra informativa.

Varios hechos pudieran citarse en lo que se refiere a construcción o falseo de información, pero lo más importante en ese sentido no son esos hechos aislados en sí mismos, sino la construcción de todo un estado de opinión que alimenta y legitima ese conflicto.

Esto último puede constatarse en cómo se ha producido no solo la emisión de noticias falsas, sino también una tergiversación de la historia rusa mediante la manipulación y el silenciamiento, sobre todo entre generaciones más jóvenes a las cuales esta realidad no solo les resulta más ajena, sino que han crecido de espaldas a ella.

En general, puede decirse que hay una mayor influencia de las Redes Sociales en la política; aumenta la retórica violenta en los sitios de redes sociales y en el papel que juegan en operaciones de guerra psicológica, especialmente para los “cambios de régimen”, “revoluciones de colores” o como “preparación mediática para una agresión armada”.

Las corporaciones mediáticas diseñan algoritmos por la Inteligencia Artificial que favorecen el contenido escandaloso, pues

les es más atractivo para la audiencia, favoreciendo al populismo de extrema derecha, a los linchamientos políticos, o al “blanqueamiento del fascismo” y la preparación para guerras que pasan del plano cultural-mediático-simbólico a la realidad; como la actual guerra de la OTAN contra Rusia.

De manera general, puede decirse que desde el punto de vista comunicacional el conflicto ruso-ucraniano es un ejemplo más de guerra no convencional, desarrollada en nuestros días. Las diferentes posiciones que puedan existir respecto a esta confrontación, no justifican la emisión de noticias falsas y la manipulación de la información con fines de determinada parcialización y construcción de estereotipos.

El G77+China y las potencialidades de impactar en el escenario comunicacional

China es una de las potencias principales que puede impactar en el escenario comunicacional global. El avance creciente de China en los últimos años ha estado vinculado a la Cuarta Revolución Industrial y los procesos que le acompañan en el marco de la economía digital. Ello ha permitido un despliegue en su estrategia no solo hacia dentro, sino en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI).

La articulación de su gran proyecto conectado a las actuales 140 naciones miembros, significaría no solo extender la Ruta de la Seda Digital, sino también alinear una parte del mundo al enfoque chino de la Iniciativa Global Sobre Seguridad de Datos en contraposición con la Red Limpia de los Estados Unidos. El sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones de China es altamente competitivo y por tanto condiciona y contribuye de forma decisiva en el desarrollo de la Ruta de la Seda Digital. A medida que ha aumentado el desarrollo tecnológico en el mercado interno, las empresas locales miran con más atención los externos.

Esta razón interna se relaciona con las necesidades de infraestructura tecnológica de muchos de los miembros de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, en medio de los ataques hacia las principales empresas tecnológicas por parte de Estados Unidos. Sin dudas este se vislumbra como uno de los caminos viables, aunque no el único ni está exento de contradicciones.

Por otro lado, en los marcos regionales y subregionales, existen alternativas que pudieran explotarse incluso como parte de otras organizaciones, esquemas regionales de integración o asociaciones en general de diverso tipo. Dada la tendencia cada vez más extendida hacia la regionalización digital, asociada sobre todo a temas de seguridad nacional y soberanía, pueden avizorarse diversas oportunidades.

Cuba puede jugar un papel movilizador en ese ámbito a través de la exportación de bienes y servicios especializados para América Latina, el Caribe y África, en base a tecnologías para la Transformación Digital que lleven implícitas el desarrollo de habilidades y capacidades endógenas transformadoras en los países, la concertación de grupos expertos que incidan en los documentos internacionales más activamente a partir de que tienen conocimiento vívido, y no lo que quieren que escuchen las Consultorías expertas que asisten al desarrollo pero no dejan capacidad instalada para el desarrollo autóctono y las sostenibilidad en los países donde intervienen.

En ese sentido, es fundamental el aprovechamiento de las capacidades con que cuenta Cuba (muchas veces subestimada en ese ámbito), como exportador de herramientas tecnológicas, sobre todo ante las potencialidades que representa el desarrollo de una relación cada vez más estrecha con China y Rusia.

Importante continuar la idea del Comandante en Jefe Fidel Castro sobre el papel fundamental de la ciencia para la Revolución cubana, la cual dio lugar a la fundación de la

Universidad de Ciencias Informáticas (UCI) como Centro de investigación-desarrollo y productor, con un modelo de enseñanza basado en el aprender haciendo, lo que lo convierte por naturaleza en un polo de desarrollo científico con el objetivo de ganar en soberanía y aprovecharlo como oportunidad de exportación y la formación de profesionales con valores de trabajo en equipo, búsqueda de soluciones acorde a los intereses de la solidaridad, la complementariedad y cooperación.

Después de la biotecnología, ese puede ser el sector que más aporte a nuestras exportaciones y a nuestra imagen internacional, tal y como sucedió entre los años 2004 a 2010; constan los números de exportación de bienes y servicios profesionales. El desarrollo científico en esa área, sostenido a través de los años, ha permitido estrechar las relaciones entre los medios de comunicación y el sistema político, no solo mediante la regulación de los contenidos mediáticos sino también de la difusión de los elementos científicos que permiten desarrollar el capital humano, sostén invaluable y principal desafío de un nuevo orden mundial comunicativo, alternativo a los influjos de la actual hegemonía.

“ Si la verdad deja de importar, su fuerza para resolver los problemas de una sociedad se ve realmente perjudicada. ”

Conclusiones.

La prensa es una de las pocas instituciones junto con la ciencia, la justicia y la educación que pueden realmente construir defensas sólidas contra los peligros que conlleva la Posverdad como elemento relacionado con la comunicación en el necesario Nuevo Orden Mundial, entre estos peligros, la manipulación, la alienación y la aniquilación del pensamiento crítico.

Las mentiras que se comparten ampliamente en las redes sociales, cuyos miembros confían más en sus iguales que en cualquier medio de comunicación, adquieren rápidamente apariencia de verdad. Las supuestas evidencias hacen que la gente descarte rápidamente los hechos para creer en esos que ratifican creencias muy sofisticadas. Y es la sociedad la que paga el costo, por lo que se acrecienta la necesidad de un Nuevo Orden Mundial, sustentado en un escenario comunicativo mucho más social y participativo.

El relativo auge de la Posverdad, ha llevado a muchos analistas a hablar de un cambio en los paradigmas en los que la verdad parece haber dejado de ser relevante. Mucho de lo que hoy se afirma como verdadero ya no tiene ninguna base en la realidad y abundan los supuestos expertos, incluso algunos aparentemente amparados en el apego a las ciencias, dispuestos a demostrar cualquier afirmación por cercanía con el poder o posibilidad de influencia, mientras buscan que los públicos objetivos perciban esa afirmación como cierta, a partir de la ignorancia.

Si la verdad deja de importar, su fuerza para resolver los problemas de una sociedad se ve realmente perjudicada. Siempre habrá quien diga que los muertos en Alepo o el niño rescatado allí son un montaje, y quien niegue el cambio climático a pesar de sus nefastas evidencias, por lo tanto

hay que hacer mucho más para que las mentiras y la negación de las evidencias no tengan un altavoz tan vasto, y para ello el Nuevo Orden Mundial debe ser defendido desde todos los ámbitos, priorizando el de las Organizaciones Internacionales, desde la propia seguridad personal como eslabón recurrente para su imposición a nivel global.

El surgimiento de las redes y medios sociales han convertido a cualquier ciudadano en generador potencial de desinformación, ampliando así la capacidad de creación y difusión de los rumores, impulsando informaciones falsas y dotándolas de gran viralidad, desplazando el interés por la verdad y el juicio crítico de la información. Lo anterior, junto a la sensación de anonimato que proporciona Internet y a la falta de alfabetización digital e informacional, ha logrado que informaciones manipuladas se extiendan como reales, incluso meses y años después de haber sido desmentidas.

La desinformación entendida como diseminación de información incorrecta o engañosa, tiene un gran impacto negativo en la sociedad, puede ser realmente peligrosa. ¿Por qué es tan fácil diseminar desinformación? En principio porque las plataformas son aparentemente sencillas en su faceta inicial de utilización, segundo porque nuestros cerebros en ocasiones ansían las historias intensas y entretenidas que brinda la desinformación.

Los medios sociales por lo general, ofrecen un modo informal de mantenerse en contacto y ver contenidos interesantes. Además, son espacios para relajarse y no emplear el pensamiento crítico ante cada información o meme que se nos cruza. Pero esto significa que cuando se navega sin pensar, uno está expuesto a desinformación. Sin descartar que usualmente y de forma inconsciente en

ocasiones, actuamos como cómplices o participamos activamente en la diseminación de la desinformación, característica que debemos erradicar para que los medios sociales adquieran la preponderancia necesaria mediante informaciones que contribuyan al intelecto y al desarrollo de las ciencias, y que permitan, elevar los estándares de desarrollo de los países más desposeídos, entre ellos los del G-77.

Los países que conforman el G-77, deben permanecer conscientes de los desafíos, entre los que se encuentra que la multipolaridad también puede viciar la objetividad de la información, por eso apelar a la ética y la seguridad de la labor comunicativa, deberá seguir siendo un imperativo, sin dejar de apuntar que conocemos que quien controla los medios domina la narrativa, por lo tanto el pluralismo mediático puede ser uno de los caminos aunque no el único.

El G-77 debe continuar luchando porque la erradicación de la pobreza sea el mayor desafío moral que tenga el planeta, ya que como se dijo por Rafael Correa en la ceremonia de traspaso del G-77 en el 2017, la pobreza no es fruto de la escasez de recursos o factores naturales, sino consecuencia de sistemas injustos y excluyentes, ya que el mundo lamentablemente no está organizado

en función de los seres humanos, sino del imperio del capital.

