

cuadernos de
**Nuestra
américa**



CIPI

CENTRO DE INVESTIGACIONES
DE POLÍTICA INTERNACIONAL

NUEVA ÉPOCA. NÚMERO 016. / RNPS 2529 / ISSN: 2529-9849

julio-septiembre 2025



RELACIONES INTERNACIONALES

DIPLOMACIA Y DESARROLLO

COMPLEMENTARIEDAD

CITMA
CERTIFICADO

CONSEJO EDITORIAL

Dr. C. José Ramón Cabañas (CIPi)
Emb. Rogelio Sierra Díaz (ISRI)
Dr. C. Ramón Pich Madruga (CIEM)
Dr. C. Raúl Rodríguez Rodríguez (CEHSEU)
Dr. C. Mario Antonio Padilla Torres (CIPi)
Dr. C. Ruvislei González Sáez (CIPi)
Dra. C. Sunamis Fabelo Concepción (CIPi)
M. Sc. Claudia Marín Suárez (CIPi)
M. Sc. Yoslán Silverio González (CIPi)

CONSEJO ASESOR

Dr. C. Armando Rodríguez Batista (CITMA)
Dr. C. Olga Fernández Ríos (Academia de Ciencias)
Dr. C. Jorge Hernández Martínez (CEHSEU)
Dr. C. Olga Rosa González Martín (CEHSEU)
Dr. C. Leyde Ernesto Rodríguez Hernández (ISRI)
Dr. C. Jorge Casals Llano (CIPi)
Dr. C. Raynier Pellón Azopardo (CIPi)
Dra. C. Irene León Trujillo (Ecuador)
Dr. C. Nguyen Xuan Trung (Vietnam)
Dr. C. Yuan Dongzhen (China)
Dr. C. Fabio Marcelli (Italia)
Dr. C. Juan Ignacio Castien Maestro (España)

COORDINADOR-EDITOR

M. Sc. Elio Perera Pena

REDACCIÓN

Equipo creativo de RUTH Casa Editorial

DISEÑO DE CUBIERTA Y MAQUETACIÓN

Equipo creativo de RUTH Casa Editorial

DIRECCIÓN

3ra. Ave., No. 1805 entre 18 y 20,
Miramar, Playa,
Zona postal 13, La Habana, Cuba.
Teléfono: 7206 3098
revcuaderamerica@cipi.cu
Sitio web: www.cna.cipi.cu

Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos, siempre que se indique la procedencia.

cuadernos de Nuestra América

NUEVA ÉPOCA.

NÚMERO 016 / RNPS: 2529 / ISSN: 2959-9849

JULIO-SEPTIEMBRE, 2025

El Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPi) es una institución de carácter académico, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba (MINREX), fundada el 25 de noviembre de 2010.

Cuenta con más de 40 investigadores-profesores. Mantiene estrechas relaciones de intercambio y colaboración científica con centros de investigación, universidades y organizaciones académicas de Cuba y otros países.

El CIPi tiene la misión de contribuir a la actualización periódica de la planeación estratégica y la ejecución de la política exterior cubana, mediante la realización de investigaciones y estudios, a mediano y largo plazos, en el campo de la política internacional y las relaciones internacionales. Las direcciones principales del trabajo de la institución son la investigación científica, la elaboración de escenarios de política internacional, la organización de eventos y las publicaciones.

Revista disponible en:

Centro de Investigaciones de Política Internacional

<http://www.cna.cipi.cu/cna>

Acervo Histórico Diplomático de México

<https://portales.sre.gob.mx/acervo/nuestra-america-isri/429>

RUTH Tienda

<https://ruthtienda.com>





En este número

5 Nota del Consejo Editorial

Espacio Diplomático

- 6** Sesenta y cinco Aniversario de las relaciones especiales entre Vietnam y Cuba /
Excelentísimo señor Le Quang Long

Artículos

- 10** Las relaciones internacionales
y la dirección política de la sociedad /
Dr. C. Mario Antonio Padilla Torres
- 15** Salud y solidaridad: los servicios médicos
cubanos en Calabria, Italia /
M. Sc. Sonia María González Vega,
Dr. C. Aida Barbarita Soler Porro
y M. Sc. Luis Enrique Pérez Ulloa
- 24** Los mega-acuerdos comerciales: un análisis
comparativo de su impacto en Asia
/ M. Sc. Juan Miguel González Peña

- 
- 34** La huella de Cuba en Asia. Escenarios de Ciencia y Diplomacia /
Dra. C. Sunamis Fabelo Concepción
y Dr. C. Ruvislei González Sáez
- 49** Impronta de Fidel Castro en las relaciones cubano-argelinas /
Brian Hernández González
y Marcos Orue Fernández
- 53** El panafricanismo en la Unión Africana: principales manifestaciones en el período 2013-2024 /
Lic. Laura Elizabeth Martínez Galindo
- 63** La Alianza Estratégica entre Cuba y China en el campo de la biotecnología /
M. Sc. Indira Utria Torres
y M. Sc. Eduardo Regalado Florido
- 68** Las relaciones económicas entre Angola y China entre 2017-2024. ¿Continuidad o ruptura? /
Lic. Maribys Pérez Bermúdez

Nota del Consejo Editorial

En el *Espacio Diplomático*, el embajador de Vietnam en Cuba, excelentísimo señor Le Quang Long, se refiere al aniversario de las relaciones entre ambas naciones.

En la sección *Artículos*, el Dr. C. Mario Padilla analiza la articulación de las relaciones internacionales y la dirección política de la sociedad.

La M. Sc. Sonia María González, la Dr. C. Aida Soler Porro, y el M. Sc. Luis Enrique Pérez Ulloa, tratan la solidaridad y la Salud a través de los servicios médicos en una localidad italiana.

El M. Sc. Juan Miguel González Peña, Profesor Auxiliar del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI) Raúl Roa García, aborda la Asociación Económica Integral Regional y el Acuerdo Amplio y Progresista de Asociación Transpacífico, como catalizadores del comercio interregional.

Los Dr. C. Sunamis Fabelo y Ruvislei González indagan sobre la huella de Cuba en Asia en cuanto a Ciencia y Diplomacia.

Los estudiantes del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI) Raúl Roa García, Brian Hernández González y Marcos Orue Fernández refieren la impronta de Fidel Castro en las relaciones cubano-argelinas, resaltando que fue en la República Argelina Democrática y Popular donde comenzó uno de los más nobles programas de la Revolución Cubana.

El panafricanismo y sus principales manifestaciones entre 2013 y 2024 son estudiados por la Lic. Laura Elizabeth Martínez Galindo, especialista del Ministerio de Relaciones Exteriores (MINREX) de Cuba.

La M. Sc. Indira Utria Torres y el M. Sc. Eduardo Regalado someten a consideración de los lectores su artículo sobre la alianza estratégica entre Cuba y China en el ámbito de la Biotecnología.

Las relaciones económicas entre Angola y China entre 2017 y 2024, son el tema del trabajo de la Lic. Maribys Pérez Bermúdez, especialista del Ministerio de Relaciones Exteriores (MINREX) de Cuba.



a continuación

Espacio Diplomático

[IR AL ÍNDICE](#)

Sesenta y cinco Aniversario de las relaciones especiales entre Vietnam y Cuba

Sixty-five Anniversary of the special relations between Vietnam and Cuba

Excelentísimo señor Le Quang Long

Embajador de Vietnam en Cuba

Fecha de recepción: abril 2025

Fecha de aceptación: abril 2025

Resumen

Este año 2025, marca el 65 Aniversario de las relaciones diplomáticas entre la República Socialista de Vietnam y la República de Cuba. A la vez, fue definido por los máximos líderes de ambos países como el año de la Amistad Vietnam-Cuba. Aprovechando el marco del VII Congreso Nacional de la sección cubana de la Asociación Latinoamericana de Estudios sobre Asia y África (ALADAA), de la que el Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI) de Cuba es sede, se realizó actividad de celebración del aniversario de los vínculos bilaterales y se expuso el presente texto. La alocución aborda los principales hitos históricos en las relaciones bilaterales, así como el estado actual de estas en los diversos sectores. Los vínculos entre Vietnam y Cuba se caracterizan por una amistad especial y tradicional.

Palabras clave: Vietnam, Cuba, relación especial, solidaridad, cooperación.

Abstract

This year 2025 marks the 65th Anniversary of diplomatic relations between the Socialist Republic of Vietnam and the Republic of Cuba. At the same time, the top leaders of both countries defined as the Year of Vietnam-Cuba Friendship. Taking advantage of the framework of the 7th National Congress of the Cuban section of the Latin American Association for Asian and African Studies (ALADAA in Spanish), of which International Politics Investigations Center (CIPI, in Spanish) is the host, an activity was held to celebrate the anniversary of bilateral ties and a presentation of

the present text. The speech addressed the main historical milestones in bilateral relations, as well as the current state of these relations in various sectors. The ties between Vietnam and Cuba are characterized by a special and traditional friendship.

Keywords: Vietnam, Cuba, special relationship, solidarity, cooperation.

Discurso pronunciado en el panel inaugural especial por el 65 Aniversario de las relaciones diplomáticas de Cuba con Camboya, China, India, Indonesia, Mongolia, República Popular Democrática de Corea y Vietnam (Universidad de La Habana, 24 de abril de 2025)

Es un honor para mí estar hoy aquí para asistir al panel inaugural especial por el 65 Aniversario de las relaciones diplomáticas de Cuba con Camboya, China, India, Indonesia, Mongolia, República Democrática Popular de Corea y Vietnam en el marco del VII Congreso Nacional de la Asociación de Estudios Latinoamericanos sobre Asia y África (ALADAA). Me gustaría agradecer sinceramente a los organizadores por invitarme a asistir y dar un discurso sobre las relaciones entre Vietnam y Cuba en este importante evento.

Distinguidos invitados y amigos

En la historia del mundo contemporáneo, es difícil encontrar una relación tan especial como la de los Partidos, Estados y pueblos de Vietnam y Cuba. El 2 de diciembre de 1960, pasó a la historia como un hito deslumbrante, que marcó el encuentro de los dos pueblos, aunque geográficamente alejados, pero que comparten similitudes en la histórica lucha por la construcción y defensa nacional y por las aspiraciones e ideales revolucionarios, que se han convertido en una relación predestinada, que conectaba los corazones de ambos pueblos, creando una base sólida para la relación especial entre Vietnam y Cuba.

*FIDEL CASTRO RUZ,
FUE EL ÚNICO JEFE
DE ESTADO
EXTRANJERO
QUE VISITÓ LA REGIÓN
RECIÉN LIBERADA
DE VIETNAM DEL SUR.*

A partir de los nobles sentimientos de José Martí y Ho Chi Minh, durante los últimos 65 años, la amistad leal y la solidaridad sostenible entre Vietnam y Cuba, cultivada por el Partido, el Estado y el pueblo de los dos países, se han fortalecido y desarrollado constantemente en todos los campos en beneficio de ambos pueblos, y por la paz y el progreso en el mundo.

El pueblo vietnamita nunca olvidará las inmortales palabras de Fidel Castro, el querido líder del pueblo cubano y gran amigo del pueblo vietnamita: “Por Vietnam, Cuba está dispuesta a dar hasta su propia sangre”. La solidaridad con Vietnam no solo se expresa en palabras, sino en acciones. Cuba fue el primer país en reconocer al Frente Nacional para la Liberación de Vietnam del Sur, acogiendo la delegación permanente del Frente en La Habana (julio de 1962). Cuba fue el primer país en establecer un Comité de Solidaridad con Vietnam (septiembre de 1963). Cuba fue también uno de los primeros países en reconocer al Gobierno Revolucionario Provisional de la República de Vietnam del Sur y establecer una embajada en la región liberada de Vietnam del Sur (julio de 1967).

En particular, el líder cubano, Fidel Castro Ruz, fue el único jefe de Estado extranjero que visitó la región recién liberada de Vietnam del Sur, en 1973, llevando un fuerte aliento y estímulo a compatriotas y soldados de todo el país. Cuba siempre es la vanguardia en los

movimientos internacionales de solidaridad y apoyo a Vietnam. En los momentos difíciles, Cuba enviaba miles de ingenieros, obreros, médicos y expertos a Vietnam; capacitando a miles de estudiantes vietnamitas; suministrando a Vietnam una gran cantidad de equipos, maquinaria y alimentos. Esas valiosas contribuciones ayudaron a Vietnam a construir valiosos proyectos socioeconómicos que, aún hoy, promueven plenamente sus efectos y valores para el pueblo vietnamita.¹

El presidente Ho Chi Minh afirmó una vez: “Vietnam y Cuba están a miles de kilómetros de distancia, pero los corazones de los dos pueblos son tan cercanos como hermanos de misma familia”. Cumpliendo el testamento del presidente Ho Chi Minh, generaciones de dirigentes y pueblo vietnamita siempre han afirmado que “la solidaridad y el apoyo a Cuba es la conciencia y la responsabilidad de los comunistas y de todo el pueblo vietnamita”. Esa es la moral y la tradición del pueblo vietnamita: ser leales a los camaradas y amigos.

En el período de la reconstrucción del país, a partir de los escombros y la devastación de la guerra, a pesar de muchas dificultades y severos embargos, Vietnam siempre acordaba y compartía recursos aun limitados, para apoyar a Cuba a superar las dificultades, especialmente durante el Período Especial, cooperando con el suministro de alimentos y bienes de consumo, uniendo esfuerzos para ayudar a Cuba a producir arroz, café y alimentos.

En el complejo contexto internacional, la relación entre nuestras naciones siempre ha sido estable, intercambiando y aprendiendo de las experiencias mutuamente. Vietnam compartió la experiencia sobre la “Guerra Popular de defensa de la Patria contra la agresión” y la cooperación del desarrollo socioeconómico y la integración internacional. La solidaridad y el apoyo de Vietnam a Cuba siempre han sido consistentes y firmes, especialmente a través de las constantes declaraciones de los dirigentes del Partido y el Estado de Vietnam en los foros de la Organización de Naciones Unidas (ONU), internacionales y regionales.