Referencias bibliográficas:

- Campani, Giovanna (2022). El Gran Reinicio (Reseteo): reflexiones sobre el tema de la elite global. Revista Cuadernos de Nuestra América. www.cna.cu
- Domínguez López, E. (2017). Europa en el ocaso del milenio. Un estudio del capitalismo europeo en el cambio de época. La Habana: Editorial de Ciencias Sociales
- Martinez, Samuel. El inconsciente, la teoría de Freud para la conducta humana que lo enfrentó con la comunidad científica. marzo 2021. En <https://www.eldiario.es> Recuperado el 13.6.2023.
- Moreno, Gabriela (2022). Estereotipo del ruso «malo» en Hollywood cobra vigencia con la guerra. [Estereotipo del ruso "malo" en Hollywood cobra vigencia con la guerra \(panampost.com\)](http://Estereotipo del ruso)
- Pinsdorf, Marion. Woodrow Wilson public relation: Wag the Hun. En [https://doi.org/10.1016/S0363-8111\(99\)00021-1](https://doi.org/10.1016/S0363-8111(99)00021-1) Recuperado el 10.6.2023.
- Rodado, Juan. La interpretación de los sueños, los olvidos y los dobles sentidos. En <https://www.um.es> Recuperado el 14.6.2023.

Cuba internacionalista: cooperación y solidaridad en el Sur global¹

Internationalist Cuba: cooperation and solidarity in the global South.

Dr.C Nayar López Castellanos

Doctor en Ciencias Políticas por la UNAM.

En el contexto de la postpandemia de la COVID-19, el futuro inmediato del planeta se debate entre dos grandes proyectos: la continuidad de la preeminencia del capital, que se mantiene a pesar de la crisis estructural del sistema, y las alternativas antisistémicas que defienden la vida como el objetivo primordial de sus luchas. Esta disyuntiva se desenvuelve en medio de un evidente colapso ecológico, que está cobrando la factura de la acción irracional del capital frente a la humanidad y la naturaleza.

En clave geopolítica, tal escenario presenta desafíos e iniciativas de gran envergadura que deben analizarse a profundidad. Se trata de pensar en las capacidades que tienen la comunidad internacional, gobiernos y pueblos, para trastocar el orden capitalista neoliberal basado en la acumulación y la guerra, hacia un sistema social en que impere el respeto, la cooperación y la paz.

En este sentido, existen experiencias significativas con esta orientación, impulsadas por una vocación profundamente humanista y con el eje puesto en el Sur global. Entre ellas, destaca el caso de Cuba,

¹ Acompañado con ideas nuevas y reflexiones actuales, el presente texto se desprende desde el cuaderno de trabajo Dimensiones sociales de la cooperación y la solidaridad de Cuba en el Gran Caribe, de mi autoría, publicado en el 2020 por la UNAM y La Biblioteca.

que, desde 1959, ha desempeñado un papel protagónico en el tablero geopolítico mundial, siempre solidaria, siempre internacionalista.

Cuba, potencia solidaria

A partir del triunfo de la Revolución Cubana, la definición de su política exterior se fundó en la solidaridad política y práctica con las luchas del Sur global y el desarrollo social de los pueblos. Fueron fundamentalmente América Latina, el Caribe y África, los principales destinatarios de la cooperación cubana, incluyendo el apoyo militar, como sucedió en las luchas de liberación en el continente africano durante las décadas de los 60, 70 y 80 del siglo XX.

Cuba no sólo se convirtió a partir de su Revolución en esa mano fraterna con las luchas del llamado Tercer Mundo, sino también en la principal trinchera de la resistencia al imperio. En este sentido, la Primera y Segunda Declaraciones de La Habana, emitidas en 1960 y 1962, respectivamente, tienen un alcance notable, sobre todo por constituir una postura congruente y ética frente al intervencionismo estadounidense. En 1962, en el contexto de las agresiones políticas, económicas y militares de la Casa Blanca, Fidel Castro señalaba:

Frente a la acusación de que Cuba quiere exportar su revolución, respondemos: las revoluciones no se exportan, las hacen los pueblos (aplausos). Lo que Cuba puede dar a los pueblos, y ha dado ya, es su ejemplo (aplausos). ¿Y qué enseña la Revolución Cubana? Que la revolución es posible, que los pueblos pueden hacerla (aplausos), que en el mundo contemporáneo no hay fuerzas capaces de impedir el movimiento de liberación de los pueblos.²

² Fidel Castro, *Segunda Declaración de La Habana. Del pueblo de Cuba a los pueblos de América y del mundo*,

Tal planteamiento tuvo una indiscutible influencia en la vía armada por la que miles de hombres y mujeres optaron para buscar una transformación revolucionaria que transitara hacia el socialismo. El proceso cubano dejó una huella definitoria en la izquierda latinoamericana y caribeña. La consigna de que *la Cordillera de los Andes está llamada a ser la Sierra Maestra de América Latina*, en el marco de una revolución latinoamericana, se tradujo en el apoyo de la isla a los movimientos guerrilleros de la región, teniendo como mejor ejemplo la experiencia del propio Ernesto Che Guevara en Bolivia, con el Ejército de Liberación Nacional (ELN), aunque sólo el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) alcanza el poder en Nicaragua, al derrocar a la dictadura somocista apoyada por Estados Unidos, el 19 de julio de 1979.

La vocación internacionalista de la Revolución Cubana también se materializa en el apoyo a las luchas de liberación nacional en África, particularmente en los casos de Angola, Namibia, Zaire, Guinea, Cabo Verde y el Congo, a través de la presencia entre 1960 y 1980, en diferentes fases de esos procesos independentistas, de más de 300 mil efectivos militares y 50 mil civiles, sobre todo, profesionistas del ámbito social, como médicos y maestros.

Por ello sostenemos que Cuba se convirtió en el territorio más representativo del internacionalismo solidario, comprometido tanto con la liberación de los pueblos como con acciones y programas que estimularan de forma directa el desarrollo humano. Las grandes transformaciones políticas de las últimas tres décadas del siglo xx, destacando el fin de la Guerra

Fría, cambiaron las condiciones de las luchas del Sur global, aunque no así la convicción internacionalista de la mayor de las Antillas. En 2023, siguiendo la tradición solidaria que arranca en 1960, hay miles de cubanos en misiones sociales internacionalistas, bajo diferentes

“Cuba se convirtió en el territorio más representativo del internacionalismo solidario.”

modalidades de la cooperación Sur-Sur, en decenas de países del mundo. La gran mayoría son doctores, trabajadores sociales, alfabetizadores y técnicos deportistas.

Los grandes avances de Cuba en el terreno de la salud, la educación, la cultura, la biotecnología, el software y el deporte, entre otros, demuestran cómo, frente a viento y marea, bloqueos y crisis económicas, la Revolución ha privilegiado el desarrollo social y humanista. Vacunas contra la meningitis, el cáncer de pulmón y el asma, además de las consideradas universales, y las que se trabajan contra el sida, el dengue y el cólera, no sólo destacan por sus innovaciones y alcances, sino porque la investigación científica, la biotecnología y la industria farmacéutica en las que se generan, son propiedad pública bajo una orientación social y no de lucro. En el caso particular de la pandemia de la COVID-19, Cuba ratificó su condición

4 de febrero de 1962, <http://www.pcc.cu/documentos/otros_doc/segunda_declaracion_habana.pdf>. Consulta: 10 de diciembre de 2019.

de potencia mundial en salud en la medida en que se convirtió en el único país del Sur global en desarrollar exitosamente sus propias vacunas: Abdala, Soberana 1, Soberana 2, Soberana Plus y Mambisa, así como varios medicamentos para tratar la enfermedad, como Interferón alfa 2b, Itolizumab y Jusvinza.

De acuerdo con el *Índice del país más sano de 2019*, elaborado por la compañía de datos e información *Bloomberg*, “la mayor de las Antillas” es el primer país de América Latina que aparece en el listado, y uno de los pocos del Tercer Mundo que se ubica entre los primeros puestos”,³ ocupando el lugar número 30 del *ranking* mundial, mientras que Estados Unidos se encuentra cinco sitios abajo, en el número 35.

El *Anuario Estadístico de Salud* del gobierno de Cuba, señala que para principios de 2019 la isla tenía un total de 479,623 trabajadores de la salud, específicamente 97,200 médicos, 84,220 enfermeros, 19,825 estomatólogos y el resto del personal sanitario como técnicos básicos, medios y superiores.⁴ Por su lado, en el corte de marzo de 2020, la Unidad Central de Cooperación Médica (UCCM) contabilizó a 28,729 colaboradores, en 59 países, entre los que destacan Angola, Arabia Saudita, Argelia, Bahreín, Burkina Faso, Cabo Verde, Catar, Chad, Congo, China, Dominica, Eritrea, Esuatini (Suazilandia), Etiopía, Gambia, Ghana, Granada, Guatemala, Guinea Cona-

3 Cubadebate, “Cuba es el país más saludable de América Latina y supera a Estados Unidos por cinco puestos”, *Infomed. Red de Salud de Cuba*, 27 de febrero de 2019, en <<http://www.sld.cu/noticia/2019/02/27/cuba-es-el-pais-mas-saludable-de-america-latina-y-supera-estados-unidos-por-cinco>>. Consulta: 27 de junio de 2020.

4 Gobierno de Cuba. *Anuario Estadístico de Salud 2019*, en <<https://files.sld.cu/bvscuba/files/2020/05/Anuario-Electr%C3%B3nico-Espa%C3%B1ol-2019-ed-2020.pdf>>. Consulta: 27 de junio de 2020.

kry, Guinea Ecuatorial, Guyana, Jamaica, Kenia, Kuwait, Mauritania, Mongolia, Mozambique, Nicaragua, Níger, República Dominicana, Sudáfrica, Tanzania, Timor Leste, Trinidad y Tobago, Turquía, Uruguay, Venezuela, Vietnam y Zimbabue. Entre 2015 y 2018 fueron enviados más de 50,000 cooperantes a 68 países.⁵

Es necesario reiterar que las políticas de cooperación y solidaridad que Cuba ha mantenido, con evidentes sacrificios, han logrado resistir la adversidad y las graves dificultades internas generadas por el bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por Estados Unidos desde 1960.

En el Caribe, Cuba sobresale por la práctica de la solidaridad -principio rector de su política exterior-. La isla revolucionaria ha apoyado a las naciones en desarrollo a través de varios programas de cooperación, la mayoría de ellos en las áreas de salud, educación y cultura. Esta cooperación siempre ha estado orientada a los objetivos del desarrollo, y los objetivos y estrategias de cada proyecto han sido decididos, tanto por la parte cubana como por el país receptor. En varios casos, Cuba ha asumido los costos financieros de los programas, principalmente cuando las iniciativas de cooperación se han implementado con países vulnerables con pocos recursos.⁶

5 Información recopilada de la página web de la Cooperación Médica Cubana, en <<http://cubacoopera.uccm.sld.cu/>>, y de la nota de DW “Misiones médicas cubanas: ¿cuántas, ¿dónde y por qué?”, en <<https://www.dw.com/es/misiones-m%C3%A9dicas-cubanas-cu%C3%A1ntas-d%C3%B3nde-y-por-qu%C3%A9/a-53054180>>. Consulta: 24 de septiembre de 2020.

6 Milagros Martínez Reinoso y Jacqueline Laguardia Martínez, “Acciones de cooperación de Cuba en el resto del Caribe insular. Experiencia de solidaridad”, en Jacqueline Laguardia Martínez (comp.) (2018), *El Caribe y sus relaciones internacionales. Sus vínculos con Cuba tras 45 años de relaciones diplomáticas*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, p. 177.

La política cubana de cooperación y solidaridad se práctica en dos terrenos específicos: en el ámbito institucional y en el campo de la lucha de los pueblos. En el primer caso, están los ejemplos de la Escuela Latinoamericana de Medicina (ELAM), la Operación Milagro y el Programa de alfabetización *Yo Sí Puedo*; y, en el segundo, la presencia cubana en múltiples espacios de las luchas del Sur global. Con respecto a la ELAM, hay que señalar que ha recibido en sus aulas a más de 30 mil estudiantes, de más de 100 países de América Latina, el Caribe, África, Asia y Oceanía, y otros varios miles cursando también especialidades y posgrados. Incluso en la isla se han graduado jóvenes estadounidenses. En la

“Cuba es uno de los actores con mayor trayectoria en la historia de la Cooperación Sur-Sur...”

inauguración de la escuela, en ocasión de la IX Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada el 15 de noviembre de 1999, Fidel Castro señaló:

Esta institución que hoy inauguramos, como sencillo símbolo de lo que unidos podemos alcanzar, pretende ser una modesta contribución de Cuba a la unidad e integración de los pueblos que aquí representamos. Concebida hace menos de un año, cuenta ya con 1,929 alumnos

procedentes de apartados rincones de dieciocho países, a donde habrán de regresar con tanta ciencia como conciencia. Veintisiete etnias están representadas en ella. Cada año ingresarán 1,500 nuevos estudiantes. De cada cien, esperamos graduar no menos de ochenta, si somos capaces de elevar al máximo en esta institución su rendimiento académico.⁷

En el discurso con motivo de la primera graduación de la ELAM, el 20 de agosto del 2005, Fidel pronunció estas palabras que reflejan en esencia el espíritu de hermandad encarnada en un proyecto de semejantes dimensiones: “esta graduación era un sueño hace casi siete años. Hoy es una prueba de la capacidad de los seres humanos para alcanzar las más elevadas metas, y un premio realmente para los que creemos que un mundo mejor está a nuestro alcance.”⁸

Una potencia en salud en el escenario Sur-Sur

El siglo XXI ha marcado nuevas coordenadas en la geopolítica y las relaciones internacionales. A pesar de la continuidad de las políticas imperialistas que Estados Unidos ha desplegado en estos años, desde diversas regiones del planeta se han construido nuevos códigos de entendimiento lejanos de la lógica del sometimiento que el imperio concibe y pone en práctica. Así, la multipolaridad ha marcado buena parte de la agenda internacional de nuestro presente, la cual se ha reflejado en diversas iniciativas de particular trascendencia.

En este contexto, se han dado notables avances en el terreno de la cooperación Sur-Sur a nivel mundial, impulsada de forma destacada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y sus instituciones. La cooperación Sur-Sur radica en “la combinación de actividades colectivas

⁷ Fidel Castro (2019), *Argumentos culturales de la Revolución Cubana*, Ocean Sur, Colombia, p. 407.

⁸ *Ibid*, p. 447.

emprendidas por los países en desarrollo, formuladas e introducidas para fomentar el desarrollo independiente, eliminar progresivamente las brechas económicas, sociales y técnicas que los separan de los países desarrollados, y promover la integración económica, social y cultural para que estos países puedan obtener un mejor y más justo trato.”⁹

Sin duda, la mayor de las Antillas ha sido un activo partícipe y un referente de la cooperación Sur-Sur, por ser uno de los pocos países del Gran Caribe que es a la vez oferente y receptor. Al respecto, Tahina Ojeda subraya que:

Cuba es uno de los actores con mayor trayectoria en la historia de la Cooperación Sur-Sur (CSS) de América Latina y el Caribe. Su experiencia comienza en 1960, manteniéndose de manera ininterrumpida hasta la actualidad. Es un país altamente demandado en CSS y receptor de CSS y de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), presentando así una dualidad de roles como oferente y receptor de cooperación internacional para el desarrollo.¹⁰

En Cuba, la cooperación Sur-Sur se planifica y gestiona entre el Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera (MINCEX) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINREX). La estrategia general se plantea y estructura de forma bilateral, multilateral y triangular, con lo que se amplían sus alcances y se fortalecen las relaciones, sin importar la tendencia política de los gobiernos porque la prioridad es la solidaridad entre los pueblos.

9 Antonio F. Romero Gómez, “Cuba and South-South Cooperation”, en Pio Jr. Verzola (editor) (2016), *Country Case Studies on South-South Cooperation*, Reality of Aid Network, Philippines, p. 89.

10 Tahina Ojeda Medina, “La cooperación Sur-Sur de Cuba: autoafirmación y solidaridad internacional”, en Tahina Ojeda Medina y Enara Echart Muñoz (comps.) (2019), *La cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe: balance de una década (2008-2018)*, CLACSO, Buenos Aires, p. 91.

MÉDICOS CUBANOS COLABORANDO EN AMÉRICA LATINA, EL CARIBE Y ÁFRICA

NÚMERO DE MÉDICOS	AÑO
2,642	2002
38,538	2010
50,000	2016

Fuente: elaboración propia con base en datos del libro de Henry Morales (2017), *Ayuda oficial al desarrollo de Cuba en el mundo*, Movimiento Tzuk kim-pop, Guatemala.

PAÍSES BENEFICIADOS POR EL PLAN INTEGRAL DE SALUD CUBANO EN EL 2017

AMÉRICA LATINA	CARIBE
Bolivia, Honduras, Guatemala, Nicaragua y Perú	Belice, Haití, Dominica, Guyana, Santa Lucía, San Vicente y Surinam
ÁFRICA	ASIA Y OCEANÍA
Djibouti, Etiopía, Eritrea, Guinea Conakry, Guinea Ecuatorial, Lesoto, Namibia, Níger, Bostwana, Burquina Faso, Gambia, Malí, Burundi, Gabón, Ghana, Guinea Bissau, Ruanda, Sierra Leona, Swazilandia, Tanzania, Zimbabue, República Árabe Saharaui Democrática y Congo Brazzaville	Timor del Este, Laos, Isla Salomón, Vanuatu, Tuvalu, Nauru y Kiribati

Fuente: elaboración propia con base en datos del libro de Henry Morales (2017), *Ayuda oficial al desarrollo de Cuba en el mundo*, Movimiento Tzuk kim-pop, Guatemala.

De forma específica, sobresale la tragedia que provocó el huracán Katrina en Estados Unidos en 2005, frente a la cual Cuba ofreció de forma inmediata el envío de un selecto grupo de médicos, rescatistas y enfermeras, aunque el apoyo fue rechazado por la Casa Blanca. Sobre el caso, Fidel Castro explicó lo siguiente:

No tiene por ello nada de extraño la conducta de Cuba, que no vaciló en ofrecer al pueblo de Estados Unidos el inmediato envío de personal médico experimentado con los recursos indispensables para la atención urgente de personas en riesgo de muerte a causa de un gran desastre natural... Si sobre este tema hemos hablado, fue porque en una larga lista de países que ofrecieron ayuda se ocultó el nombre de Cuba, causando confusión y hasta asombro a muchos amigos de nuestro país en el mundo. Así lo explicamos el 2 de septiembre, tres días después de nuestro ofrecimiento, concretando la disposición de enviar por aire, entre doce y treinta y seis horas a 1,100 médicos con veinticuatro toneladas de medicamentos indispensables en sus mochilas. Transcurridas cuarenta y ocho horas, el 4 de septiembre, aquella fuerza que alcanzaba ya el número de 1,586 profesionales, lista para partir con treinta y seis toneladas de medicamentos, reunida en el Palacio de Convenciones, fue denominada Fuerza Médica Henry Reeve, en memoria de aquel excepcional joven combatiente norteamericano que murió luchando por la independencia en Cuba... Han transcurrido hasta hoy, 19 de septiembre, otros cinco días, y las autoridades federales no han dicho una palabra. Cada vez existen, por tanto, más razones para pensar que en esta ocasión el generoso y oportuno ofrecimiento de nuestro pueblo no será aceptado.¹¹

Siendo una clara potencia en el campo de la salud, Cuba se ha distinguido en la cooperación y la solidaridad con el Sur global gracias a los relevantes aportes científicos que ha hecho a la medicina mundial, como producto de décadas de investigación, proceso que ha tenido un singular respaldo, desde 1995, por parte

de la ONU y sus instituciones. Como pocos países en el mundo, la isla caribeña destina en promedio el 11% de su PIB a la salud, el más alto en el continente americano. Al respecto, Tahina Ojeda señala:

Las modalidades de cooperación que se emplean en el Plan Integral de Salud son: (1) envío de profesionales de la salud por un período máximo de dos años. Estos prestan servicios en zonas rurales o aisladas donde las personas no tienen fácil acceso a los servicios nacionales de salud. (2) Contribuye con la formación y la capacitación en las regiones en las que trabaja para garantizar la sostenibilidad del programa. (3) Facilita la transferencia de tecnología para la producción de medicamentos y tratamientos de las principales enfermedades que afecten a la zona donde se ejecuta el programa. (4) Ofrece becas de estudio para formar a profesionales en universidades en Cuba o para crear programas de estudio similares en el país socio.¹²

Los espacios multilaterales, sobre todo en la rama de la cooperación, también han constituido un canal específico de la ayuda cubana. En instancias como la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA), la ONU y otros mecanismos, la isla ha tenido una relevante participación y resultados muy positivos. De igual forma, Cuba ha respondido con su apoyo en diversas situaciones de emergencia como catástrofes naturales y tragedias de diferente tipo. En el pasado reciente, tenemos el caso del terremoto que impactó a México el 19 de septiembre de 2017, tras el cual se trasladó un experimentado equipo de médicos cubanos a las zonas afectadas del estado de Oaxaca.