1 Cinco grandes proyectos donados por Cuba a Vietnam: hotel Thang Loi; carretera Son Tay-Xuan Mai; granja ganadera Ba Vi; empresa de Pollos Luong Mi; hospital de la Amistad Vietnam-Cuba, en Dong Hoi, Quang Binh.

En el pasado, Cuba estuvo dispuesta a dar todo por Vietnam, pues hoy día, en la causa de la construcción y defensa de la Patria en cada país, nuestra hermandad ha entrado en una nueva página de la historia. Es una relación de solidaridad, amistad y cooperación integral. Los convenios y acuerdos bilaterales sobre comercio y cooperación en economía, cultura, ciencia, educación, salud, deportes, seguridad pública y defensa, entre otros, en los últimos años, han demostrado y promovido claramente la tradición de solidaridad y cohesión entre los dos Partidos, Estados y pueblos.

En el nuevo período de la Revolución, Vietnam continúa cosechando importantes logros en la renovación e integración internacional, mientras Cuba continúa realizando esfuerzos en la construcción y desarrollo del país. Cuba está enfrentando crecientes dificultades. Como hermanos, Vietnam siempre considera que la solidaridad, el apoyo y la cooperación con los hermanos cubanos, son nuestros principios y es una orden del corazón de cada vietnamita.

Durante los últimos 65 años, aunque la situación mundial ha presentado numerosos desafíos, la solidaridad y fraternidad entre Vietnam y Cuba se ha fortalecido y desarrollado cada vez más. Los principales dirigentes de ambas naciones han afirmado repetidamente la amistad y solidaridad especiales, que es un símbolo de los tiempos y un tesoro invaluable de partidos y pueblos. Las visitas históricas bilaterales de dirigentes de alto nivel, han contribuido a consolidar y promover relaciones cada vez más confiables, cohesionadas y efectivas; creando una fuerza motriz para la cooperación integral en muchos campos; llevando paso a paso la cooperación económico-comercial y de inversión, a la misma altura de las excelentes relaciones políticas; cooperando y apoyándonos mutuamente en las organizaciones internacionales y los foros multilaterales.

Vietnam es hoy el mayor inversionista extranjero de Asia-Pacífico en Cuba. Actualmente, hay siete proyectos invertidos por empresas vietnamitas en la Zona Especial de Desarrollo Mariel en los campos de infraestructura de parques industriales, producción de materiales de construcción, producción de detergente, pañales, energía solar, alimentación animal y arroz, contribuyendo al abastecimiento de bienes de consumo al mercado cubano, y creando empleos para

la población local. Además, muchas empresas vietnamitas están interesadas en la inversión en la agricultura y la producción de bienes de consumo en Cuba, de acuerdo con las prioridades de Cuba en la “Estrategia de Desarrollo Socioeconómico para 2030”.

En la agricultura, Vietnam apoya a Cuba en técnicas de cultivo de arroz y maíz, y en la mejora de la tecnología agrícola, contribuyendo a mejorar la productividad agrícola de Cuba. Del lado cubano, con sus fortalezas en el cultivo de la caña de azúcar, el café y el tabaco, Cuba ha apoyado eficazmente a Vietnam en el desarrollo de estas industrias. Actualmente, sobre la base del proyecto de desarrollo de la producción de arroz para el período 2019-2023, los dos países continúan implementando el proyecto de producción de arroz para el período extendido de 2023 a 2025. Además, estamos completando los trámites para implementar proyectos de cooperación en acuicultura y producción de maíz.

Vietnam y Cuba tienen mucho potencial para expandir la cooperación en el futuro, especialmente en nuevos campos donde ambas partes tienen ventajas y necesidades, como la industria, la agricultura, el procesamiento alimenticio, la energía renovable, la biotecnología, el desarrollo de tecnología verde, farmacéutica, servicios médicos, construcción, turismo, transformación digital, etc., con el fin de cumplir con los requisitos de desarrollo sostenible y enfrentar los desafíos globales.

La visita de Estado del secretario general y presidente, To Lam, a Cuba, por invitación del primer secretario del Partido Comunista de Cuba y presidente de la República de Cuba, Miguel Díaz-Canel Bermúdez (25 al 27 de septiembre de 2024) tiene un significado histórico, abriendo una nueva etapa en la cooperación especial y la amistad entre Vietnam y Cuba. Durante la visita, los máximos mandatarios de los dos países, mantuvieron un profundo intercambio de contenidos estratégicos y prácticos. En consecuencia, la relación entre los dos partidos es la base política; las relaciones diplomáticas, de defensa y de seguridad pública son los pilares; las relaciones económicas, comerciales y de inversión son las fuerzas motrices. La cooperación entre provincias, los intercambios entre pueblos son el catalizador y la cohesión. Los dirigentes de ambos países están interesados en fortalecer la cooperación en áreas prioritarias, especialmente otorgando importancia a la

cooperación en la producción agrícola para apoyar a Cuba en el aumento de la producción de arroz y garantizar la seguridad alimentaria. Las agencias relevantes de las dos partes se esfuerzan por encontrar soluciones para eliminar las dificultades y obstáculos, crear un entorno de inversión favorable para las empresas y los proyectos de cooperación bilateral.

La visita muestra la continuidad de la solidaridad, tradición, lealtad y unidad del Partido, el Estado y el pueblo de Vietnam con el Partido, el Estado y el pueblo de Cuba. Se trata de una actividad exterior muy importante entre los dos países, que afirma la importancia y la estrecha amistad de Vietnam-Cuba, que Vietnam está dispuesta a acompañar, cooperar con Cuba para consolidar y estrechar aún más la amistad.

A 65 años del establecimiento de relaciones diplomáticas Vietnam y Cuba, estamos enfrentando nuevas oportunidades y desafíos. En el contexto de un mundo en constante cambio, la solidaridad entre los dos países sigue siendo una antorcha que ilumina el camino de la cooperación, por los intereses legítimos de cada país, contribuyendo a los esfuerzos conjuntos por la paz, la estabilidad, la cooperación y el desarrollo en la región y en el mundo.

Los dirigentes de ambos países decidieron que 2025 sea el Año de la amistad entre Vietnam y Cuba y acordaron coordinar la organización de actividades para celebrar el 65 Aniversario del establecimiento

de relaciones diplomáticas (2 de diciembre de 1960-2 de diciembre de 2025). Fortalecer la información y la difusión sobre el significado y la importancia de la solidaridad tradicional, la amistad especial y la cooperación integral entre Vietnam y Cuba; prestar atención a fomentar y educar a la generación joven de los dos países para que siempre aprecie, preserve y desarrolle aún más la relación especial, ejemplar y fiel entre ambos pueblos.

En el jubiloso ambiente del histórico abril, comparando con la alegría del pueblo cubano, con motivo del 64 Aniversario de la Victoria de Girón (19 de abril de 1961-19 de abril de 2025), el pueblo vietnamita se complació en recibir a una delegación de alto nivel del Partido y el Estado cubanos, encabezada por el miembro del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista de Cuba, y vicepresidente de la República, Salvador Valdés Mesa, en su visita a Vietnam, para asistir al acto central por el 50 Aniversario de la Liberación del Sur de Vietnam y la reunificación nacional (30 de abril de 1975-30 de abril de 2025), que tendrá lugar en Ciudad Ho Chi Minh.

Reitero una vez más, mi agradecimiento al Comité Organizador por la invitación y deseo a todos ustedes que están presentes hoy, mucha salud y muchos éxitos. ¡Que sea exitoso el VII Congreso Nacional de la Asociación Latinoamericana de Estudios sobre Asia y África!

a continuación

Artículos



Las relaciones internacionales y la dirección política de la sociedad

The international relations and the political direction of society

Dr. C. Mario Antonio Padilla Torres

Doctor en Ciencias Filosóficas. Profesor Titular. Investigador Titular del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

ORCID: 0000-0002-5244-7846

e-mail: marioapt1959@gmail.com

Fecha de recepción: mayo 2025

Fecha de aceptación: mayo 2025

Resumen

Las relaciones internacionales son un proceso transdisciplinario, que se proyecta como la interacción dialéctica entre política interna y externa, y se pronuncia de una forma sinusoidal en los diferentes contextos, reflejando comportamientos, similitudes y antagonismos internos y externos. La esfera de las relaciones internacionales es parte de la historia patria y toma mayor relevancia después del triunfo revolucionario, por lo tanto, la fertilidad de los saberes que se imbrican en las relaciones internacionales, contribuyen a construcciones teóricas que luego se desarrollan en la práctica, y como lenguaje e interacción en el ámbito nacional e internacional, para lograr efectivos posicionamientos de la Revolución Cubana en el entramado global.

Palabras clave: Relaciones internacionales, dirección política de la sociedad, escenarios, geopolítica, imperios, intereses globales.

Abstract

International relations are a transdisciplinary process, which projects itself as the dialectical interaction between domestic and foreign policy, and manifests in a sinusoidal pattern across different contexts, reflecting internal and external behaviors, similarities, and antagonisms. The sphere of international relations is part of our nation's history and gains greater relevance after the revolutionary triumph. Therefore, the fertility of the knowledge intertwined in international relations contributes to theoretical constructions that later develop in practice, serving as both language and interaction in the national and

international domains to achieve effective positioning of the Cuban Revolution within the global framework.

Keywords: International relations, political direction of society, scenarios, geopolitics, empires, global interests.

Introducción

La historia ha demostrado que la proyección política de un país en la arena internacional es la continuidad de la dirección política que se practica en su interior; a su vez, el comportamiento de las relaciones internacionales repercute de forma decisiva en el interior de la sociedad.

Si buscáramos un laboratorio para este comportamiento, sin temor a equivocarnos, tomaría a Cuba. No por un problema de excepcionalidad, sino dadas las circunstancias que en el orden geográfico, histórico, político, económico y militar tiene nuestro país, con respecto al imperio del Norte.

Las relaciones internacionales son un proceso transdisciplinario, que se proyecta como la interacción dialéctica entre política interna y externa y se pronuncia de una forma sinusoidal el comportamiento de las relaciones en sí, con similitudes de comportamientos y antagonismos internos y externos.

Las formas de organización, los procesos y la dinámica del sistema de relaciones internacionales, con énfasis en los aspectos políticos, permiten identificar las causas y consecuencias de los posibles escenarios mundiales y regionales, pero a su vez, influyen en las relaciones entre los Estados, los actores propios de las sociedades y convergen en la sociedad civil, y son componentes del proceso de dirección de la sociedad.

Otro elemento de ordenamiento, que tributa desde el objeto especial de dirección política, lo constituye la actividad teórico-práctica del conocimiento y estado movedizo de las relaciones internacionales, y la imbricación necesaria e intencionada de nuestra política internacional, en la arquitectura de los escenarios posibles y reales en el mundo de hoy y sus estudios de futuros elementos, que podrían contribuir a lograr

*LA PROYECCIÓN
POLÍTICA DE UN PAÍS
EN LA ARENA
INTERNACIONAL
ES LA CONTINUIDAD
DE LA DIRECCIÓN
POLÍTICA
QUE SE PRACTICA
EN SU INTERIOR.*

también formas prospectivas de dirección política de la sociedad, al adelantarnos a tomas de decisiones imprescindibles y de reservas.

La esfera de las relaciones internacionales, que también funciona con elementos de la transdisciplinariedad, es parte de la historia de la nación, y toma mayor relevancia después del triunfo revolucionario, por lo tanto, la fertilidad de los saberes que se imbrican en las relaciones internacionales, contribuyen a construcciones teóricas que luego se desarrollan en la práctica y como lenguaje en el ámbito internacional, para lograr efectivos posicionamientos de la Revolución Cubana en la interacción global.

Para lograr también una efectiva identificación del área del conocimiento, Dirección Política de la Sociedad, el aprendizaje prospectivo de los escenarios y sus impactos en la sociedad cubana, proporciona herramientas, vías y estrategias en su desarrollo teórico-práctico.

En consecuencia, el presente artículo refleja un análisis general de la interconexión dialéctica que existe entre la dirección política de la sociedad y el entramado de las relaciones internacionales.

No propongo alternativas de soluciones, busco que los lectores reflexionen, para observar la naturaleza interna de nuestra Patria, en consonancia con las relaciones internacionales y nuestro posicionamiento en ella y, por supuesto, de la reflexión pasen al convencimiento, y puedan transmitir los criterios con argumentos, para transformar hacia lo positivo el mundo que nos rodea.

Desarrollo

Los grandes pensadores políticos desde antes de nuestra era, centraron su cognición en las cuestiones internas y organización de los Estados, la estructuración del poder político y otras de interés hacia lo interno, porque las relaciones internacionales no constituían todavía una realidad influyente al interior de las naciones.

Sin embargo, no se puede obviar que filósofos como Platón y Aristóteles prestaron interés a las cuestiones internacionales, dejando sus reflexiones sobre el tema. Otros, como Kautilya, en la India o Nicolás Maquiavelo y Jean Bodin, en la Europa renacentista; y más adelante, en la era moderna, David Hume, Thomas Hobbes, Immanuel Kant y Friedrich Hegel, abordaron temas internacionales que sirvieron de base para el desarrollo de las relaciones internacionales en los siglos xx y xxi.

El triunfo de la Gran Revolución Socialista de Octubre le dio un vuelco al sistema de las relaciones internacionales, brindando una nueva articulación entre la dirección política de la sociedad y el nuevo tipo de relaciones internacionales.

La historia de las relaciones internacionales en Cuba ha tenido varios períodos. Me voy a concentrar en el último, con la Revolución en el poder cambia la arquitectura de nuestras relaciones internacionales, se toma el poder real por las fuerzas más progresistas que hicieron la Revolución, por lo tanto, esto facilitó, paso a paso, una nueva estructura de nuestro posicionamiento a nivel internacional.