La cooperación internacional Sur-Sur de Cuba es ampliamente conocida. La

¹¹ Fidel Castro, *op. cit.*, p. 451.

¹² Tahina Ojeda Medina, *op. cit.*, p. 95.

política del país para ayudar a las naciones en desarrollo mediante el intercambio de recursos humanos calificados en diferentes áreas se estableció desde los primeros años de la Revolución, y se ha convertido en un eje de los principios de su política exterior. Desde 1961, la Isla ha brindado cooperación a 158 países, e involucrado a más de 400,000 colaboradores. Según el embajador cubano en Guyana, Julio César González Marchante, hasta septiembre de 2017, había más de 50,000 colaboradores cubanos que trabajaban en 70 países, la mayoría de ellos en el sector de la salud.¹³

También es sobresaliente la cooperación triangular que existía para la elaboración de la vacuna contra la meningitis, operada entre Cuba, Brasil y la Organización Mundial de la Salud (OMS), con la cual, para 2010, se habían generado más de 19 millones de dosis. Otro caso específico es el de la estrecha colaboración con países pertenecientes a la Comunidad del Caribe (CARICOM), con la que existen convenios de capacitación, formación de médicos, enfermería y donación o venta de vacunas de diverso tipo. Por ejemplo, para el caso particular de Santa Lucía, Emlynn Francis señala que “personal del Ministerio de Salud confirma que más del 25% de los médicos en el sector público han sido entrenados en Cuba. Estos médicos, la mayoría de los cuales comienzan en el sector público, ocupan posiciones de influencia en los ministerios del gobierno y el trabajo en los hospitales públicos, mientras que algunos se comparten entre los hospitales públicos y la práctica privada.”¹⁴

13 Milagros Martínez Reinosa y Jacqueline Laguardia Martínez, *op. cit.*, p. 177.

14 Emlynn Francis, “El impacto de la cooperación médica de Cuba con la Caricom: enfoque especial en Santa Lucía y Dominica”, en Jacqueline Laguardia Martínez (coord.) (2014), *El Caribe, sus islas y el difícil camino de independencia, identidad e integración*, Editorial de Ciencias Sociales-Ruth Casa Editorial, La Habana, p. 231.

En la misma región del Caribe, la cercanía de las relaciones de la isla con la CARICOM se refleja en hechos concretos. Por ejemplo, en el discurso de apertura de la V Cumbre CARICOM-Cuba, celebrada en diciembre de 2014, el entonces presidente Raúl Castro señaló:

...tenemos mucho trabajo por delante. Como hemos anunciado, en el próximo trienio comenzarán a funcionar, con el modesto apoyo de Cuba, la Escuela Regional de Artes en Jamaica y el Centro de Estimulación del Desarrollo de Niños, Adolescentes y Jóvenes con Necesidades Educativas Especiales con sede en Guyana. Más estudiantes caribeños podrán acceder a estudios universitarios en nuestro país, en particular en la especialidad de Medicina. Ayudaremos también en la

“
Frente a la
pandemia de
la COVID-19,
Cuba ratificó su
soberanía...”

*preparación de expertos de los países de CARICOM en temáticas relacionadas con la mitigación y el enfrentamiento de riesgos ante los desastres naturales, así como en la difícil etapa de recuperación posterior a éstos.*¹⁵

Cuba es un excelente referente de las relaciones Sur-Sur, y de forma muy

15 Abel Enrique González Santamaría (2017), *Raúl Castro y nuestra América. 86 discursos, intervenciones y declaraciones*, Editorial Capitán San Luis, La Habana, p. 216.

particular en el campo de la cooperación. Su fortaleza en el campo de la salud, característica muy específica del sistema socialista, no sólo ha permitido colocar a la isla en los primeros lugares de los indicadores mundiales, sino que ha logrado beneficiar a decenas de países en el planeta con sus médicos, sus vacunas y sus medicinas.

Cuba frente a la pandemia. Soberanía y solidaridad

Frente a la pandemia de la COVID-19, Cuba ratificó su soberanía tan probada en el curso de las últimas seis décadas, al elaborar, como ya señalamos, sus propias vacunas. Por ello, resulta por demás conocido el relevante papel que ha jugado en la lucha contra el virus, protagonismo que contrasta en forma contundente la diferencia entre la concepción privada y la pública sobre el sistema de salud, así como las grandes deficiencias de la infraestructura estatal que el capitalismo neoliberal ha mermado para priorizar los intereses del mercado mundial.

En el manejo de la emergencia sanitaria, la isla mantuvo un trato humano y efectivo, a diferencia de la gran mayoría de las naciones del mundo, especialmente del continente americano. El balance general fue muy positivo para Cuba. Los bajos números de contagios y fallecimientos se lograron gracias a una exitosa estrategia de cerco epidemiológico que incluyó una rigurosa metodología para detectar a personas portadoras del virus con el sistema de visitas casa por casa, o a través de las propias instituciones de salud.

Según datos de la Universidad John Hopkins, recopilados hasta el 10 de marzo de 2023, fecha en la que dejó de rastrear y contabilizar la información sobre contagios, muertes y vacunación alrededor del mundo, Cuba contabilizó 8 mil 530 muertes a causa de la COVID-19, lo que

en un ranking mundial con más muertes totales la ubicaría en el lugar 75, por detrás de países europeos como Bélgica y Suiza, posición 35 y 59 con 33 mil 814 y 14 mil 210 muertes, respectivamente. En cuanto a la fatalidad por cada 100 mil habitantes, Bélgica registró 294.22, lo que la ubica en el lugar 26 en este conteo, Suiza se coloca en el lugar 64 con 164.19 muertes por cada 100 mil habitantes; el caso cubano se posiciona en el lugar 99 con 75.31 por detrás de vecinos caribeños como Trinidad y Tobago (23° con 311.18 / 100 mil hab.), Santa Lucía (41° con 222.73 / 100 mil hab.), Barbados (50° con 201.48 / 100 mil hab.), Antigua y Barbuda (68° con 149.09 / 100 mil hab.), Jamaica (78° con 118.67 / 100 mil hab.), Sn. Vicente y Las Granadinas (83° con 110.86 / 100 mil hab.) y San Cristóbal y Nieves (93° con 88.36 / 100 mil hab.).¹⁶

Cuando el Contingente Internacional de Médicos Especializados en Situaciones de Desastres y Graves Epidemias Henry Reeve comenzó a enviar brigadas a decenas de países del mundo para combatir la pandemia de la COVID-19, como parte de las políticas de solidaridad y cooperación, el gobierno de Estados Unidos inició una campaña de calumnias para atacar esta noble labor, negando el prestigio internacional de la medicina cubana.

A pesar de ello, el despliegue de estas brigadas demostró la vocación humanista de Cuba, lo cual ha merecido incluso que, desde diferentes instituciones, sectores políticos y sociales a nivel mundial, la Brigada Henry Reeve haya sido nominada para el Premio Nobel de la Paz 2020. También se ha dado un reconocimiento público a la labor desarrollada durante

16 Coronavirus Resource Center, "Análisis de mortalidad" en John Hopkins University & Medicine, en <<https://coronavirus.jhu.edu/data/mortality>>. Consulta: 28 de julio de 2023.

la pandemia desde organismos internacionales como la propia OMS y la Organización Panamericana de la Salud (OPS). Una de las principales regiones del mundo que históricamente ha recibido el apoyo de la isla, sobre todo en el ámbito de la salud, ha sido el continente africano. El 25 de mayo de 2020, en el Día de África, el Grupo de Embajadores africanos acreditados en Cuba, hizo público un mensaje en el que agradecía el gesto humanitario de la isla en los tiempos de la pandemia de la COVID-19. Aquí un extracto de la declaración:

La primera misión de diplomacia médica cubana a largo plazo en África fue a Argelia en 1963. Desde entonces, los profesionales de la salud cubanos han trabajado en muchos países africanos con más de 5000 actualmente, presentes, en los siguientes países: Argelia, Angola, Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, Chad, Congo, Djibouti, Eritrea, Eswatini, Etiopía, Guinea Ecuatorial, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea-Bissau, Guinea Conakry, Kenia, Lesoto, Liberia, Mauritania, Mozambique, Namibia, Níger, RASD, Santo Tomé y Príncipe, Seychelles, Sudáfrica, Tanzania y Zimbabue.

El comandante Fidel Castro estableció las Brigadas Médicas Henry Reeve en 2005. Esta brigada es reconocida internacionalmente

por su trabajo para salvar vidas en muchos de los peores desastres y epidemias naturales del mundo. Esta Brigada cuenta con más de 7,400 trabajadores voluntarios de atención médica, que han tratado a millones de personas en muchos países del mundo (...) devastados por los peores desastres naturales a nivel mundial. Son las mismas brigadas Henry Reeve, que Cuba envió a Sierra Leona, Liberia y Guinea, durante el apogeo del brote de ébola en África occidental 2014-2016. Doscientos cincuenta médicos especializados, enfermeras y otros trabajadores de la salud constituyeron la operación médica más grande en el terreno en ese momento en estos tres países, para combatir el brote.

Ahora, con el advenimiento del COVID-19, las Brigadas Henry Reeve han sido enviadas nuevamente a una serie de países del mundo, entre los cuales se encuentran los países africanos. Estos son Angola, Togo, Cabo Verde y Sudáfrica. Más trabajadores médicos de la Brigada Henry Reeve pronto partirán para asistir a otros países de África.

En nombre de los embajadores africanos que representan a sus gobiernos y a toda la comunidad africana en Cuba, deseamos expresar nuestra profunda gratitud al Gobierno de la República de Cuba y al pueblo de Cuba, por su contribución, no sólo a la lucha de independencia de países africanos, sino también por toda la asistencia que Cuba ha brindado a los países africanos a lo largo de los años. La solidaridad que Cuba tiene con África es incuestionable.¹⁷

La ruta histórica de la solidaridad y la cooperación cubana se articula en la

**“Cuba se ha
constituido a través
del tiempo en un
paradigma mundial
de la solidaridad...”**

17 Cubadebate, “Mensaje del Grupo de Embajadores Africanos en Cuba”, 25 de mayo de 2020, en <<http://www.cubadebate.cu/especiales/2020/05/25/mensaje-del-grupo-de-embajadores-africanos-en-cuba/#.XumFaWgza8U>>. Consulta: 16 de junio de 2020.

pandemia con el envío de las Brigadas de Salud a todo el orbe. Esta no fue una decisión de coyuntura, sino la continuidad de una política que consolida a la isla como una potencia médica en el ámbito planetario. Pese al bloqueo y sus consecuencias, y a pesar de carencias y limitaciones, Cuba ha hecho de la cooperación y la solidaridad internacionalista, una política de Estado.

Consideraciones finales

Cuba se ha constituido a través del tiempo en un paradigma mundial de la solidaridad, una potencia internacionalista, un referente de la cooperación genuina y un ejemplo de la amistad entre los pueblos. En este sentido, la defensa de Cuba y su proceso revolucionario frente a la agresión estadounidense, significa, al mismo tiempo, la posibilidad de otro mundo posible. Al respecto, resultan muy precisas las palabras de Eliades Acosta:

A partir de lo que Cuba significa para sus detractores, la isla se expande más de lo deseado ocupando un espacio polémico que va del pasado al futuro. Para sus partidarios, se trata de una trinchera que debe defenderse, un bastión sitiado donde se decide la suerte de todo el frente, incluso, de la guerra, en su conjunto. Para estos últimos, más que de un tema historiográfico polémico o de una utopía, se trata de un presente palpitante, una especie de Stalingrado tropical rodeado por divisiones enemigas, un símbolo que no puede caer, la encarnación del “No pasarán” republicano y español de 1936 en tiempos de televisión por cable, teléfonos celulares e Internet.¹⁸

El método alfabetizador *Yo, sí puedo*, la extraordinaria épica de la Operación Milagro, el despliegue de la medicina y

sus grandes avances, las contribuciones culturales, la importante labor en mecanismos de integración como ALBA, la asesoría deportiva que ha permitido el crecimiento de varios países en ese rubro, el multifacético respaldo al pueblo haitiano y el apoyo especializado en la gestión de riesgos frente a los desastres naturales, entre otros tantos ejemplos, constituyen los rostros de la solidaridad cubana en el siglo XXI.

Con toda legitimidad, parte sustancial de los saldos de la cooperación cubana también han retribuido de forma importante en la economía de la isla, tanto por los servicios prestados mediante su personal médico en países que tienen la capacidad de retribuirlos, como a través de la venta de una amplia gama de productos que van desde las vacunas y los medicamentos, hasta el *software* pedagógico especializado en el nivel de educación básica.

Aquí, es necesario reiterar la diferencia, dentro de la política exterior cubana, entre las acciones solidarias que no contemplan retribución alguna, el llamado *fondo perdido*, y los programas de cooperación establecidos a partir de acuerdos que retribuyen la prestación de un servicio determinado. Lo destacable, en ambos casos, es la convicción de dirigir tales esfuerzos a los pueblos que los necesitan a partir de la conciencia de que nuestras realidades en el Sur global comparten un mismo pasado, marcado por el colonialismo y la expoliación. Por ello, destaca la solidaridad cubana con África, tanto en sus luchas de liberación nacional, como con los batallones de trabajadores de la salud, maestros y técnicos deportistas.

Por último, cabe señalar que, en los últimos años, sobre todo durante la administración Trump, y también en la de Biden, ha sido dominante la ofensiva contra los proyectos de cooperación y las acciones

¹⁸ Eliades Acosta Matos, “Cuba insurrecta”, en *Contexto Latinoamericano. Revista de análisis político*, Ocean Sur, Colombia, núm. 1, septiembre-diciembre de 2006, pp. 138-139.

solidarias que Cuba despliega en el mundo. Además de declaraciones explícitas fuera de contexto, se han armado campañas mediáticas que buscan desprestigiar el envío de personal médico.

En el ámbito específico de la interrupción de la colaboración cubana, destacan los casos de Brasil y Bolivia, países en los que se dieron francos retrocesos democráticos al consumarse dos golpes de Estado, el primero, en 2016, políticamente judicializado, y el segundo con la participación directa de los militares y la OEA, en 2019. Como consecuencia de ello, en Brasil la presencia cubana fue cortada con la llegada de Bolsonaro a la presidencia en noviembre de 2018, quien recién electo atacó abiertamente la presencia de los médicos cubanos en su país, ante lo cual la isla anunció el retiro de sus miles de profesionales distribuidos en la nación sudamericana. En la declaración del Ministerio de Salud Pública de Cuba que anunciaba el fin de esa misión, publicada el 14 de noviembre de 2018, se valoraba la dimensión de lo que habían aportado:

En estos cinco años de trabajo, cerca de 20,000 colaboradores cubanos atendieron a 113 millones 359,000 pacientes, en más de 3,600 municipios, llegando a cubrirse por ellos un universo de hasta 60 millones de brasileños en el momento en que constituían el 80% de todos los médicos participantes en el programa. Más de 700 municipios tuvieron un médico por primera vez en la historia. La labor de los médicos cubanos en lugares de pobreza extrema, en favelas de Río de Janeiro, Sao Paulo, Salvador de Bahía, en los 34 Distritos Especiales Indígenas, sobre todo en la Amazonía, fue ampliamente reconocida por los gobiernos federal, estatales y municipales de ese país y por su población, que le otorgó un 95% de aceptación, según estudio encargado

por el Ministerio de Salud de Brasil a la Universidad de Minas Gerais.¹⁹

De igual forma sucedió con el gobierno golpista de Bolivia, el cual expulsó, en diciembre de 2019, a todo el personal cubano que colaboraba en esa nación andina. En ambos casos, una vez desplazadas electoralmente las fuerzas derechistas, la colaboración cubana se fue restableciendo de forma paulatina.

Con los enormes retos que implica la construcción de un sistema diferente al capitalismo, y no obstante las dificultades y los errores cometidos en ese camino, las aportaciones sociales que ha realizado Cuba desde el triunfo de su revolución en 1959, constituyen un ejemplo de que un nuevo orden internacional no solamente es posible sino urgentemente necesario, un orden basado en la solidaridad, la cooperación y el respeto a las diferencias, priorizando el sentido humanista de las relaciones entre países, gobiernos y pueblos.

Justo el video, que dio la vuelta al mundo, sobre un contingente de 52 médicos cubanos llegando a la Italia asediada por la pandemia de la COVID-19, en marzo de 2020, en el que fueron recibidos con nutridos aplausos por los presentes en el aeropuerto, constituye una imagen impactante de cómo la fuerza de la solidaridad puede trascender las fronteras del capital.²⁰

19 Redacción, "Declaración del Ministerio de Salud Pública sobre Programa Más Médicos en Brasil", *Trabajadores*, 14 de noviembre de 2018, Cuba, en <<http://www.trabajadores.cu/20181114/declaracion-del-ministerio-de-salud-publica-sobre-programa-mas-medicos-en-brasil/>>. Consulta: 20 de marzo de 2020.

20 La llegada de ese contingente fue a Milán, Italia. Existen varios videos del emotivo momento. Aquí uno de ellos: <https://www.youtube.com/watch?v=l6J9aov_Pss>. Consulta: 23 de marzo de 2020.

Bibliografía

- Acosta Matos, Eliades, "Cuba insurrecta", en *Contexto Latinoamericano. Revista de análisis político*, Ocean Sur, Colombia, núm. 1, septiembre-diciembre de 2006.
- Castro, Fidel (2019), *Argumentos culturales de la Revolución Cubana*, Ocean Sur, Colombia.
- González Santamaría, Abel Enrique (2017), *Raúl Castro y nuestra América. 86 discursos, intervenciones y declaraciones*, Editorial Capitán San Luis, La Habana.
- Laguardia Martínez, Jacqueline (comp.) (2018), *El Caribe y sus relaciones internacionales. Sus vínculos con Cuba tras 45 años de relaciones diplomáticas*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana.
- Laguardia Martínez, Jacqueline (coord.) (2014), *El Caribe, sus islas y el difícil camino de independencia, identidad e integración*, Editorial de Ciencias Sociales-Ruth Casa Editorial, La Habana.
- López Castellanos, Nayar (2020), *Dimensiones sociales de la cooperación y la solidaridad de Cuba en el Gran Caribe*, México, UNAM/La Biblioteca.
- Ojeda Medina, Tahina y Enara Echart Muñoz (comp.) (2019), *La cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe: balance de una década (2008-2018)*, CLACSO, Buenos Aires.
- Verzola, Pio Jr. (editor) (2016), *Country Case Studies on South-South Cooperation*, Reality of Aid Network, Philippines.

La presencia de los países del Golfo en el Cuerno de África

The presence of the Gulf countries in the Horn of Africa

Lic. Yadirys Echenique Paz

Especialista en Relaciones Internacionales en el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba

Correo electrónico: yadirysechenique@gmail.com

Resumen

La actual política exterior de los estados árabes del Golfo se caracteriza por la diversificación de sus relaciones y la ampliación de las zonas de influencia. Dentro de sus prioridades se encuentra incrementar su presencia activa en la región del Cuerno de África. Este interés parte de la importancia estratégica que reviste la zona por su proximidad geográfica, su posición en el comercio de bienes y servicios, y como enclave de seguridad. En su proyección externa hacia los países africanos se identifican tres métodos principales: económicos, diplomáticos y de seguridad. El aumento de las inversiones y el establecimiento de acuerdos de paz destacan entre los principales resultados de este proceso, que no ha estado ausente de contradicciones, así como de retos para los países africanos.