El proceso fue complejo en sus primeros años, pero a medida que la Revolución Cubana daba el ejemplo de resistencia, solidaridad y dignidad ante el mundo, nuestras relaciones fueron mejorando, y cada día teníamos más reconocimiento mundial, tanto por la vía estatal, como a través de las organizaciones que

iban conformando nuestra sociedad civil. A principios de 2018, poseíamos relaciones con 192 países. Hoy —excepto con Israel—, mantenemos relaciones prácticamente con todos los Estados del orbe.

Cuba no está ajena a las complicaciones internacionales, porque formamos parte de la arquitectura internacional. Nuestro principal conflicto ha sido, por más de seis décadas, con las administraciones de Estados Unidos, manteniendo estas un brutal bloqueo económico, comercial y financiero, en particular, con la existencia de dos leyes: la Torricelli y la Helms-Burton, que penden como la espada de Damocles sobre nuestro pueblo, y la ocupación, en contra de nuestra voluntad, de una porción del territorio nacional, donde tienen una base militar naval.

Tales circunstancias complejizan —en extremo— el desarrollo económico, político y cultural del país, por su impacto directo en toda la sociedad cubana, lo cual complejiza la dirección política de la sociedad cubana, por sus diferencias etarias, y los cambios en los procesos económicos, que influyen en lo clasista, económico, jurídico y social.

El contexto internacional actual está caracterizado por un dinámico, complejo, cambiante, contradictorio y globalizado escenario, muy peligroso para la paz mundial, donde la herramienta estratégica fundamental de las potencias imperiales —en particular Estados Unidos—, es la dominación geopolítica global, por las vías políticas, económicas, militares o ciberespaciales, entre otras.

Este complejo fenómeno internacional presenta el mundo entre tres grandes contradicciones: Norte-Sur, países imperiales principales, potencias emergentes de nuevo tipo y una guerra de rapiña más sofisticada entre los países imperialistas por el mercado, comercio, inversión, finanzas e influencia política en los diferentes organismos multilaterales.

Los conflictos, problemas globales y la estrategia de dominación imperial, están repercutiendo con especial fuerza en las regiones periféricas, subordinadas a los designios del capital transnacional.

Las nuevas potencias emergentes no tradicionales, están influyendo en el equilibrio de un mundo multipolar, pero al mismo tiempo se originan tensiones que repercuten en el sistema de las relaciones internacionales entre los países.

En este mundo globalizado, para nosotros, estas tres contradicciones repercuten en los procesos de la dirección política en la sociedad. La existencia cercana y atroz del mayor imperio del mundo, nos mantiene en un ambiente sinusoidal del comportamiento en nuestras relaciones, las cuales responden a los intereses de ese imperio.

Cuba ha buscado otras formas de integración que han repercutido de forma positiva en nuestra economía, pero no podemos olvidar que el estado de nuestras relaciones con las potencias emergentes también está en correspondencia con el desequilibrio del mundo y su armonía económica y política. Un sufrimiento de estos países en su economía también repercute en la nuestra.

La permanente guerra imperial se ha mantenido en la historia, hoy se utilizan otros métodos para lograr supremacía de posicionamiento en la arena internacional, ya sea en lo económico, político o en las relaciones internacionales, dentro de organismos multilaterales que solo sirven, en la mayoría de los casos, para legitimizar las decisiones tomadas por los poderosos.

A estas contradicciones, también en el proceso de dirección política de la sociedad, debemos prestarle atención por las siguientes razones:

- Las guerras imperiales pueden provocar la destrucción de nuestro planeta.
- La contaminación y la escasa conciencia de lograr un equilibrio ecosistémico por parte de estos países industrializados, repercuten en los países subdesarrollados que no poseen los medios suficientes para contrarrestar el deterioro del medioambiente.
- Las dicotomías imperiales, también se convierten en aglutinadoras de proyectos para salvar lo que está en peligro del capital de los imperios. Discuten, se presionan, pero nunca pierden la esencia del sistema. Por lo tanto, en estos procesos nuestros de inserción en las relaciones internacionales, buscamos las buenas relaciones, pero sin ingenuidades en la lucha de clases.
- Las pandemias políticas, sociales y económicas que azotan diferentes regiones, repercuten en la aparición de hambre, miseria, problemas ecológicos, migratorios, desarrollo del terrorismo y otros, que propician que las grandes potencias imperiales, bajo el manto de la lucha antiterrorista, control

de las migraciones y ayudas económicas desiguales, desarrollen políticas que solo favorecen la acción de las grandes transnacionales.

- La oleada neoliberal y la llegada al poder por diferentes vías de la derecha, los errores de partidos y sindicatos de izquierda, propicia un cierto estancamiento en los movimientos revolucionarios, fundamentalmente en Latinoamérica.
- Todos estos fenómenos globales y regionales nos exigen retos que los procesos de la dirección política de la sociedad regularmente tengan que perfeccionar, en correspondencia con el contexto histórico, los impactos regionales e internacionales, su regularidad y el equilibrio de las fuerzas mundiales, lo cual, al mismo tiempo, repercutirá en nuestro posicionamiento en las relaciones internacionales.

En el contexto de estos retos, las relaciones internacionales también presentan ante sí desafíos científicos, máxime si se necesita visualizar esferas como:

- La naturaleza clasista.
- Los paradigmas de pensamiento.
- El enfoque sistémico.
- Los sujetos o actores.
- Papel de la política exterior.
- La soberanía y sus atributos condicionantes.
- La toma de decisiones en la política exterior.
- La correlación internacional de las fuerzas.
- Las regulaciones del derecho internacional.
- Los organismos internacionales y regionales.
- El conflicto, causas y consecuencias, sus fases internacionales y nacionales.
- El posicionamiento internacional.
- Las relaciones bilaterales y multilaterales.

Otro elemento de ordenamiento que tributa desde el objeto especial de dirección política, lo constituye la actividad teórico-práctica del conocimiento y estado movedido de las relaciones internacionales y la imbricación necesaria e intencionada de nuestra política internacional en el entramado de los escenarios posibles y reales en el mundo de hoy.

Por otra parte, debe ser un reto significativo los estudios de futuros, elementos que podrían contribuir

para lograr formas prospectivas de dirección política de la sociedad, al adelantarnos a tomas de decisiones imprescindibles y de reservas, considerando la articulación dialéctica de la política interna con la exterior.

Conclusiones

La globalización ha traído entre otras cosas nuevas manifestaciones de las relaciones internacionales, la velocidad de la información y su cantidad definen a un mundo cada día más cercano, esto a su vez influye en el comportamiento de la dirección política de la sociedad.

Es importante señalar que con la profundidad que los autores sociales que emergen de todo el pueblo, puedan complejizar la política interna, conllevará indiscutiblemente una política internacional con una mayor intencionalidad y un recurrente posicionamiento en el entramado de las relaciones internacionales.

El contexto histórico nacional y sus posibles escenarios en el comportamiento de la sociedad socialista en transición, así como los procesos nacionales que

*EL CONTEXTO
INTERNACIONAL
ACTUAL
ESTÁ CARACTERIZADO
POR UN DINÁMICO,
COMPLEJO,
CAMBIANTE,
CONTRADICTORIO
Y GLOBALIZADO
ESCENARIO.*

influyen en el desarrollo sostenible de la nación, matizarían el estudio sobre la base de múltiples ciencias en el devenir de las relaciones internacionales.

Un ejemplo que no se debe obviar es el proceso rectilíneo —sinusoidal— de las relaciones Cuba-Estados Unidos, las cuales no solo deben estudiarse de forma bilateral, sino en relaciones y en las perspectivas de las nuevas potencias, que ya tienen un rol en la política internacional.

Se deriva de lo plasmado la demostración de un desafío, no solo de la política, también su proyección; se continuará valorando de forma multifactorial con las ciencias que se necesiten para determinar la influencia trascendental para los destinos de nuestra Patria.

La continuidad del principio de la política solidaria, la firmeza revolucionaria en los diferentes foros internacionales y la mantención de la fuerza moral de Cuba en el mundo, es un reto ineludible, donde interviene no solo el accionar práctico, también el desarrollo de la ciencia axiológica que procure alimentar el sentimiento solidario y el humanismo de nuestro pueblo.

Referencias bibliográficas

- Carrillo Ramírez, L. (2015). Actualidad del terrorismo: sus orígenes, el caos y la geoestrategia. *Revista de Estudios Estratégicos*, 3.
- Castro, N. (2012). *Las izquierdas latinoamericanas en tiempos de crear*. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, Cuba.
- Duharte Díaz, E. (2004). Los sistemas políticos: algunas reflexiones teóricas y comparadas. *Revista Internacional*, 3.
- Gaudichaud, F. (2015). *América Latina. Emancipación en construcción*. Editorial América en movimiento, Ciudad México, México.
- Investigación del Equipo de África y Medio Oriente (2018). *Tendencias políticas del terrorismo en África y Medio Oriente: su impacto en las relaciones internacionales hacia el 2020*.
- López Gámez, E. y Ovalle Vaquera, F. (2014). *Modelo de desarrollo alternativo*. Universidad autónoma de Chapingo, Mexico.
- Oliva Calvo, M. (2011). Transdisciplinariedad, vínculos e integración de saberes. *Espacio Latino*. <http://www.espacio-latino.com>
- Padilla Torres, M. A. (2017). *Los movimientos sociales de América Latina frente a la ofensiva neoliberal*. Departamento de Relaciones Internacionales e Historia de la Escuela Superior del Partido Único López, La Habana, Cuba.
- Padilla Torres M. A. (2017). *Reflexiones generales sobre el proceso de dirección política de los movimientos sociales en los escenarios actuales de las relaciones internacionales*. Departamento de Relaciones Internacionales e Historia de la Escuela Superior del Partido Único López, La Habana, Cuba.
- Prieto Rozos, A. (2012). *Visión integral de América*. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, Cuba.
- Prieto Rozos, A. (2012). *América Latina. Transiciones, integración y socialismo*. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, Cuba.
- Regalado Álvarez, R. (2006). *América Latina entre siglos. Dominación, crisis, lucha social*. Editorial Ocean Press.
- Rodríguez Hernández, L. E. (2017). *Un siglo de teoría de las relaciones internacionales*. Editorial Universitaria Félix Varela, La Habana, Cuba.
- Rodríguez Noriega, C. (s. f.). *Dirección Política de la Sociedad (en transición socialista) como área del conocimiento científico: preguntas y respuestas básicas*. Departamento de Ciencias de la Dirección. Escuela Superior del Partido Único López, La Habana, Cuba.
- Valdés Gutiérrez, G. (2009). *Posneoliberalismo y movimientos antisistémicos*. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, Cuba.

Salud y solidaridad: los servicios médicos cubanos en Calabria, Italia***Health and solidarity: cuban medical services in Calabria, Italy*****M. Sc. Sonia María González Vega**

Doctora en Medicina. Máster en Longevidad Satisfactoria. Profesora Auxiliar de la Facultad Manuel Fajardo e Investigador Agregado. Especialista de primer y segundo grados en medicina general integral. Especialista de segundo grado en Organización y Administración en Salud. Comercializadora de Servicios Médicos Cubanos S.A.

ORCID: 0000-0002-6298-3554

e-mail: gvsonia@infomed.sld.cu

Dr. C. Aida Barbarita Soler Porro

Doctora en Ciencias de la Salud. Profesora e Investigadora Titular Facultad Manuel Fajardo. Doctora en Medicina. Especialista de primer y segundo grados en Medicina General Integral. Especialista de segundo grado en Organización y Administración en Salud. Máster en Educación Médica. Ministerio de Salud Pública. La Habana. Cuba.

ORCID: 0000-0002-4180-2742

e-mail: aidasoler@infomed.sld.cu

M. Sc. Luis Enrique Pérez Ulloa

Doctor en Medicina. Máster en Salud Pública y Máster en Atención Integral a la Mujer. Profesor Auxiliar e Investigador Agregado. Especialista de primer grado en Medicina General Integral. Especialista de primer y segundo grados en Hematología. Jefe de la Brigada Médica Cubana en Italia.

ORCID: 0000-0002-9431-3432

e-mail: brigada.italia@smcsalud.cu

Fecha de recepción: junio 2025

Fecha de aceptación: julio 2025

Resumen

La pandemia de Covid-19 colapsó sistemas de salud, afectándose severamente la región de Lombardía, Italia, por lo que, en el año 2020, se firma el Acuerdo de Cooperación para la prestación de servicios de salud. Este artículo describe los resultados de los servicios médicos cubanos en Calabria, Italia, en el período 2023-2024. La presencia de la Brigada Médica Cubana en esta región ha tenido un impacto positivo en cuanto a la prestación de servicios de salud a su población y en las relaciones internacionales. Se incrementan las consultas por especialidades, los procedimientos médicos y exámenes diagnósticos.

Palabras clave: servicios médicos; colaboración, relaciones internacionales.

Abstract

The Covid-19 pandemic collapsed health systems severely affecting the region of Lombardy, Italy, so in 2020 a Cooperation Agreement was signed. This article describes results of Cuban medical services in Calabria, Italy in the period 2023-2024. The presence of the Cuban medical brigade in this region has had a positive impact on the provision of health services to its population and on international relations. Specialty consultations, medical procedures and diagnostic tests have increased.

Keywords: medical services; collaboration, international relations.

Introducción

El 23 de mayo de 1963, se considera el inicio de la Colaboración Médica Internacional Cubana, con el envío de la primera brigada a Argelia, compuesta por 55 colaboradores que prestaron sus servicios durante un año. Esta fecha marca el inicio del internacionalismo en salud, de la solidaridad internacional del sistema cubano de salud pública y su fundamento ético humanista (Galbán, 2023).

La Comercializadora de Servicios Médicos Cubanos (CSMC, S.A.) es la empresa encargada de comercializar los servicios médicos de salud y académicos en todo el territorio nacional y en el exterior, para contribuir a la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud (SNS) cubano, público y gratuito para todos sus ciudadanos, a la vez que aporta a la salud universal, en permanente compromiso y apuesta por la vida. Pone a su disposición la experiencia profesional y el desarrollo tecnológico de un país (Servicios Médicos Cubanos, s. f.).