Palabras clave: *Cuerno de África, estados del Golfo, conflicto, diplomacia, seguridad, intereses.*

Abstract

The current foreign policy of the Arab Gulf States is characterized by the diversification of their relations and the expansion of their spheres of influence. One of their priorities is to increase their active presence in the Horn of Africa

region. This interest stems from the strategic importance of the area due to its geographical proximity, its position in the trade of goods and services and as a security enclave. In its external projection towards African countries, three main methods are identified: economic, diplomatic and security. The increase in investments and the establishment of peace agreements stand out among the main results of this process, which has not been free of contradictions, as well as challenges for African countries.

Key Words: *Africa Horn, Gulf states, conflict, diplomacy, security, interests.*

Introducción

El Cuerno de África está situado en el extremo oriental del continente africano, siendo la cuarta península más grande del mundo (**Fig. 1**). Está conformado por la totalidad de los países de Somalia, Djibouti, Eritrea y Etiopía; aunque algunas definiciones más amplias incluyen partes o la totalidad de Kenya, Sudán, Sudán del Sur y Uganda¹. Es una zona de constante inestabilidad política, económica y social, incluyendo la persistencia de conflictos armados. Los efectos del cambio climático complejizan aún más su situación actual, en particular la sequía. La región es emisora y receptora de un gran número de refugiados y migrantes².

Su localización estratégica lo convierte en ruta obligada para el flujo de mercancías

1 Para el desarrollo de este trabajo estos países también serán incluidos.

2 En esta zona se registraron 13,2 millones de personas desplazadas forzosamente en 2021, cifra que comprende a 9,6 millones de personas desplazadas internas y 3,6 millones de refugiados y solicitantes de asilo. Fuente: Organización Internacional de las Migraciones. <https://www.iom.int/es/news/la-mayoria-de-los-migrantes-en-africa-oriental-y-el-cuerno-de-africa-son-mujeres-y-jovenes-informe-de-la-oim#:~:text=En%20esta%20zona%20se%20registraron,refugiados%20y%20solicitantes%20de%20asilo.>

y combustible y como un enclave para la seguridad y la defensa. El estrecho de Bab al-Mandeb³, ruta que comunica al Océano Índico con el Mar Rojo a través del Canal de Suez, es la vía que une los mercados de los países de la región Indo-Pacífico, el Oriente Próximo y Europa. Se calcula que por este accidente geográfico transita el 30% del comercio marítimo global, y entre el 40% y el 90% del petróleo y el gas que consumen Europa, Japón y otros países del Asia Pacífico (Mosquera, 2021).

Su importancia ha determinado el interés de actores extrarregionales —países de Europa, Estados Unidos de América (EE. UU.), Turquía y China,— convirtiéndose en un espacio de competencia entre grandes potencias. Hoy, el Cuerno Africano es escenario de rivalidades con la presencia de nuevos actores.

En los últimos años los países árabes del Golfo, principalmente Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos (EAU) y Catar, han incrementado su accionar en el área de múltiples formas. El presente trabajo tiene como objetivo lograr un acercamiento a los factores que han impulsado la presencia de los estados del Golfo en esta zona, así

“Hoy, el Cuerno Africano es escenario de rivalidades con la presencia de nuevos actores.”

³ El estrecho separa el Cuerno de África de la península Arábiga. Administrativamente, la ribera africana pertenece a Eritrea y Djibouti, y la asiática a Yemen.

como explicar los principales métodos empleados y su impacto para los países involucrados.

Desarrollo

¿Qué factores han impulsado la presencia del Golfo en el Cuerno de África?

Las actuales relaciones entre los países del Golfo y los del Cuerno de África tienen su origen en la década de los 80 del siglo pasado, a partir de la conformación de estos territorios como Estados independientes. No se puede obviar que los vínculos entre ambas partes tienen también una base cultural, religiosa e idiomática⁴.

El siglo XXI impondría nuevos retos a la política exterior de los países del Golfo. De una visión limitada y centrada en sus vecinos más cercanos, se produjo una reconfiguración de los intereses y de las áreas geográficas de expansión. Gracias a los ingresos del petróleo y el gas, los estados del Golfo han contado con los recursos necesarios para llevar a cabo sus ambiciones en la región, donde la búsqueda de zonas de influencia se traduce en una latente rivalidad entre ellos.

Si bien las relaciones políticas y económicas entre el Golfo y el Cuerno no son del todo nuevas, sí lo es el nivel alcanzado en las últimas décadas. Los principales factores que han justificado el creciente interés del primero son:

La diversificación de la economía: Los países del Golfo han definido entre sus

⁴ La religión islámica es un punto de contacto entre ambas regiones. En los países del Golfo es la religión oficial y la practica casi la totalidad de su población. Por su parte, en los países del Cuerno el por ciento de musulmanes se comporta aproximadamente de la siguiente forma: Etiopía (33%), Sudán (70%), Somalia (99%), Kenya (11%), Eritrea (50%) y Djibouti (94%). Fuente: <https://www.datosmundial.com/religiones/islamismo.php>

El idioma árabe es oficial en los estados del Golfo árabe, Sudán, Djibouti y Somalia

prioridades disminuir la dependencia de los ingresos por venta de hidrocarburos e impulsar otros sectores como las inversiones, la agricultura, el turismo, las telecomunicaciones. Para ello, consideran una necesidad la ampliación de sus vínculos económicos con otros países y áreas geográficas, en especial África y Asia.

La seguridad alimentaria: El Golfo en general es casi importador neto de alimentos, al tiempo que cuenta con un por ciento bajo de tierras cultivables. Esto constituye una preocupación para la cúpula gobernante, que ha trazado estrategias para garantizar la producción de alimentos para su población. La adquisición de tierras agrícolas en varios de los países del Cuerno de África está en línea con este objetivo.

Nuevos socios comerciales: Como parte de la política de diversificación, se busca ampliar los mercados para las exportaciones e importaciones. Esto incluye la construcción y administración de puertos e instalaciones logísticas en el área.

La amenaza iraní: La urgencia de aislar a Irán y limitar su influencia en el entorno regional. La nación persa es vista como un peligro para los estados árabes del Golfo, particularmente para Arabia Saudita, con el cual discute la supremacía regional⁵.

Rivalidades a lo interno del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG): Existe una competencia entre los países miembros de esta organización regional por ocupar espacios de influencia. Esta rivalidad es notable en los casos de Arabia Saudita y EAU por un lado y Catar por otro⁶. Se

5 Irán mantenía vínculos con varios de los países del Cuerno, resaltando la alianza económica y militar con Sudán y el fácil acceso al puerto eritreo de Assab.

6 Las relaciones entre sauditas y cataríes han tenido momentos de mucha tensión, pues el pequeño emirato ejerce una política exterior activa en el contexto regional, y busca un espacio propio y destacado en el entorno. Uno de los últimos episodios de enfrentamiento fue la crisis del Golfo de 2017, donde Arabia Saudita, EAU y Baréin rompieron relaciones diplomáticas con Catar y establecieron un bloqueo contra este último, al

debe añadir que a partir de 2015 con el ascenso al trono saudita del Rey Salman bin Abdulaziz, acompañado de cerca por su hijo Mohammed bin Salman, el reino adoptó una política más agresiva encaminada a recuperar su dominio en el área.

Influencia política: Garantizar la permanencia en el Cuerno de gobiernos aliados, que contribuyan con sus intereses nacionales y respalden su proyección en el plano internacional.

Estabilidad regional: Los países del Golfo consideran vital lograr una mayor estabilidad en la zona que contribuya a consolidar sus planes económicos y las inversiones.

La guerra en Yemen: En marzo de 2015, una coalición militar dirigida por Arabia Saudita comenzó operaciones militares en el territorio yemenita, para impedir el avance del movimiento chiita Houthie, el cual derrocó al gobierno aliado del reino y es simpatizante de los iraníes. La proximidad geográfica del Cuerno a Yemen, se tradujo en la necesidad de ejercer control militar en el área para lograr la superioridad táctica en el conflicto.

“ Los países del Golfo consideran vital lograr una mayor estabilidad en la zona que contribuya a consolidar sus planes económicos y las inversiones. ”

criticarlo, entre otras, cosas sus vínculos con Irán. Esta crisis llegó oficialmente a su fin en enero de 2021, con la firma de la Declaración de Al-Ula.

Salvaguarda de las rutas de comercio: Garantizar la inserción y seguridad en uno de los principales corredores marítimos del comercio mundial de bienes y combustibles. Esto incluye proteger la zona contra el auge de problemas globales como el terrorismo, la piratería, el tráfico de armas y los flujos migratorios irregulares.

Impacto de la denominada “primavera árabe”: Los levantamientos sociales y populares que tuvieron lugar en el norte de África y parte de Medio Oriente, de 2010 a 2012, condujeron a un proceso de reordenamiento de alianzas y prioridades para los diferentes actores políticos.

Papel de las potencias extrarregionales: La presencia, desde hace décadas, de EE.UU. y de países europeos y la entrada de otras potencias emergentes como China, Turquía y Rusia. Cada uno de ellos tiene intereses y métodos diferentes que interfieren en las dinámicas de la región. Sobresalen los vínculos económicos y políticos de Turquía con Somalia y Djibouti. China por su parte, estableció su primera base militar en el continente africano (Djibouti) y lanzó su Iniciativa de la Franja y la Ruta, con alcance en la región del Cuerno. Más recientemente, en 2022 y 2023, tenemos las visitas del Canciller ruso a Etiopía, Eritrea, Sudán y Kenya; como parte de su ofensiva para contrarrestar el aislamiento internacional, consecuencia del conflicto en Ucrania.

¿Qué métodos han sido empleados por los países del Golfo?

Arabia Saudita, EAU y Catar sobresalen como los tres países del Golfo mejor posicionados en la región del Cuerno africano. Un análisis de su actuación permite clasificar sus métodos de inserción en tres grandes áreas: económicos, diplomáticos y de seguridad. Los resultados en cada caso dependerán de las capacidades e

intereses de cada actor, así como del Estado receptor y del contexto regional.