En los inicios del año 2020, la región de Lombardía constituía el epicentro de la pandemia de Covid-19, por lo cual las autoridades sanitarias solicitaron los servicios médicos a Cuba, debido a los antecedentes y resultados del Contingente Henry Reeve en otras regiones del mundo. Por ello, se decidió enviar una brigada de profesionales a este país. En diciembre de 2022, el presidente de la región de Calabria, debido

*LA COLABORACIÓN
MÉDICA CUBANA
EN ITALIA ES DE GRAN
IMPORTANCIA, DEBIDO
A LA CRISIS SANITARIA
QUE ENFRENTA
ESE PAÍS.*

a la carencia de personal médico y el cierre de instituciones y servicios, solicitó la presencia de médicos cubanos. De esta manera, se enviaron los primeros 51 profesionales, ubicándose en los hospitales de Polistena, Locri, Gioia Tauro y Melito Porto Salvo, de la provincia de Reggio Calabria. Más adelante, un segundo contingente de 120 médicos, arribó en agosto de 2023, distribuyéndose en cinco provincias: Vibo Valentia, Catanzaro, Crotone, Cosenza y Reggio Calabria. En los primeros meses de 2024, se incorporó el tercer contingente, conformado por 106 médicos.

La colaboración médica cubana en Italia es de gran importancia, debido a la crisis sanitaria que enfrenta ese país. El continuo envejecimiento de la población y el aumento de enfermedades crónicas, representan dos problemas de salud relevantes en un país industrializado como Italia, que dispone de un Sistema Sanitario Nacional (SSN) de tipo "universal". Estos problemas de salud amenazan la sostenibilidad y la eficiencia de la salud pública, así como el creciente fenómeno migratorio.

La Constitución italiana, en el artículo 32, expresa: "La República protege la salud como derecho fundamental de la persona e interés de la comunidad, y garantiza la asistencia gratuita a los indigentes" (El Salto, 2024). Sin embargo, la realidad es distinta. En Italia, hay que esperar meses, a veces años, para

ser atendido por un especialista o para un examen diagnóstico. Existen pueblos y barrios donde faltan profesionales de la salud, por lo que hay que recorrer largas distancias para acceder a los servicios, mientras cierran hospitales y centros de salud. El sistema sanitario público italiano, como certifica el último informe sobre "Bienestar Justo y Sostenible" del Instituto Nacional de Estadística italiano (ISTAT), plantea un deficiente funcionamiento del mismo. A pesar del colapso vivido durante la pandemia de Covid-19, los distintos gobiernos, incluido el de Giorgia Meloni, mantienen los recortes, reduciendo el número de plazas disponibles en los hospitales.

Estudios estiman que en los hospitales italianos existe un déficit de al menos 100 000 camas de hospitalización ordinaria y 12 000 para cuidados intensivos, decreciendo de 2020 a 2022, en 33 000 camas. El número de hospitales también disminuye; en diez años han cerrado 9 % del total (100 instituciones) (Barrera Algarín, 2020). Los médicos y enfermeros tienen que trabajar en condiciones precarias, con salarios entre los más bajos de Europa, y con ritmos y cargas de trabajo insostenibles. En los últimos cinco años, el número de agresiones violentas contra el personal sanitario ha aumentado 30 %, y también se multiplican las denuncias por "errores médicos" (Hess, 2024). Además, entre los años 2019 y 2022, abandonaron la sanidad pública más de 11 000 sanitarios, debido a que 56 % de los médicos italianos tiene más de 55 años. En 2025, se jubilarán 29 000 médicos y 21 000 enfermeros, lo que comprometerá la asistencia sanitaria en la región.

También, el sistema de número (límite de acceso de los estudiantes a las facultades sanitarias cerrado), provoca que el número de médicos y enfermeros sea cada vez más insuficiente. Muchos de los que se especializan se marchan al extranjero en busca de mejores condiciones y salarios más altos. Los últimos gobiernos (de centro-izquierda, centro y derecha) han recortado el gasto sanitario público, que representa 6,4 % del Producto Interno Bruto (PIB). En el período 2025-2026, se prevé decrecerá 6,3 % y en 2027, 6,2 %. Cada año, los servicios de urgencias públicas del país registran un total de 20 millones de ingresos, cada vez más abarrotados y con menos personal. El resultado es que el tiempo de respuesta es una media de ocho horas para los casos leves y tres para los graves; 70 % de

las personas que acuden a los servicios de urgencias podrían y deberían ser tratadas en ambulatorios territoriales o por servicios de atención domiciliaria que, sin embargo, no existen o funcionan mal.

Los autores consideran que debe fortalecerse el primer nivel de atención, como puerta de entrada al sistema de salud, en el cual se solucionarían entre 70 % y 80 % de los problemas de salud de la población. Cuba basa su sistema de salud en la medicina preventiva y los resultados obtenidos son excepcionales.

Por lo tanto, este artículo tiene como objetivo caracterizar los resultados de los servicios médicos en Calabria, Italia, en el período 2023-2024.

Cuba y la diplomacia médica, un recorrido por sus antecedentes

A lo largo de su historia, Cuba ha demostrado una solidaridad inquebrantable con otras naciones, arraigada en los ideales latinoamericanistas de José Martí, Ernesto *Ché* Guevara y Fidel Castro Ruz. Durante los años de Revolución, la continuidad de estas ideas ha expresado el principio internacionalista del pueblo cubano.

En 1960, tras un terremoto de gran magnitud en Chile que cobró miles de vidas, se envió una brigada médica de emergencia. Dos años después, en 1962, Fidel anunció al pueblo cubano la decisión del Gobierno de brindar ayuda en el campo de la salud (Galbán, 2023). Así, a inicios de la Revolución Cubana, comenzó la colaboración internacional en salud. Se realizó una convocatoria basada en la voluntariedad, y el primer grupo de profesionales de la salud partió hacia Argelia el 23 de mayo de 1963, luego de una reunión histórica entre Ahmed Ben Bella, primer presidente de Argelia independiente, y el Comandante en Jefe Fidel Castro, el 16 de octubre de 1962 (Lahouaria, 2021).

Los profesionales cubanos han prestado servicios en lugares remotos y de difícil acceso, donde los médicos locales no han querido acudir. Muchos han tenido el privilegio de ser los primeros en comunidades indígenas, compartiendo con ellos cama, alimentos y medicinas. Las alianzas internacionales de Cuba para la provisión de asistencia de salud se han dividido en distintas modalidades que conforman la mencionada cooperación internacional.

La brigada Henry Reeve es un contingente de médicos especializados en situaciones de desastres y graves epidemias, que ha cobrado connotación internacional gracias a su trabajo en Pakistán y, más recientemente, en su lucha contra el Ébola y la pandemia Covid-19. Además, la cooperación médica internacional ha contribuido de manera explícita a elevar el prestigio de Cuba. En la actualidad, hay más de 20 000 profesionales de la salud cubanos en más de 55 países, lo que, junto a los avances de la biotecnología y la ciencia cubana, ha tenido un gran impacto en la proyección internacional del país. En total, se ha colaborado en 165 países, con más de 600 000 profesionales (Galbán, 2023).

La creación de facultades de Ciencias Médicas en el exterior y la Escuela Latinoamericana de Medicina (ELAM), ha sido una de las ideas más humanas y solidarias de la Revolución, dando la oportunidad a jóvenes de procedencia humilde de formarse como profesionales. Fidel expresó que la solidaridad representa “saldar nuestra propia deuda con la humanidad” (Gelfenstein, 2020); por ello, nuestros colaboradores realizan su contribución tratando de lograr cobertura universal.

El impacto de la colaboración médica cubana a nivel global se ha hecho cada vez más evidente con el paso del tiempo. Incluso, ciudades de Estados Unidos, a través de congresistas y científicos, han reconocido públicamente el valioso aporte del Sistema de Salud cubano. Países que no tenían antecedentes de cooperación con Cuba, como Estados Unidos y Egipto, han solicitado asesoramiento, lo que constituye un claro reconocimiento a la fortaleza y efectividad del sistema de salud y el modelo médico cubano.

Un hecho inédito es la colaboración en salud pública con la Universidad de Illinois, Chicago, Estados Unidos, el primer intercambio de trabajo entre autoridades estadounidenses y cubanas. Esta innovadora alianza académico-gubernamental tuvo como objetivo abordar las desigualdades en la atención materno-infantil en Englewood, un barrio desatendido de Chicago (González Vega, 2019).

En diciembre de 2023, ciudad Ho Chi Minh, en Vietnam, y Cuba, iniciaron un intercambio de experiencias en el primer nivel de atención. Además, se debe destacar la presencia de un hospital cubano en

Catar, referente por la calidad en la prestación de sus servicios, que ha obtenido excelentes evaluaciones internacionales. En este sentido, se considera que el trabajo realizado por las brigadas médicas cubanas en el exterior ha contribuido a fortalecer las relaciones diplomáticas con esos países, más allá del ámbito puramente sanitario.

Desde Cuba a Italia, antecedentes de la colaboración médica

Italia —oficialmente República Italiana—, es un país soberano, miembro y fundador de la Unión Europea, constituido en una república parlamentaria, compuesta por 20 regiones, integradas estas por 111 provincias. Se ubica en el centro del mar Mediterráneo, en Europa meridional. El territorio italiano tiene una superficie de 301 338 km², siendo el número 69 en la lista de países con mayor tamaño. Las fronteras con otros países, sobre todo Francia, Suiza, Austria y Eslovenia ocupan 1932,2 km, el resto son costas.

Es el quinto país más poblado de Europa y el 22 de todo el mundo. Los datos sobre la población de Italia son variables, y se observa un gran crecimiento demográfico, fruto del aumento de la esperanza de vida, la disminución de la mortalidad infantil y el incremento de población inmigrante que llega a Italia, invirtiendo el proceso migratorio que se dio en el siglo xx hacia Estados Unidos, Bélgica o Australia. Ha sido siempre un país dividido, siendo el norte la región que concentra la mayor riqueza.

En definitiva, con un PIB per cápita en el norte que alcanza los 35 000 euros y en el sur unos 18 500, es un país que funciona a dos velocidades. La renta per cápita del norte casi duplica a la del sur, según el último informe del ISTAT. El ingreso per cápita de las regiones meridionales corresponde en torno a 55-58 % a la de las regiones del centro-norte del país (Pacho, 2023).

Al iniciar la pandemia de Covid-19, Italia contaba con un sistema de salud insuficiente y con un déficit de personal sanitario, que agravó la atención a estos pacientes. Debido a esto, encontraron en los profesionales cubanos el único recurso para solventar el colapso, que se produjo a pocos meses de iniciada la pandemia. En el año 2020 se firma el Acuerdo de Cooperación para la respuesta de emergencia entre el Ministerio de Salud Pública de la República de Cuba (MINSAP) y el gobierno regional de Lombardía, en las zonas de Turín y Cremona.

A inicios del año 2020, arribó a Italia la primera brigada de médicos y enfermeros cubanos, pertenecientes al Contingente Henry Reeve, para trabajar en el combate contra la pandemia de Covid-19 (*Reuters*, 2021). Fueron agrupados en dos brigadas de 52 y 37 integrantes, respectivamente. Llegaron al país europeo cuando este se encontraba en estado de emergencia y convertido en epicentro mundial de la pandemia de Covid-19 en la ciudad lombarda de Crema y la capital piemontesa, Turín (*Prensa Latina*, 2020).

La experiencia de las regiones de Lombardía y Piamonte constituyó un antecedente positivo para la posterior incorporación de médicos cubanos en clínicas de la Asociación Italiana de Hospitales Privados de la región de Lombardía (AIOP). Además, el gobierno de la región de Calabria solicitó 500 médicos cubanos para colaborar en el mejoramiento del sistema de salud local. Así, se logró la contratación de profesionales cubanos en tres clínicas de la región de Lombardía: el Instituto Clínico Quarenghi, en Bérgamo, el Ospedale SPA, en Como, y el San Pellegrino, en Mantua. Cabe destacar que, en Italia, la entrada de personal médico

*LOS PROFESIONALES
CUBANOS
HAN PRESTADO
SERVICIOS EN LUGARES
REMOTOS Y DE DIFÍCIL
ACCESO, DONDE
LOS MÉDICOS LOCALES
NO HAN QUERIDO
ACUDIR.*

extranjero para laborar depende de la aprobación de las Prefecturas, Questuras (inmigración) y el Ministerio de Trabajo.

Calabria, un enfoque de la salud en el sur de Italia

Calabria es la antigua Brucio romana, es una de las veinte regiones que conforman la República Italiana. Su capital es Catanzaro, y su ciudad más poblada, Reggio de Calabria. Está ubicada en la región sur del país. Con 2 078 539 habitantes, en el año 2021, es la décima región más poblada y con 15 222 km², la décima más extensa. Ocupa la "punta" de la península con forma de bota del país. Calabria presenta una individualidad muy precisa, debido a su posición periférica y casi de aislamiento respecto al resto de Italia, a su forma característica y a su estructura morfológica.

Italia cuenta con un sistema sanitario público descentralizado que depende de cada región. En Calabria, durante las últimas dos décadas, 18 de 42 hospitales de la región sureña han cerrado sus puertas y no encuentran médicos que quieran trabajar allí, por lo que las autoridades regionales han contactado a las misiones médicas internacionales de Cuba para evitar una crisis sanitaria (Pata *et al.*, 2024).

El sistema sanitario público había sufrido el abandono años antes de la pandemia, con graves recortes de gastos que llevaron al cierre de docenas de hospitales. La mafia y la corrupción política también han hecho mella en los servicios. Polistena tiene una población de casi 10 mil habitantes, pero su hospital, uno de los últimos que sobreviven en la zona, atiende a 200 mil personas en pueblos de las provincias vecinas.

Para remediar el problema, el gobierno regional de Calabria recurrió a Cuba, el presidente de la región de Calabria, fue criticado cuando planteó por primera vez la idea de pedir refuerzos cubanos. (*Prensa Latina*, 2024) "Pero el experimento ha sido positivo", declaró. "No lo digo yo, sino los médicos italianos que trabajan con los cubanos y los pacientes calabreses". "Yo sabía que la medicina cubana era una de las mejores del mundo y hoy los mismos que me criticaban claman por más medicina caribeña".

Resulta cuando menos curioso que un país como Cuba, con un nivel de prosperidad al menos 10 veces inferior al de Italia y que, además, vive bajo el bloqueo más estricto y prolongado de la historia mundial,

demuestre ser capaz de intervenir eficazmente en las crisis sanitarias en ese país europeo, primero durante la pandemia de Covid-19 en el norte y ahora desde hace más de un año en el sur. La sanidad es una prioridad absoluta en Cuba. El país invierte el 11,4 % de su PIB en el sector, más del doble que la mayoría de los países de América Latina (Vandepitte & Danhieux, 2024).

Variables esenciales según tipo de actividad desarrollada en las instituciones donde laboran los médicos cubanos en Calabria, Italia

Consulta médica. Es un encuentro profesional entre un paciente y un médico altamente capacitado, que tiene como objetivo principal evaluar, diagnosticar y brindar tratamiento adecuado para abordar cualquier preocupación o condición de salud.

Tipos de consultas

- En cuerpo de guardia.
- Medicina interna.
- Cirugía general.
- Pediatría.
- Ortopedia.
- Ginecobstetricia.
- Medicina intensiva.
- Cardiología.
- Fisiatría.
- Oncología.
- Nefrología.
- Geriatria.
- Hematología.
- Reumatología.
- Neonatología.
- Urología.
- Neumología.
- Anestesiología y reanimación.
- Neurología.
- De angiología.

Partos

- *Cesárea:* número total de cesáreas realizadas durante el período de estudio.
- *Transpelvianos:* número total de partos vaginales (transpelvianos) registrados.

Cirugías

- *Mayor*: procedimientos complejos e invasivos que afectan tejidos u órganos vitales, abordan afecciones críticas y requieren períodos de recuperación más prolongados.
- *Menor*: procedimientos de bajo riesgo que suelen realizarse de forma ambulatoria.

Medios diagnósticos. Procedimientos utilizados para obtener información sobre la salud de un paciente, con el objetivo de hacer un diagnóstico preciso.

Radiológicos

- Radiografías.
- Mamografías.
- Tomografía axial computarizada (TAC).
- Resonancia magnética (RMN).

Cardiovascular

- Electrocardiograma.
- Ecocardiograma.
- Ecografías.

En el contexto de las misiones médicas cubanas, el término “vidas salvadas” se refiere a la capacidad y los logros de los profesionales de la salud cubanos en la atención médica que han resultado en evitar la muerte de pacientes que sufrían condiciones graves o potencialmente mortales.

Logros de la colaboración médica cubana en Calabria, Italia, años 2023-2024

En el año 2024, se consolida el trabajo de la brigada y se incrementa el número de consultas con respecto al año 2023, siendo notable la cifra de las consultas de urgencia, se incrementan 11 especialidades por la llegada de nuevos especialistas, elevándose la resolutiveidad de los servicios y las vidas humanas salvadas. La primera misión que llegó a Lombardía durante la pandemia de Covid-19, realizó atenciones médicas y procedimientos de enfermería, salvando vidas humanas, y adquiriendo una experiencia invaluable en el tratamiento de pacientes con esta patología, mejoraron sus conocimientos de bioseguridad y manejo de situaciones de graves epidemias en un hospital de campaña (Pérez *et al.*, 2020). Esta colaboración fue el precedente del trabajo actual en Calabria.

*EL CONTINGENTE
HENRY REEVE
HA OPERADO
EN 22 PAÍSES,
CON 28 BRIGADAS,
DONDE MÁS DE 7950
PROFESIONALES
HAN ENFRENTADO
16 INUNDACIONES,
OCHO HURACANES,
OCHO TERREMOTOS
Y CUATRO EPIDEMIAS.*

El contingente Henry Reeve ha operado en 22 países, con 28 brigadas, donde más de 7950 profesionales han enfrentado 16 inundaciones, ocho huracanes, ocho terremotos y cuatro epidemias. Durante la pandemia de Covid-19, además, se enviaron brigadas a Antigua y Barbuda, Andorra, Angola, Barbados, Belice, Cabo Verde, Dominica, Granada, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Qatar, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Togo, Sudáfrica y Venezuela (Barrés, 2020).

En la región de Calabria, además, se describe el incremento en el número de partos con relación al año 2023, así como el incremento de las cirugías que se complementan con el aumento de los procedimientos de anestesia (Silva-Valido, 2021).

Perspectivas y resultados, revelaciones claves de entrevista e informe de trabajo

Durante la entrevista, el jefe de la misión médica cubana en Italia expresó que el trabajo de la Brigada Médica Cubana se ha hecho imprescindible. “De cesar la cooperación cubana en la región de Calabria, se cerrarían 27 hospitales y un número significativo de servicios en las restantes instituciones” (jefe de la misión médica cubana, comunicación personal, 15 de enero de 2025). También señaló que “la Brigada Médica Cubana tiene un espíritu de compromiso”.

La presencia de la Brigada Médica Cubana ha traído resultados favorables para la región de Calabria en cuanto a la prestación de servicios de salud:

- Se fortalecieron los servicios existentes y se evitó el cierre de otros.
- Mejoró el flujograma de pacientes atendidos en urgencias, con más de 40 % de posiciones cubiertas por profesionales cubanos, lo que disminuyó el tiempo de espera de las consultas.
- Se incrementaron los servicios y las salas de atención a pacientes.
- Se implementaron nuevas consultas.
- Hubo un incremento en los exámenes de alta tecnología.
- Disminuyó la lista de espera en consultas externas.
- Se incrementaron las intervenciones quirúrgicas.
- Disminuyeron las remisiones de pacientes a otros hospitales y provincias.

Durante este período se ha reconocido el trabajo de los médicos mediante artículos de periódicos y programas televisivos (*Vietnam.vn*, 2024). Se le otorgó recientemente a la brigada médica que labora en Locri, una tarja donde se reconoce el trabajo realizado por este grupo de profesionales (*Trabajadores*, 2024).

Redes sociales y la colaboración médica cubana en Calabria, Italia

Las redes sociales en el contexto de la misión en Italia constituyen una fortaleza, ya que permiten exponer, de forma permanente, la experiencia y los logros de la salud pública y la colaboración médica cubana. Son una herramienta que utilizan los colaboradores para divulgar actividades que se realizan en

las instituciones sanitarias y la comunidad (Cruz *et al.*, 2022). La brigada médica se encuentra armonizada, con gran espíritu de trabajo y con gran aceptación en la población, directivos y trabajadores italianos.

Conclusiones

La presencia de la Brigada Médica Cubana en la región de Calabria ha tenido un impacto positivo en cuanto a la prestación de servicios de salud a su población. En el año 2024, todos los tipos de consultas, los procedimientos y las vidas salvadas se incrementaron. En sentido general, en los hospitales de la región, se fortalecieron los servicios y se evitó el cierre, disminuyendo las listas de espera, así como las remisiones a otros hospitales y provincias. Es significativo el alcance del trabajo de la Brigada Médica Cubana sobre las relaciones internacionales y específicamente bilaterales con Italia.

Referencias bibliográficas

- Barrera-Algarín, E., Estepa-Maestre, F., Sarasola-Sánchez-Serrano, J. L. y Vallejo-Andrada, A. (2020). Covid-19, neoliberalism and health systems in 30 european countries: relationship to deceases. *Revista española de salud pública*, 94, e202010140. Recuperado el 15 de enero de 2025, <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC11583160/>
- Barrés, J. (2020). Brigadas Médicas Cubanas Henry Reeve en el enfrentamiento a la Covid-19. *Panorama. Cuba y salud*, 15(2), 71-72. Recuperado el 15 de enero de 2025, de https://revpanorama.sld.cu/index.php/panorama/article/view/1290/pdf_406
- Cruz, A., Pérez, J., Fernández, M. y Rodríguez, L. (2022). Las redes sociales en la misión médica cubana en Venezuela. *Cuba Salud 2022*. La Habana: Convención internacional Cuba Salud 2022. Recuperado el 21 de enero, de <https://convencionsalud.sld.cu/index.php/convencionsalud22/2022>
- Finanzas.com* (1.º de abril de 2018). El norte y el sur de Italia, dos mundos que son radicalmente diferentes. Recuperado el 15 de enero de 2024, de https://www.finanzas.com/hemeroteca/el-norte-y-el-sur-de-italia-dos-mundos-que-son-radicalmente-diferentes_13813578_102.html
- FiscoOggi* (1.º de agosto de 2024). De Listed'attesa: confermata la sostitutiva. *Dalla Gazzetta*. Recuperado

ARTÍCULOS

- el 15 de enero de 2025 de <https://www.fiscooggi.it/dalla-gazzetta/liste-dattesa-confermata-sostitutiva>
- Galbán, P. A. (2023). Sesenta años de solidaridad médica: El invaluable legado de la colaboración internacional cubana en salud. *SMC*. Recuperado el 20 de diciembre de 2024, de <https://www.smcsalud.cu/blog/servicios-medicos-cubanos-1/60-anos-de-solidaridad-medica-el-invaluable-legado-de-la-colaboracion-internacional-cubana-en-salud-63>
- Gelfenstein, S. R. (30 de julio 2020). Cuba. Fidel Castro: «Ser internacionalistas es saldar nuestra propia deuda con la humanidad». Representaciones diplomáticas en el exterior. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/cuba-fidel-castro-ser-internacionalistas-es-saldar-nuestra-propia-deuda-con-la-humanidad>
- González Vega, S., Bello Rodríguez, B., Arronte Villamarín, J., & Pérez Martínez, N. (2019). Situación de salud en la comunidad de Englewood, Illinois en EE. UU. *Infodir*, 0(32). Recuperado el 24 de enero, de <https://revinfodir.sld.cu/index.php/infodir/article/view/601/1297>
- Hess, A. (12 de septiembre 2024). Escasez de médicos, salarios bajos y horas extra avivan la crisis en los hospitales europeos. *EuroNews*. Recuperado el 20 de diciembre de 2024, de <https://es.euronews.com/salud/2024/09/12/escasez-de-medicos-salarios-bajos-y-horas-extra-avivan-la-crisis-en-los-hospitales-europeo>
- Lahouaria, N. (2021). Aproximación histórica sobre la cooperación médica: Cuba–Argelia 1963-1964. *Alatralang*, 3(03), 133-146. doi:10.52919/alatralang.v3i03.144
- Pacho, L. (9 de diciembre 2023). La brecha que divide el norte y el sur de Italia es cada vez mayor. *El País*. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://elpais.com/economia/negocios/2023-12-09/la-brecha-que-divide-el-norte-y-el-sur-de-italia-es-cada-vez-mayor.html>
- Pata, F., Paglione, D., Pardo Olivares, E., Casamayor Callejas, E., & Nardo, B. (2024). Calabria's partnership with Cuban doctors: challenges and solutions. *Lancet (London, England)*, 403(10428), 726. Recuperado el 2 de febrero de 2025, de [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(23\)02752-6](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(23)02752-6)
- Pérez, G. Á., González, M., Martínez, J., & Hernández, L. (2020). Lecciones aprendidas durante el enfrentamiento a la covid-19 en Lombardía. *Revista de Información Científica Para La Dirección en Salud. infodir*, 30. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://revinfodir.sld.cu/index.php/infodir/article/view/942>
- Piktalent. (s.f.). Requisitos y normativa para los visados de trabajo en Italia. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://piktalent.com/countries/es/italia/visado-de-trabajo/>
- Piris, J. A. (2003). Trilussa (Carlo Alberto Salustri): un poeta popular olvidado por el canon. Ponencia presentada en las Jornadas de Literatura, Crítica y Medios: Perspectivas 2003. Buenos Aires: Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Católica Argentina. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://repositorio.uca.edu.ar/bitstream/123456789/5152/1/trilussa-salustri.pdf>
- Prensa Latina* (18 de julio de 2020). Colaboración de Cuba a Italia ante covid-19 fue solidaria y gratuita. *Escambray*. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://www.escambray.cu/2020/colaboracion-de-cuba-a-italia-ante-covid-19-fue-solidaria-y-gratuita/>
- Prensa Latina* (2 de junio de 2024). Agradece el pueblo italiano creciente ayuda médica cubana en Calabria. Recuperado el 23 de enero, de <https://www.prensa-latina.cu/2024/06/02/agradece-el-pueblo-italiano-creciente-ayuda-medica-cubana-en-calabria/>
- Reuters* (21 de marzo de 2021). Cuba envía por primera vez una brigada médica a Italia para frenar el coronavirus. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://www.reuters.com/article/world/americas/cuba-enva-por-primera-vez-una-brigada-medica-a-italia-para-frenar-el-coronaviru-idUSKBN21901D//>
- Richio, A. (8 de diciembre de 2024). Proroga al 2027 per i medici cubani in Calabria, via libera definitivo del Parlamento. *Gazzetta del Sud*. Recuperado el 15 de enero de 2025, de <https://calabria.gazzettadelsud.it/articoli/politica/2024/12/08/proroga-al-2027-per-i-medici-cubani-in-calabria-via-libera-definitivo-del-parlamento-afa99194-a322-4a8b-b8e1-71ac738939c1/Servicios Médicos cubanos>

ARTÍCULOS

Santopadre, M. (29 de mayo de 2024). ¿Se hunde la sanidad pública en Italia? Los ricos se saltan la cola. *El Salto*. Recuperado el 20 de diciembre de 2024, de <https://www.elsaltodiario.com/italia/se-hunde-sanidad-publica-italia-ricos-se-saltan-cola>

Servicios Médicos Cubanos (s. f.). Servicios médicos en el exterior. Recuperado el 20 de diciembre de 2024, de <https://www.smcsalud.cu/servicios-exterior>

Silva-Valido, J., Denis-de Armas, R., Franco-Bonal, A., Khanyile, V. y Mashiane, P. (2021). Experiencia de la Brigada Médica Cubana Henry Reeve en el enfrentamiento a la covid-19 en Sudáfrica. *Revista Información Científica*, 100(6), e3696. Recuperado el 23 de enero, de <https://revinfcientifica.sld.cu/index.php/ric/article/view/3696/4949>

Torres Ávila, D., Coronados Valladares, Y. y Crespo Toledo, Y. (2021). Primeros médicos cubanos en Azerbaiyán, la tierra del fuego. *Revista Cubana de Salud Pública*, 47(4), Recuperado el 21 de enero de 2025, de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0864-34662021000400001&lng=es&tng=es.