Económicos y de cooperación:

El elemento económico ha sido la pieza fundamental de estos vínculos como vía para garantizar lealtades políticas y mayor acceso en esta carrera geopolítica. De forma ágil, los tres estados árabes han podido introducirse en los mercados portuarios, energéticos y de consumo del Cuerno de África, sirviéndoles como puerta de acceso al resto del continente. La compra de tierras y la construcción y administración de puertos sobresalen en este ámbito. La inversión portuaria ha venido acompañada del desarrollo de las vías de comunicación terrestre y ferroviaria.

EAU es la nación que ostenta principalmente el poder marítimo en el área. La compañía emiratí Dubai Ports World es administradora de zonas portuarias (Assab, Berbera, Bosaso) en varios de los países, incluyendo Puntlandia y Somalilandia, territorios autónomos dentro de Somalia, no reconocidos por la comunidad internacional. En 2018, Catar aprobó la cifra de 4 mil millones de dólares para la remodelación del puerto de Suakin, en Sudán, obteniendo una participación del 49%. Ese mismo año, Catar y Somalia firmaron acuerdos bilaterales que incluían la construcción del puerto de Hobyó y algunos memorandos de entendimiento en materia de economía, comercio y políticas fiscales.

En el proceso de desarrollo de infraestructuras y del comercio, los estados del CCG han aprendido a coexistir con otros actores como China. De esta forma, se benefician de los flujos comerciales y de inversión asiáticos hacia África. Específicamente, EAU ha aprovechado las excelentes infraestructuras marítimas y portuarias construidas por el país asiático

“Desde la década de 1970, los estados del Golfo han sido los que más han contribuido en cuestiones de ayuda humanitaria y desarrollo...”

para la realización de proyectos en conjunto.

Las redes de trabajadores migrantes son otro elemento importante de la relación económica. Muchos trabajadores provenientes del Cuerno de África proporcionan a los estados del CCG mano de obra barata y no cualificada, y a la vez constituyen una fuente esencial de ingresos para sus países de origen.

La ayuda económica es otra de las herramientas hacia las naciones africanas, ya sea a través de donaciones o de proyectos de los Fondos de Desarrollo de los países árabes. Desde la década de 1970, los estados del Golfo han sido los que más han contribuido en cuestiones de ayuda humanitaria y desarrollo, especialmente en las naciones de mayoría musulmana. En el caso de Sudán, desde 2015 Arabia Saudita ha concedido 2 mil 100 millones de dólares al país africano, Catar 1 220 millones y los principales accionistas del Banco Central sudanés son tres entidades financieras de EAU (Sánchez, 2019). Somalia y Djibouti son también importantes receptores de la

Ayuda Oficial para el Desarrollo. Para el gobierno central de Somalia, esta ayuda ha sido imprescindible.

Como parte de la cooperación destaca el financiamiento de los principales fondos árabes, a saber: Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social (AFESD, por sus siglas en inglés), el Fondo de Abu Dabi para el Desarrollo (ADFD, por sus siglas en inglés), el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID, por sus siglas en inglés), el Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África (BADEA, por sus siglas en inglés), el Fondo Saudita para el Desarrollo (SFD, por sus siglas en inglés) y el Banco Islámico de Desarrollo. En conjunto, estos fondos (sin el ADFD) registraron 309 operaciones en el Cuerno de África entre 2000 y 2017 por un valor conjunto de 6 mil 600 millones de dólares (Jos Meester, 2018, p. 54). **(Tabla 1 y Fig. 2)**

Garantizar la seguridad alimentaria es otro de los ejes principales para los países del Golfo, los que en ese sentido, enfrentan varios retos. Catar es probablemente el estado del Golfo que más depende de la importación de alimentos. De ahí que fuera uno de los primeros en comprar tierras en Sudán y Kenya para el logro de este objetivo. La crisis del Golfo de 2017, con el consecuente bloqueo a Catar, impulsó los planes del emirato para invertir 500 millones de dólares en los sectores agrícola y alimentario de Sudán.

Arabia Saudita también ha invertido mucho en la agricultura etíope a través de empresas como Saudi Star Agricultural Development, que en 2011 se comprometió a invertir 2 mil 500 millones de dólares en agronegocios. La empresa se comprometió a desarrollar una explotación arrocera en la región de Gambella en diez mil hectáreas de tierra arrendadas durante sesenta años, y a alquilar otras 290.000 hectáreas. Mientras tanto, EAU lanzó una

propuesta potencialmente innovadora para invertir en la agricultura africana, cuando firmó un acuerdo con Uganda para establecer una de las primeras zonas francas agrícolas del mundo en el estado de África Oriental. Según el plan, la zona franca de 2.500 hectáreas permitirá a las empresas de EAU invertir en producción y desarrollo agrícolas en Uganda y exportar productos a EAU en condiciones comerciales favorables. Si fructifica, el proyecto podría estimular las actividades agrícolas comerciales en África y proteger la cadena de suministro de alimentos de EAU durante años. (Townsend, 2020)

Diplomáticos:

La mediación en conflictos es otro de los componentes en la estrategia hacia África. Catar es el país que lleva más tiempo participando en los esfuerzos de pacificación del Cuerno de África, facilitando las conversaciones desde 2008 entre el gobierno sudanés y los movimientos rebeldes de Darfur, entre varias facciones somalíes a mediados de la década de 2000, y entre Eritrea y Djibouti tras el estallido de un conflicto fronterizo en 2010. Más recientemente, contribuyó en el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre Somalia y Kenya, deterioradas por una disputa marítima.

Arabia Saudita por su parte contribuyó con la firma en 2018 del acuerdo de paz entre Etiopía y Eritrea, que puso fin a más de veinte años de enfrentamiento entre ambos países. Actualmente EAU y Arabia Saudita participan de forma conjunta en los esfuerzos internacionales para poner fin a la crisis en Sudán, con la esperanza de repetir el éxito de la mediación entre Etiopía y Eritrea, que posibilitó el histórico acuerdo de paz de 2018.

No se puede ser ingenuos y pensar que estas iniciativas de diálogo solo parten del desinterés y de las buenas

intenciones. Algunos analistas califican a esta diplomacia como de “cajero automático”, pues si no hubiera estado presente el factor económico, la paz no se hubiese alcanzado. Por ejemplo, detrás del acuerdo de paz entre Etiopía y Eritrea estaba el interés por la construcción de un oleoducto entre ambos países por parte de EAU, así como de una vía férrea que uniría Etiopía con el puerto de Assab. Por otro lado, tras el alto al fuego negociado por Catar entre el gobierno de Sudán y la oposición, grandes extensiones de tierra cultivable fueron vendidas al emirato a cambio de promesas de ayuda financiera (Sánchez, 2019). Lo anterior demuestra que los países del Golfo asumen un rol mediador ligado a intereses económicos en la región.

Seguridad:

Desde el triunfo de la Revolución Islámica, Irán ha sido visto como un peligro para las monarquías del Golfo, en particular para el reino wahabita en sus intenciones de convertirse en potencia regional. Las relaciones cordiales del país persa con varias de las naciones africanas, eran observadas con recelo por parte del reino. Ha sido constante la presión que han ejercido sobre varios países para que rompan sus relaciones con Irán, con el propósito de limitar el arco de influencia iraní alrededor de la Península Arábiga.

Si bien las relaciones de Irán con los países del Cuerno de África no eran estrechas, en su momento llegaron a establecer alianzas con Eritrea, Somalia y Sudán. A partir de la ruptura de relaciones diplomáticas en 2016 entre Arabia Saudita e Irán; Somalia, Djibouti y Sudán también lo hicieron con los iraníes. Detrás de esta decisión estuvieron las presiones y ayudas financieras del reino. De cierta forma, la contención de Irán en la zona ha sido un éxito para la política saudita.

La guerra en Yemen es otro de los factores que se suma al interés saudita por el Cuerno de África, debido a la proximidad geográfica de este. Más allá de las variables internas que la detonaron, este conflicto fue la máxima expresión del enfrentamiento irano-saudita. En su estrategia para ganar esta disputa, el reino concluyó con la construcción de una base militar en Djibouti para respaldar su lucha contra los rebeldes Houthies en Yemen, simpatizantes de los iraníes.

Así como Arabia Saudita tiene su base en Djibouti, EAU cuenta con enclaves militares en Eritrea (Assab), Somalia (Mogadiscio) y Somalilandia (Berbera) (Fig. 3). Ambos países las han utilizado para lanzar operaciones contra los rebeldes Houthies. Además de servir como base de operaciones, Sudán y Somalia se sumaron a la coalición liderada por Arabia Saudita y enviaron efectivos militares. De esta forma, el conflicto en Yemen ha sido determinante en la militarización de la región.

La presencia militar emiratí en los casos de Somalilandia y Puntlandia le han provocado tensiones con el gobierno federal somalí, empujando a este último a una mayor proximidad con Catar.

La creciente militarización también es resultado de la llamada “guerra contra el terrorismo”, lanzada desde el 2001 por EE.UU., y de la que han formado parte sus aliados del Golfo. La lucha contra grupos armados y terroristas en la zona (Al Shabah en Somalia), la conformación de coaliciones nacionales e internacionales para enfrentarlos, la capacitación de personal y la asistencia militar han impactado directamente en la población civil y en la soberanía de estos Estados.

En 2018 Arabia Saudita hizo un llamado para la creación de una nueva entidad de seguridad en la región: los Estados

Costeros Árabes y Africanos del Mar Rojo y el Golfo de Adén (AARSGA, por sus siglas en inglés). Entre sus miembros están Yemen, Jordania, Egipto, Sudán, Djibouti y Somalia. El propósito de esta iniciativa sería coordinar y cooperar en los ámbitos político, económico, cultural, ambiental y de seguridad (piratería en las costas de Somalia dentro de los temas a combatir).

“La guerra en Yemen es otro de los factores que se suma al interés saudita por el Cuerno de África...”