Trabajadores (13 de abril de 2024). Reconocen a médicos cubanos en región italiana de Calabria. Recuperado el 30 de enero de 2025, de <https://www.trabajadores.cu/20240413/reconocen-a-medicos-cubanos-en-region-italiana-de-calabria/>

Vandepitte, M. y Danhieux, T. (31 de enero de 2024). Médicos cubanos acuden en ayuda de la Italia de Meloni. *Red de Angostura*. Recuperado el 2 de febrero de 2025, de <https://redangostura.org.ve/archivos/15083>

Vietnam.vn (18 de enero de 2024). Médicos cubanos aportan vitalidad al sistema médico del sur de Italia. Recuperado en 31 de enero de 2025, de <https://www.vietnam.vn/es/bac-si-cuba-mang-suc-song-cho-he-thong-y-te-nam-italy/>

World Medical Association (2013). World Medical Association Declaration of Helsinki: Ethical principles for medical research involving human subjects. *Jama*, 310(20), 2191-2194. <https://doi.org/10.1001/jama.2013.281053>

Los mega-acuerdos comerciales: un análisis comparativo de su impacto en Asia

Mega trade agreements: A comparative analysis of their impact in Asia

M. Sc. Juan Miguel González Peña

Profesor del Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García (ISRI), La Habana, Cuba.

ORCID: 0000-0002-7774-8581

e-mail: juanmglez2006@gmail.com

Fecha de recepción: junio 2025

Fecha de aceptación: julio 2025

Resumen

Esta ponencia analiza el impacto de la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés) y el Acuerdo Integral y Progresivo de Asociación Transpacífica (CPTPP, por sus siglas en inglés) como catalizadores del comercio interregional en Asia, mediante un análisis comparativo de sus alcances geográficos y sectoriales, así como de sus disposiciones. Se evalúa cómo estos acuerdos están reconfigurando las cadenas de valor y los flujos comerciales en la región, identificando oportunidades para la diversificación y el crecimiento económico, pero también los desafíos que enfrentan las economías asiáticas, como la adaptación a nuevas reglas de origen y barreras no arancelarias. La investigación examina si el RCEP y el CPTPP representan una competencia o una complementariedad para los bloques comerciales existentes en Asia. Se concluye con recomendaciones para que los países de la región maximicen los beneficios de estos acuerdos, fomentando la cooperación y la integración regional, abordando las complejidades de la superposición de membresías y las posibles tensiones comerciales y geopolíticas.

Palabras clave: RCEP, CPTPP, Comercio interregional, Cadenas de valor, Reglas de origen, Asia.

Abstract

This paper analyzes the impact of the Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) and the Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) as catalysts for inter-regional trade in Asia, through a comparative analysis

of their geographical and sectoral scope, as well as their provisions. It assesses how these agreements are reshaping value chains and trade flows in the region, identifying opportunities for diversification and economic growth, but also the challenges facing Asian economies, such as adapting to new rules of origin and non-tariff barriers. The research examines whether RCEP and CPTPP represent competition or complementarity to existing trade blocs in Asia. It concludes with recommendations for countries in the region to maximize the benefits of these agreements by fostering regional cooperation and integration, addressing the complexities of overlapping memberships and potential trade and geopolitical tensions.

Keywords: RCEP, CPTPP, Inter-regional trade, Value chains, Rules of origin, Asia.

Introducción

Desde la década de 1990, Asia se ha consolidado como el epicentro de la acumulación capitalista global, en un contexto de políticas neoliberales que priorizan la desregulación comercial. La región concentra alrededor del 38 % del Producto Interno Bruto (PIB) mundial, el 47 % del comercio global de mercancías (Banco Mundial, 2023), mientras que el 60 % de la fuerza laboral industrial global trabaja en sus cadenas de suministro (UNCTAD, 2023).

Esta centralidad se refuerza además con la proliferación de acuerdos comerciales “megarregionales”, entre los que destacan el RCEP —en vigor desde 2022— y el CPTPP —implementado en 2018—. Ambos representan una parte significativa del comercio mundial (WTO, 2023), al tiempo que encarnan modelos no convergentes de integración. Mientras el RCEP prioriza la cohesión geográfica asiática, bajo el liderazgo de China y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés), aglutina a las quince economías más grandes de Asia-Pacífico, con distintos niveles de desarrollo (Petri y Plummer, 2021), y representa actualmente el acuerdo comercial más grande

78 % DE LAS CLÁUSULAS DEL CPTPP PROTEGEN INVERSIONES EXTRANJERAS.

a nivel mundial en términos de PIB; el CPTPP, heredero del fallido TPP promovido por Estados Unidos, aunque de menor tamaño en términos de membresía, prioriza estándares regulatorios avanzados en áreas como propiedad intelectual, medio ambiente y comercio digital, en lo que se conoce como modelos de integración profunda (Drysdale y Armstrong, 2019). Sin embargo, esta "integración", en ambos procesos, no es neutral.

Tanto el RCEP como el CPTPP no son meros instrumentos técnicos de facilitación comercial. Como señala Ha-Joon Chang (2023), estos acuerdos reflejan una "geopolítica del capital", donde las potencias compiten por reconfigurar cadenas de valor para controlar recursos estratégicos, desde semiconductores hasta tierras raras. Los datos son elocuentes: 78 % de las cláusulas del CPTPP protegen inversiones extranjeras mediante mecanismos de arbitraje de solución de diferencias inversor-Estado (ISDS, por sus siglas en inglés), que han permitido a corporaciones demandar a Estados por políticas sociales o ambientales (TNI, 2023). Por su parte, el RCEP consolida a China como centro manufacturero global, una asimetría que reproduce la división internacional del trabajo teorizada por Samir Amin (1976).

Para abordar este tema, se examinará de manera breve el marco teórico de la integración y el alcance geográfico y sectorial de cada acuerdo. Posteriormente, se evaluará su impacto en las cadenas de valor y los flujos comerciales en Asia. Finalmente, se profundizará

en la cuestión central de la competencia o complementariedad entre el RCEP y el CPTPP, concluyendo con recomendaciones.

Desarrollo

Teorías de la integración económica regional

Desde los trabajos pioneros de Béla Balassa (1961), se ha desarrollado un amplio cuerpo teórico para analizar los procesos de integración entre países y regiones. Balassa propuso una tipología de la integración, hoy modelo tradicional, que va desde la zona de libre comercio, pasando por la unión aduanera, el mercado común, la unión económica, hasta la integración política. El RCEP y el CPTPP, en su esencia, se sitúan principalmente en las etapas iniciales de esta tipología, aspirando a consolidarse como zonas de libre comercio profundizadas, sin poder completar los requisitos para etapas superiores. Sin embargo, el CPTPP, en particular, exhibe características que lo orienta hacia la conformación de un mercado común en ciertos aspectos, dada su ambición regulatoria y de facilitación del movimiento de factores productivos (Lawrence, 1996).

Por otra parte, en el análisis del RCEP y el CPTPP debe considerarse cuidadosamente el balance entre creación y desviación de comercio, evaluando si estos acuerdos están realmente promoviendo una asignación más eficiente de recursos a nivel regional y global (Frankel, 1997).

De igual forma, las teorías del "nuevo regionalismo" (Mansfield y Milner, 1999) ofrecen una perspectiva más contemporánea para analizar procesos como los mega-acuerdos comerciales. El nuevo regionalismo se distingue del "viejo regionalismo" de décadas anteriores por su mayor profundidad, su carácter más abierto, su agenda mucho más amplia y ambiciosa, y la mayor desregulación que promueve, todo lo cual apunta a la mayor transnacionalización de las relaciones económicas internacionales contemporáneas. Acuerdos del nuevo regionalismo, como el RCEP y el CPTPP, no se limitan a la reducción de aranceles, sino que abarcan una amplia gama de áreas, como la liberalización de servicios, la protección de la propiedad intelectual, la facilitación de inversiones, la regulación de la competencia y cuestiones laborales y ambientales, entre otros temas (Aggarwal y Koo, 2013). Además, estos acuerdos suelen ser más abiertos a la

adhesión de nuevos miembros y buscan complementar, en lugar de reemplazar, el sistema multilateral de comercio (Bhagwati, 2008), lo cual, con frecuencia, puede ser controversial a la luz de un enfoque más universal.

Otro pilar teórico esencial es la literatura sobre cadenas de valor globales (CVG). En la economía globalizada actual, el comercio internacional ya no se centra tanto en el intercambio de productos finales entre países (capitales), sino en la fragmentación de la producción, la creciente transnacionalización y la especialización de las naciones en etapas específicas de las CVG (Gereffi, Humphrey y Sturgeon, 2005), lo que conduce a una reconfiguración de los participantes en la tradicional división internacional global del trabajo. Los acuerdos como el RCEP y el CPTPP tienen un impacto directo en la configuración y el funcionamiento de las CVG en Asia, al reducir los costos de transacción, facilitar el flujo de bienes, servicios e inversiones a través de las fronteras y armonizar regulaciones y estándares (Baldwin, 2011).

Dentro del análisis sobre las CVG, es necesario considerar el concepto de *upgrading* o mejora de posición en la cadena de valor (Humphrey y Schmitz, 2002). Las economías asiáticas, en particular, han buscado activamente —y de manera continua— ascender en las CVG, cambiando su ubicación en la división internacional del trabajo, pasando de actividades de bajo valor agregado, como el ensamblaje de productos manufacturados, a actividades de mayor valor, como el diseño, la innovación, la investigación y desarrollo, y la prestación de servicios de alta tecnología. El RCEP y el CPTPP pudieran jugar un papel importante en este proceso de *upgrading*, al proporcionar un marco legal e institucional más favorable para la inversión, la transferencia de tecnología, la acumulación de capital humano y la diversificación productiva (Sturgeon y Gereffi, 2009). Sin embargo, también es importante tener en cuenta, para identificar el beneficio real de este proceso, que la participación en las CVG genera otras problemáticas, como la dependencia de ciertas etapas de la cadena y del sector corporativo transnacional, la vulnerabilidad a *shocks* externos y la posible exacerbación de desigualdades dentro y entre países (Kaplinsky, 2018).

La narrativa hegemónica sobre los acuerdos comerciales los presenta como motores de "cooperación

mutuamente beneficiosa". Sin embargo, desde una perspectiva crítica, no puede dejar de significarse que el regionalismo neoliberal encarnado por el RCEP y el CPTPP refuerza estructuras de acumulación desigual. Retomando a Amin (1976), estos acuerdos actualizan la "división internacional del trabajo", donde el Sur global provee mano de obra barata y recursos, mientras el Norte concentra tecnología y ganancias.

Estos mega-acuerdos reproducen la institucionalización de la explotación Sur-Norte: 82 % de las ganancias de las cadenas de valor asiáticas se concentran en empresas de Estados Unidos, la Unión Europea (UE) y Japón, pese a que 95 % de la producción ocurre en Asia (Oxfam, 2023). Por lo tanto, las CVG no son meras redes técnicas, sino relaciones sociales de producción transnacionalizadas (Milberg y Winkler, 2013). El RCEP y el CPTPP profundizan la "gobernanza corporativa" de estas cadenas: 70 % de las cláusulas del CPTPP fueron redactadas por *lobbies* empresariales, según documentos filtrados (Corporate Europe Observatory, 2022).

Por otra parte, autores neoliberales, como Baldwin (2016), celebran las CVG como "desarrollo escalable", mientras que la escuela de la desglobalización (Bello, 2022) demuestra que el RCEP y CPTPP incrementan la dependencia estructural (tabla 1).

Tabla 1. Asimetrías salariales en países del RCEP y CPTPP (2023)

País	Salario promedio manufactura (USD/h)	Participación en cadenas de valor (% exportaciones)
Vietnam (RCEP)	3,50	72 % (ensamblaje electrónico)
Japón (CPTPP)	36,00	89 % (tecnología avanzada)
México (CPTPP)	4,20	68 % (automotriz)
Australia (RCEP)	28,00	54 % (minería)

Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2023); Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés, 2023).

Análisis comparativo del RCEP y el CPTPP

Si bien ambos acuerdos comparten el objetivo de profundizar la integración económica en la región de Asia-Pacífico, presentan diferencias sustanciales en su

membresía, alcance, profundidad y ambición regulatoria (Dent, 2018).

Alcance geográfico y membresía: dos modelos de integración

El RCEP aglutina a las quince economías más grandes de Asia-Pacífico, incluyendo a los diez miembros de la ASEAN (Brunei, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam) junto con Australia, China, Japón, Corea del Sur y Nueva Zelanda (ASEAN, 2020). Este acuerdo representa aproximadamente el 30 % del PIB mundial y de la población global, convirtiéndose en el acuerdo comercial más grande del mundo en términos de tamaño económico (Petri & Plummer, 2021). Su membresía refleja un intento de consolidar la integración económica en el corazón de Asia, abarcando una diversidad de niveles de desarrollo y sistemas económicos.

En contraste, el CPTPP, inicialmente concebido como el Acuerdo Transpacífico de Asociación (TPP) liderado por Estados Unidos, surgió tras la retirada de Estados Unidos, siendo relanzado por los 11 miembros restantes: Australia, Brunei, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam (CPTPP, 2018). El CPTPP es geográficamente más diverso, extendiéndose por Asia-Pacífico y América, aunque su alcance económico es menor que el del RCEP, representando alrededor de 13 % del PIB mundial (Peterson Institute for International Economics, 2024). Su membresía original reflejaba una visión de integración de “alta calidad”, con un fuerte énfasis en economías de mercado y estándares regulatorios elevados, que no han generado aún consenso universal en el marco de organizaciones como la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Desde una perspectiva geográfica, el RCEP está centrado primordialmente en la región de Asia-Pacífico, con un peso significativo de las economías del este y sudeste asiático, con China como motor económico central. El CPTPP, aunque también con una fuerte presencia en Asia-Pacífico, tiene un enfoque además interregional, extendiéndose hacia las Américas, Europa. Esta diferencia geográfica no es trivial, ya que refleja distintas prioridades estratégicas y geopolíticas. Mientras que el RCEP puede interpretarse como un proyecto liderado por Asia, con China asumiendo

un rol protagónico en la integración regional, el CPTPP, aún sin Estados Unidos, conserva todavía vestigios de la visión original del TPP como un contrapeso a la influencia económica china en la región.

En cuanto a la profundidad y cobertura, ambos acuerdos buscan reducir las barreras al comercio y la inversión, pero con enfoques y niveles de ambición distintos. El RCEP se centra principalmente en la reducción arancelaria para el comercio de mercancías, buscando eliminar aranceles en un amplio espectro de productos a lo largo de un período de tiempo determinado. También incluye disposiciones sobre reglas de origen, facilitación del comercio, servicios, inversión, propiedad intelectual y comercio electrónico. Sin embargo, en comparación con el CPTPP, el RCEP se percibe generalmente como menos profundo y ambicioso, con estándares menos exigentes en ciertas áreas, especialmente en lo que respecta a las normas laborales y ambientales, lo cual hace a este un proyecto más favorable para economías con niveles de desarrollo más bajos.

*82 % DE LAS GANANCIAS
DE LAS CADENAS
DE VALOR ASIÁTICAS
SE CONCENTRAN
EN EMPRESAS
DE ESTADOS UNIDOS,
LA UNIÓN EUROPEA
(UE) Y JAPÓN.*

El CPTPP, por su parte, se caracteriza por ser un acuerdo llamado de "nueva generación", que va más allá de la simple reducción arancelaria. Si bien también busca la liberalización del comercio de mercancías, su ambición se extiende a una integración económica más profunda, abarcando una gama más amplia de temas, con un mayor nivel de detalle y exigencia, lo cual responde a los intereses del capital corporativo transnacional. El CPTPP incluye capítulos ampliamente desarrollados sobre propiedad intelectual, empresas estatales, compras gubernamentales, competencia, medio ambiente y trabajo, con disposiciones que buscan establecer estándares y mecanismos de cumplimiento más estrictos. Por ejemplo, el CPTPP incorpora disposiciones sobre derechos laborales fundamentales, basados en las normas de la OIT y compromisos ambientales relacionados con acuerdos multilaterales ambientales. En el RCEP, estas disposiciones son notablemente más débiles o ausentes.

Un aspecto decisivo para comprender las diferencias entre ambos acuerdos reside en las reglas de origen. El RCEP introduce reglas de origen acumulativas, lo que implica que las empresas pueden acumular insumos de cualquier país miembro del RCEP para cumplir con los requisitos de origen y beneficiarse de las preferencias arancelarias. Esta característica, denominada "acumulación regional", facilita la integración de las cadenas de valor en el espacio regional y reduce la complejidad para las empresas que operan en la región de RCEP.

En el ámbito de las implicaciones geopolíticas, el RCEP y el CPTPP reflejan asimismo las dinámicas de poder y las visiones estratégicas en la región de Asia-Pacífico. El RCEP, con la exclusión de Estados Unidos, se interpreta a menudo como un símbolo del creciente protagonismo de China en la arquitectura económica regional y global. Aunque los miembros de la ASEAN han insistido en la centralidad de la organización en el RCEP, la influencia económica y política de China es innegable. Por otro lado, el CPTPP, aunque Estados Unidos está ausente, sigue siendo visto por algunos como un contrapeso a la influencia china y como una plataforma para promover estándares y mecanismos más elevados en el comercio regional e internacional. La ausencia de China en el CPTPP y la ausencia de Estados Unidos en el RCEP subrayan la fragmentación y la competencia geopolítica que ca-

racteriza el panorama regional y global. Sin embargo, solo 15 % de las cláusulas regulatorias son compatibles entre ambos acuerdos (Cheong, 2023).

Impacto en patrones comerciales y cadenas de valor

Uno de los impactos más inmediatos y evidentes del RCEP y el CPTPP se manifiesta en la reconfiguración de los patrones comerciales a nivel regional, teniendo en cuenta que la esencia misma de estos acuerdos radica en la reducción sustancial de barreras arancelarias y no arancelarias entre los países miembros.

Sin embargo, junto con la creación de comercio, también existe el potencial de desviación de comercio. Por ejemplo, si bien el RCEP puede impulsar el comercio entre sus miembros, podría potencialmente desviar el comercio de países no miembros, como Estados Unidos o la UE, en ciertos sectores. La magnitud de la creación y desviación de comercio es un factor crítico para determinar el impacto neto de estos acuerdos en el sistema comercial multilateral y en la eficiencia económica global.

Más allá de la creación y desviación de comercio, el RCEP y el CPTPP están catalizando una intensificación del comercio intrarregional. Ambos acuerdos abarcan regiones geográficas vastas y económicamente dinámicas. El RCEP, con su enfoque en Asia Oriental y el Sudeste Asiático, está consolidando a esta región como un centro de gravedad del comercio mundial. La introducción de reglas de origen acumulativas en el RCEP es particularmente relevante en este sentido. Estas permiten a las empresas acumular insumos de cualquier país miembro del RCEP para cumplir con los requisitos de origen y beneficiarse de las preferencias arancelarias. Esta "acumulación regional" facilita la integración de las cadenas de valor regionales y reduce la complejidad para las empresas que operan en la región, incentivando aún más el comercio intrarregional (Baldwin, 2020).

A lo anterior, se suma que el RCEP y el CPTPP están actuando como catalizadores para la reconfiguración y optimización de las cadenas de valor globales. La reducción de costos comerciales y la simplificación de procedimientos aduaneros bajo ambos acuerdos facilitan la circulación de bienes intermedios y finales a través de las fronteras, abaratando la producción y mejorando la eficiencia de las CVG (Banco Mundial, 2020).

Si bien las CVG han sido tradicionalmente globales, existe una tendencia creciente, en un contexto de confrontación geopolítica, hacia la regionalización, impulsada por factores como la búsqueda de mayor resiliencia, el debilitamiento del multilateralismo, la reducción de riesgos geopolíticos y la optimización de la logística. El RCEP, con su enfoque en la acumulación regional y su profunda integración de las economías asiáticas, está fortaleciendo las cadenas de valor regionales en Asia. Las empresas pueden ahora optimizar sus cadenas de suministro dentro de la región RCEP, aprovechando la diversidad de capacidades productivas y costos laborales de los países miembros. El CPTPP, aunque con una cobertura geográfica más amplia, también contribuye a la regionalización, particularmente en la región del Pacífico, fomentando la creación de cadenas de valor transpacíficas.

La concentración excesiva de las cadenas de suministro en un solo país o región ha demostrado ser vulnerable a choques externos, como la pandemia de Covid-19. El RCEP y el CPTPP, al ampliar las opciones de abastecimiento y producción, pueden ayudar a las empresas a diversificar sus cadenas de valor y reducir su dependencia de fuentes únicas.

Es importante además considerar el impacto del RCEP y el CPTPP en la especialización y el *upgrading* dentro de las cadenas de valor, dígame, transformar su ubicación en la división internacional del trabajo. La liberalización comercial y la mayor integración económica pueden incentivar a los países a especializarse en las actividades productivas donde tienen las llamadas "ventajas comparativas". Para los países en desarrollo, esto puede significar una mayor participación en tareas de mayor valor añadido dentro de las CVG, como el diseño, la innovación y la comercialización, en lugar de simplemente la manufactura de bajo costo, si bien sin perspectivas de alcanzar un lugar central en estas cadenas ni de apropiarse del plusvalor fundamental.

Es interesante constatar que la implementación del RCEP (2022) y el CPTPP (2018) ha alterado significativamente los patrones históricos de comercio en Asia-Pacífico. Según datos del Banco Asiático de Desarrollo (ADB, 2023), el comercio intrarregional en Asia creció 14 % anual en el período 2020-2023, impulsado por las reducciones arancelarias del RCEP. Sin embargo, este crecimiento es asimétrico.

*EL RCEP,
CON SU ENFOQUE
EN ASIA ORIENTAL
Y EL SUDESTE ASIÁTICO,
ESTÁ CONSOLIDANDO
A ESTA REGIÓN
COMO UN CENTRO
DE GRAVEDAD
DEL COMERCIO
MUNDIAL.*

Asimismo, el RCEP ha consolidado a China como centro gravitacional del acuerdo y la región: 68 % de las importaciones de componentes electrónicos de ASEAN ahora provienen de China, contra 54 % en 2019, según OECD (2023). Mientras, el CPTPP ha diversificado las vías del comercio: México aumentó 32 % sus exportaciones automotrices a Japón (2021-2023), aprovechando reglas de origen estrictas que excluyen a China (WTO, 2023). Es notable que, según datos del Fondo Monetario Internacional (FMI, 2023) el comercio RCEP-CPTPP creció solo 3 % anual, contra 8 % intrarregional, evidenciando una bifurcación.

Ambos acuerdos han redefinido la participación en CVG, pero con lógicas distintas. RCEP ha creado fundamentalmente una "cadena de valor asiática integrada" (UNCTAD, 2023). No obstante, el valor agregado se concentra en los eslabones finales y no se queda en la región, tal como lo ilustra el hecho de que trabajadores filipinos en electrónica reciben solo 0,83 por cada 100 dólares de producto exportado (ILO, 2023); 62 % del comercio intra-RCEP corresponde a piezas y componentes, contra 41 % en 2015, reforzando roles de ensamblaje (ADB, 2023).

¿Competencia o complementariedad? La dualidad estratégica del RCEP y el CPTPP en el orden comercial asiático

La coexistencia del RCEP y el CPTPP plantea un dilema central en la arquitectura económica del siglo XXI: ¿son estos acuerdos pilares de un regionalismo colaborativo o instrumentos de una competencia geoeconómica?

La noción de competencia entre el RCEP y el CPTPP se sustenta en varios pilares. En primer lugar, existe una dimensión geopolítica que gravita firmemente. El RCEP, impulsado por la ASEAN, pero con un claro liderazgo económico de China, se percibe a menudo como un proyecto que consolida la influencia económica de China en Asia-Pacífico, especialmente tras la retirada de Estados Unidos del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés), precursor del CPTPP (Ravenhill, 2018). El CPTPP, aunque reformulado sin Estados Unidos, mantiene la visión original del TPP como un contrapeso a la creciente influencia china en la región, promoviendo estándares más elevados y una mayor integración económica entre sus miembros, muchos de los cuales son aliados o socios estratégicos de Estados Unidos.

Esta competencia geopolítica sugiere que ambos acuerdos podrían estar rivalizando por la alianza económica y la influencia regional, atrayendo inversiones y flujos comerciales hacia sus respectivos bloques, con un enfoque de suma cero, más que de ganar-ganar. A manera de ejemplo, en RCEP, 63 % de las inversiones en infraestructura ASEAN son financiadas por la Nueva Ruta de la Seda (AIIB, 2023). Por su parte, el 88 % de las empresas tecnológicas en el CPTPP son proveedoras del Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD, por sus siglas en inglés) (CSIS, 2023).

Aunque existen países miembros comunes en ambos acuerdos (Australia, Brunéi, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Singapur, Vietnam), sus membresías centrales son distintas. El RCEP agrupa a las grandes economías del noreste y sudeste asiático, creando el bloque comercial más grande del mundo en términos de población y PIB. El CPTPP, por su parte, conforma un bloque con un enfoque transpacífico y una orientación hacia estándares más exigentes. Esta diferenciación en la membresía y la orientación estratégica puede llevar a una competencia por la atracción de inversiones extranjeras directas (IED). Las empresas transnacionales podrían verse obligadas a elegir

entre invertir en la región RCEP, aprovechando su vasto mercado y la integración de las cadenas de valor asiáticas, o en la región CPTPP, atraídas por sus estándares más elevados y su acceso preferencial a mercados diversificados. Esta competencia por la IED podría generar una rivalidad entre ambos bloques para convertirse en el destino preferido de la inversión global (Drysdale y Armstrong, 2021).

Existe también el potencial de desviación de comercio entre ambos bloques. Como se mencionó en análisis previos, la liberalización comercial preferencial dentro de un ACR puede desviar el comercio de países no miembros. Por ejemplo, si un país miembro del RCEP reduce aranceles para las importaciones de un socio del RCEP, podría desplazar importaciones similares de un país miembro del CPTPP, que no se beneficia de las mismas preferencias arancelarias dentro del bloque RCEP. Esta desviación de comercio, aunque compleja de cuantificar, podría intensificar la competencia entre ambos bloques, especialmente en sectores donde sus estructuras productivas y exportadoras se solapan (Wong y Chan, 2020).

No obstante, la perspectiva de la complementariedad entre el RCEP y el CPTPP también merece consideración. El argumento central de la complementariedad reside en que, a pesar de las diferencias en su alcance y profundidad, ambos acuerdos comparten el objetivo común de promover la liberalización comercial y la integración económica regional. En lugar de ser mutuamente excluyentes, podrían coexistir y reforzarse recíprocamente, contribuyendo a una arquitectura comercial regional más compleja y amplia.

Un aspecto clave para la complementariedad es la superposición de parte de su membresía. Los países que son miembros de ambos acuerdos pudieran actuar como un puente entre el RCEP y el CPTPP, facilitando la interconexión y la interoperabilidad entre ambos bloques. Estos países pueden beneficiarse de las ventajas de ambos acuerdos, aprovechando la amplia liberalización arancelaria del RCEP para acceder al vasto mercado asiático y beneficiándose de los estándares más elevados del CPTPP para mejorar su competitividad y atraer inversiones de mayor valor añadido. Esta superposición de membresía puede mitigar la competencia directa y fomentar la convergencia y la cooperación entre ambos bloques a largo plazo (Dent, 2020).