Conclusiones

El continente africano, incluyendo la zona del Cuerno de África, es un área de relevancia internacional, por su potencial económico, su vinculación con las rutas comerciales globales y su importancia en la geopolítica mundial. La actuación de actores externos, con intereses diferentes, dibujan un escenario desafiante en el actual contexto.

La presencia de los países árabes del Golfo, en particular Arabia Saudita, EAU y Catar, en el Cuerno de África responde a la estrategia de política exterior de estos. En su proyección hacia el Cuerno se identifican una combinación de métodos que incluyen herramientas económicas, una diplomacia agresiva y el despliegue militar.

Los proyectos económicos de los países del Golfo si bien buscan consolidar las

relaciones políticas y ganar influencia en la región, han contribuido con el desarrollo económico del Cuerno de África. Las principales inversiones radican en la agricultura, manufacturas, construcción, servicios inmobiliarios, turismo, educación, telecomunicaciones; siendo los proyectos de mayor envergadura los de desarrollo de infraestructuras portuarias y de telecomunicaciones.

En el desarrollo del trabajo se ha mostrado cómo la rivalidad entre los países del Golfo se refleja en esta zona. En Somalia, por ejemplo, donde Catar y Turquía apoyan al gobierno central, EAU ha reforzado sus relaciones económicas y militares con estados semiautónomos como Somalilandia, Jubalandia o Puntlandia, socavando el poder de Mogadiscio. Igual situación transcurrió en la reciente crisis del Golfo de 2017, donde Arabia Saudita y EAU trataron de aislar a Catar, obstaculizando sus lazos bilaterales con los países africanos. Como resultado, Eritrea y Djibouti rompieron vínculos con Catar, a pesar de las buenas relaciones existentes y de su papel mediador en el conflicto fronterizo.

Esta lucha por la influencia regional constituye un elemento de riesgo para la frágil estabilidad del Cuerno. Para los países africanos ha resultado complejo encontrar un balance en sus relaciones con los estados árabes, debido a las presiones e intereses de las propias élites de poder. No son pocas las ocasiones en que han tenido que elegir bandos y con ello someter las prioridades nacionales a los designios de gobiernos externos.

El éxito de los acuerdos de paz alcanzados en estos años ha traído alguna estabilidad política. Sin embargo, estos procesos han estado subordinados a variables externas, como las dinámicas internas del CCG, su permanente rivalidad con Irán y sus relaciones con otros actores como EE. UU, China y Turquía.

En el corto plazo estas relaciones pueden reportar beneficios, como el aumento del

comercio y las inversiones, el desarrollo de la infraestructura y el establecimiento de acuerdos de paz. Sin embargo, estos resultados no permanecerán en el mediano y largo plazo, ya que se basan en clientelismos políticos y estrategias que se dibujan fuera del ámbito africano. Los países del Golfo, a pesar de toda su influencia económica, no podrán controlar de forma permanente la política interna en los países africanos.

Esta lucha de poder también impacta sobre el multilateralismo y la gobernanza africana. El bilateralismo que ejercen las naciones extrarregionales, minan la estrategia multilateral de la Unión Africana (UA). Se negocian conflictos y aumentan las fuerzas militares sin que se consulte a la UA; muchas veces en detrimento de las estrategias de seguridad y paz de la organización, que se ve sobrepasada por las políticas exteriores que responden a intereses foráneos. Por ejemplo, el histórico Acuerdo de Paz de 2018 entre Etiopía y Eritrea fue negociado en ausencia de la UA y de la Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo (IGAD, por sus siglas en inglés).

De manera general, las relaciones de los países del Cuerno de África con los del Golfo tienen carácter asimétrico a favor de estos últimos, poseedores de mayores capacidades económicas, financieras e influencia política. En esta dinámica intervienen además, otros elementos como: la cantidad de actores e intereses en un área estrecha y de frágil institucionalidad, la prevalencia de conflictos étnicos, políticos y territoriales; las rivalidades internas en el CCG y sus recelos con Irán; así como la amenaza del terrorismo, el tráfico de armas y una precaria situación humanitaria. Este complejo panorama seguirá marcando por mucho tiempo la evolución de la política interna y externa de las naciones del Cuerno de África.

Referencias bibliográficas:

- Al-Faisal, A. (2019). The Gulf's interest in the Horn of Africa: Influence and Economic Ties. Bagdad: al-Bayan Centre for Planning and Studies. Retrieved from <https://www.ifimes.org/en/researches/the-gulfs-interest-in-the-horn-of-africa-influence-and-economic-ties/4461>
- Benítez, R. A. (2021). Las políticas de inserción estratégica de los países del golfo Pérsico en el cuerno de África. Dossier Temático No.34, 88-105. Retrieved from <https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/oasis/article/view/7165>
- Gaid, S. (2022). Gulf soft power in the Horn. Competition vs cooperation. Institute for Security Studies. Retrieved from <https://issafrica.org/research/east-africa-report/gulf-soft-power-in-the-horn-competition-vs-cooperation>
- Hodder, G. (2022). Africa and the Gulf States herald a new era in trade and investment relations. Retrieved from <https://www.whitecase.com/insight-our-thinking/africa-focus-winter-2022-africa-and-gulf-states>
- International Crisis Group. (2019). Intra-Gulf Competition in Africa's Horn: Lessening the Impact. International Crisis Group. Retrieved from <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/206-intra-gulf-competition-africas-horn-lesse-ning-impact>
- Jos Meester, W. v. (2018). Riyal Politik. The political economy of Gulf investments in the Horn of Africa. Netherlands Institute of International Relations. Retrieved from <https://www.clingendael.org/sites/default/files/2018-04/riyal-politik.pdf>
- Lecha, E. S. (2019). Los países del Magreb pivotan hacia África y no son los únicos. Anuario Internacional CIDOB 2019, 157-165. Retrieved from https://www.cidob.org/es/articulos/anuario_internacional_cidob/2019/los_paises_del_magreb_pivotan_hacia_africa_y_no_son_los_unicos
- Lons, C. (2018). Saudi Arabia and the UAE Look to Africa. Carnegie Center. Retrieved from <https://carnegieendowment.org/sada/77561>
- Mosquera, J. E. (2021, noviembre 25). Yibuti: un enclave del poder global. Atalayar, entre dos orillas, Las claves del mundo en tus manos. Retrieved junio 9, 2023, from Atalayar: https://www.atalayar.com/opinion/jose-e-mosquera/yibuti-un-enclave-del-poder-global/20211125141435135946.amp.html#amp_tf=From%20
- Pradhan, P. K. (2019, enero 15). The New Saudi Initiative of 'Arab and African Coastal States of the Red Sea and the Gulf of Aden'. Retrieved from <https://idsa.in/idsacomments/new-saudi-initiative-of-arab-and-african-pkpradhan-150119>
- Sánchez, V. S. (2019). La creciente presencia del Golfo en África: implicaciones para la seguridad regional. Boletín del Ministerio de Defensa de España, 296-316. Retrieved from <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7309223>
- Sánchez, V. S. (2019, abril 16). Los países del Golfo a la conquista del Sahel africano. Retrieved junio 7, 2023, from <https://www.esglobal.org/los-paises-del-golfo-a-la-conquista-del-sahel-africano/>
- Todman, W. (2018). The Gulf Scramble for Africa GCC States' Foreign Policy Laboratory. Center For Strategic and International Studies. Retrieved from <https://www.csis.org/analysis/gulf-scramble-africa-gcc-states-foreign-policy-laboratory>
- Topçu, G. (2018, marzo 26). Catar financiará la reparación del puerto Suakin, en Sudán. Retrieved from <https://www.aa.com.tr/es/mundo/catar-financiar%C3%A1-la-reparaci%C3%B3n-del-puerto-suakin-en-sud%C3%A1n-/1099801>

Townsend, S. (2020). Seeds of Gulf-Africa Agribusiness. The Cairo Review of Global Affairs. Retrieved from https://www.google.com/search?q=+Seeds+of+Gulf-Africa+Agribusiness&rlz=1C1G-CEB_enCU1058CU1059&sxsrf=APwXE-

[dco9FMCOtfMJRfUgzk74CoSuXL-MEA%3A1686681050418&ei=2rWl-ZKeQGfKqwbkPtcuK-Ac&ved=0ahUKEwin5e_G8MD_AhVyVTABHbWlAn8Q4dUD-CA8&uact=5&oq=+Seeds+of+Gulf-Africa+](https://www.google.com/search?q=+Seeds+of+Gulf-Africa+Agribusiness&rlz=1C1G-CEB_enCU1058CU1059&sxsrf=APwXE-dco9FMCOtfMJRfUgzk74CoSuXL-MEA%3A1686681050418&ei=2rWl-ZKeQGfKqwbkPtcuK-Ac&ved=0ahUKEwin5e_G8MD_AhVyVTABHbWlAn8Q4dUD-CA8&uact=5&oq=+Seeds+of+Gulf-Africa+)

Anexos:



Figura 1 Mapa del Cuerno de África. Fuente: <http://www.carpetashistoria.fahce.unlp.edu.ar/carpeta-3/mapas/el-cuerno-de-africa/view>

Recipient	Number of ODA projects	Value of ODA (USD)	Number of investments	Value of investments
Sudan	132	4,681 million	52	3,253 million
Djibouti	82	1,359 million	5	330 million
Ethiopia	47	547 million	365	8,595 million
Somalia	32	23 million	6	778 million
Eritrea	14	14 million	-	-
South Sudan	2	14 million	6	3 million

Tabla 1 Ayuda oficial al desarrollo dada por los Fondos de Desarrollo del Golfo e inversiones al Cuerno de África de 2000 a 2017. Fuente: (Jos Meester, 2018)

Figure 21 Number of of Gulf ODA projects in the Horn of Africa by sector

309 projects.



Figure 22 Value of Gulf ODA projects in the Horn of Africa by sector

approximately USD 6.6 billion.



Figura 2 Cantidad de proyectos y valor de los mismos (Ayuda Oficial al Desarrollo) Fuente: (Jos Meester, 2018)

FOREIGN MILITARY BASES IN AFRICAN COUNTRIES



Figura 3: Bases militares en el Cuerno de África. Fuente: <https://defensenigeria.wordpress.com/>