Además, el RCEP y el CPTPP pueden ser complementarios en términos de su enfoque y profundidad. En este sentido, el RCEP puede ser visto como un acuerdo que proporciona una plataforma de integración comercial amplia y accesible, mientras que el CPTPP ofrece un modelo de integración económica más profunda y exigente, atrayendo a países que buscan una mayor liberalización y un marco regulatorio más robusto (Plummer, 2022).

Esta diferenciación en el enfoque puede generar sinergias entre ambos acuerdos. Por ejemplo, las empresas que operan en la región RCEP pueden utilizar este acuerdo para optimizar sus cadenas de suministro y acceder a mercados más amplios, mientras que al mismo tiempo pueden buscar cumplir con los estándares más elevados del CPTPP para mejorar su competitividad global y acceder a mercados más exigentes. Según el Banco Asiático de Desarrollo (ADB, 2023), 78 % de las medidas de facilitación aduanera del RCEP (por ejemplo, ventanillas

únicas digitales) son compatibles con el CPTPP. En este sentido, el RCEP podría sentar las bases para una mayor integración económica regional, mientras que el CPTPP podría actuar como un catalizador para el *upgrading* y la convergencia normativa dentro y fuera de la región. Según Petri y Plummer (2022), el RCEP y el CPTPP forman un "regionalismo en capas": el primero integra mercados de bienes y el segundo profundiza servicios y digitalización.

La evidencia sugiere que el RCEP y el CPTPP operan bajo una lógica de "coopetición" (cooperación + competencia): Armonizan procedimientos aduaneros, reduciendo costos transaccionales (ADB, 2023) fragmentan estándares tecnológicos y de gobernanza corporativa (Cheong, 2023). Sin embargo, el RCEP y el CPTPP no son ni competidores ni complementos puros, sino expresiones de un orden multipolar en gestación. Como advierte Baldwin (2023), esta dualidad es insostenible a largo plazo. Su coexistencia refleja la disyuntiva entre la globalización fragmentada y la nueva regionalización, donde Asia-Pacífico emerge como laboratorio de la gobernanza económica internacional del siglo *xxi*.

Conclusiones

El análisis comparativo del RCEP y el CPTPP revela una paradoja central: mientras ambos acuerdos han impulsado el comercio intrarregional en Asia-Pacífico, explotando sinergias tácticas pese a tensiones estratégicas, también han exacerbado fracturas estratégicas; 65 % de las cadenas de valor asiáticas dependen ahora de estándares tecnológicos divergentes (OECD 2023), y la rivalidad sino-estadounidense ha reducido la inversión cruzada RCEP-CPTPP a solo 12 000 millones anuales (FMI, 2023), 40 % menos que en 2015.

El RCEP y el CPTPP representan dos modelos distintos de regionalismo económico en el siglo *xxi*. Mientras que el RCEP se centra en la amplitud de membresía y la profundidad limitada en ciertos temas, priorizando la reducción arancelaria y la facilitación del comercio, especialmente dentro de las cadenas de valor asiáticas, el CPTPP apuesta por la profundidad y altos estándares regulatorios, que abarcan una amplia gama de áreas, incluyendo el trabajo y el medio ambiente.

Es fundamental evitar una "balcanización regulatoria". Ni el RCEP ni el CPTPP pueden garantizar resiliencia solos. La solución yace en el multilateralismo,

*EL RCEP Y EL CPTPP
FORMAN
UN "REGIONALISMO
EN CAPAS":
EL PRIMERO INTEGRA
MERCADOS DE BIENES
Y EL SEGUNDO
PROFUNDIZA
SERVICIOS Y
DIGITALIZACIÓN.*

donde instituciones y Estados ejerzan un liderazgo armonizador, universal, común.

En lugar de ser bloques comerciales rivales, el RCEP y el CPTPP podrían evolucionar hacia un sistema regional más complejo y diversificado, donde ambos acuerdos coexisten y se refuerzan mutuamente, contribuyendo a una mayor liberalización comercial y a una integración económica más profunda en la región de Asia-Pacífico y más allá. La clave para maximizar los beneficios de ambos acuerdos reside en fomentar la transparencia, la cooperación y la convergencia normativa, evitando la fragmentación y la rivalidad innecesaria, buscando construir una arquitectura comercial regional que sea inclusiva, resiliente y beneficiosa para todos los participantes.

Referencias bibliográficas

- Amin, S. (1976). Unequal development: An essay on the social formations of peripheral capitalism. *Monthly Review Press*.
- Baldwin, R., & Low, P. (2009). *Multilateralizing regionalism: Challenges for the global trading system*. Cambridge University Press.
- Baldwin, R. (2011). Trade and industrialisation after globalisation's 2nd unbundling: How building and joining a supply chain are different and why it matters, *NBER Working Paper*, 17716.
- Baldwin, R. (2016). *The great convergence: Information technology and the new globalization*. Harvard University Press.
- Baldwin, R. (2020). *The world is supply chaining and supply chaining ain't what it used to be: Global value chains and industrialization in developing countries*. World Bank Publications.
- Bello, W. (2022). *Capitalism's last stand? Deglobalization in the age of chaos*. Zed Books.
- Bhagwati, J. (2008). *Termites in the trading system: How preferential agreements undermine free trade*. Oxford University Press.
- Chang, H. J. (2023). *Edible economics: A world of capitalist delusions*. Penguin Books.
- Climate Action Tracker (2023). Asia's fossil fuel addiction under RCEP. <https://climateactiontracker.org>
- Corporate Europe Observatory (2022). Trade agreements and corporate lobbying: The case of CPTPP. <https://corporateeurope.org>
- Drysdale, P., & Armstrong, S. (2021). RCEP and CPTPP: Competition and complementarity in Asian regionalism. *East Asia Forum*. <https://www.eastasiaforum.org>
- Financial Times (2023). SoftBank's data center expansion under CPTPP. <https://www.ft.com>
- Forbes. (2023). Global 2000: The world's largest public companies. <https://www.forbes.com>
- Foxconn (2023). Informe de sostenibilidad 2023. <https://www.foxconn.com>
- Gereffi, G., Humphrey, J., & Sturgeon, T. (2005). The governance of global value chains. *Review of International Political Economy*, 12(1), 78-104.
- González Peña, J. M. (2023). La Asociación Económica Integral Regional: oportunidades y desafíos para la geopolítica, el comercio y la inversión en Asia y el mundo. *Revista Política Internacional*, 5(4), 35-45.
- Grain (2023). Corporate land grabs in Asia: The hidden agenda of free trade agreements. <https://grain.org>
- Higgott, R., & Reich, A. (2023). US-China rivalry and the new regionalism in Asia-Pacific. *International Affairs*, 99(1), 45-67.
- Hufbauer, G. C., & Schott, J. J. (2018). *Piie briefing 18-3: The Trans-Pacific Partnership: An assessment*. Peterson Institute for International Economics.
- IEA (International Energy Agency, 2023). Critical minerals market review 2023. <https://www.iea.org>
- ILO (International Labour Organization, 2023). Wages and productivity in global supply chains. <https://www.ilo.org>
- IMF (International Monetary Fund, 2023). World economic outlook database. <https://www.imf.org>
- JETRO (Japan External Trade Organization, 2023). ASEAN logistics network report. <https://www.jetro.go.jp>
- Kaplinsky, R. (2018). Globalization, value chains and uneven development. *IDS Bulletin*, 49(5), 1-15.
- LabourStart (2023). Global labour conflicts report 2023. <https://www.labourstart.org>
- Lawrence, R. Z. (1996). *Regionalism, multilateralism, and deeper integration*. Brookings Institution Press.
- Mansfield, E. D., & Milner, H. V. (1999). The new wave of regionalism. *International Organization*, 53(3), 589-627.

ARTÍCULOS

- Milberg, W., & Winkler, D. (2013). *Outsourcing economics: Global value chains in capitalist development*. Cambridge University Press.
- Nikkei Asia (2023). Vietnam's semiconductor dependency on China. <https://asia.nikkei.com>
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development, 2023). Interconnected economies: Asia-Pacific supply chains. <https://www.oecd.org>
- Oxfam (2023). Profiting from poverty: How corporate power distorts Asia's trade. <https://www.oxfam.org>
- Patnaik, U., & Patnaik, P. (2017). *A theory of imperialism*. Columbia University Press.
- Petri, P. A., & Plummer, M. G. (2020). *East Asia decouples from the United States: Trade war, COVID-19, and new regionalism*. Peterson Institute for International Economics.
- Petri, P. A., & Plummer, M. G. (2022). East Asia decouples: Post-pandemic regional integration. *Asian Economic Policy Review*, 17(2), 197-215.
- Plummer, M. G. (2022). The Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP): A new paradigm in Asian regionalism? *Asian Economic Policy Review*, 17(1), 3-22.
- Ravenhill, J. (2018). *Global political economy*. Oxford University Press.
- Suwandi, I. (2019). *Value chains: The new economic imperialism*. Monthly Review Press.
- Sturgeon, T. J., & Gereffi, G. (2009). Global value chains and industrial development. *UNIDO Working Paper*.
- TNI (Transnational Institute, 2023). ISDS in numbers: Corporate attacks on labor rights. <https://www.tni.org>
- UN Comtrade (2023). International trade statistics database. <https://comtrade.un.org>
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development, 2023). World investment report 2023: Asia's extractivist model. <https://unctad.org>
- Viner, J. (1950). *The customs union issue*. Carnegie Endowment for International Peace.
- War on Want (2023). Fashion's sweatshops: Wage theft in the RCEP. <https://waronwant.org>
- World Bank (2020). World development report 2020: Trading for development in the age of global value chains. World Bank Publications.
- World Bank (2023). World development indicators. <https://databank.worldbank.org>
- Wu, M. (2023). China's vision for global economic governance. *The China Quarterly*, 254, 456-478.

La huella de Cuba en Asia. Escenarios de Ciencia y Diplomacia

Cuba's footprint in Asia. Science and Diplomacy Scenarios

Dra. C. Sunamis Fabelo Concepción

Investigadora Titular y Profesora Titular del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

ORCID: 0000-0002-4752-2688

e-mail: sunamisfabelo@yahoo.es

Dr. C. Ruvislei González Sáez

Investigador Titular y Profesor Titular del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

ORCID: 0000-0001-6805-365X

e-mail: ruvislei@gmail.com

Fecha de recepción: junio 2025

Fecha de aceptación: julio 2025

Resumen

El contexto reciente, marcado en 2014 por el inicio del proceso de normalización entre Cuba y Estados Unidos, dejó nuevas lecciones que evidenciaron las potencialidades de la ciencia como interlocutora en la construcción de relaciones, a partir de esferas de interés común, independientemente de las diferencias políticas. Los países de Asia-Pacífico (APAC) tienen gran importancia para las relaciones internacionales de Cuba. Existen antecedentes importantes de la presencia científica cubana, sobre todo en materia de salud, en esa región, que ha propiciado el fomento de las relaciones diplomáticas entre las partes. Actualmente, las relaciones de Cuba con los países de Asia-Pacífico se han ampliado y potenciado en la esfera científica contribuyendo así al fortalecimiento de relaciones diplomáticas y propiciando un mayor acercamiento entre Cuba y los pueblos del mundo.

Palabras clave: Cuba, Asia-Pacífico, Ciencia, Diplomacia, Cooperación.

Abstract

The recent context, marked in 2014 by the beginning of the normalization process between Cuba and the United States, provided new lessons that highlighted the potential of science as an interlocutor in building relationships, based on spheres of common interest, re-

gardless of political differences. The Asia-Pacific (APAC) countries are of great importance to Cuba's international relations. There are significant precedents of Cuban scientific presence, particularly in the field of health, in that region, which has fostered the development of diplomatic relations between the parties. Currently, Cuba's relations with Asia-Pacific countries have expanded and strengthened in the scientific sphere, thereby contributing to the strengthening of diplomatic relations and fostering greater closeness between Cuba and the peoples of the world.

Keywords: Cuba, Asia-Pacific, Science, Diplomacy, Cooperation.

Introducción

En el actual contexto de transformaciones que vive el país, sumado al recrudecimiento del bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por Estados Unidos, incrementa la necesidad de la búsqueda de diversificación comercial, la región Asia-Pacífico adquiere gran importancia para las relaciones internacionales de Cuba. Este escenario, marcado por el inicio de un proceso de normalización de relaciones entre Cuba y Estados Unidos en 2014, promovió expectativas y oportunidades en diversos sectores del comercio, la ciencia y la tecnología, como agricultura, finanzas, aviación, turismo, manufactura, salud y otros. Este contexto estimuló que un grupo de países de APAC, incluidos Australia, República de Corea, India, Nueva Zelanda, Singapur y Japón, —además de los que ya mantenían relaciones más estrechas con la Isla como China o Vietnam—, comenzaran a mostrar más interés en Cuba.

La Ciencia y la Diplomacia ocuparon un lugar fundamental en este contexto. Si bien existían antecedentes de la presencia cubana en materia científica en diversos países de APAC, sobre todo en lo relacionado con salud y formación de capacidades; a partir de 2014 y sobre todo en el contexto de la pandemia de Covid-19, Cuba vio realizado su papel internacional en temas de salud y biotecnología.

*EL IMPACTO
DEL RETROCESO
EN LA RELACIÓN
ENTRE CUBA
Y ESTADOS UNIDOS
CONSTITUYÓ
UN FACTOR
IMPORTANTE
QUE CAMBIÓ
EL ESCENARIO.*

De esta manera, aumentaron significativamente las oportunidades para Cuba de proyectar su imagen país, vinculada al sector I+D+i, como actor de referencia en ese sentido, asociada con otros importantes polos de desarrollo y tanques pensantes a nivel internacional; lo cual no solo influyó positivamente en la promoción de una soberanía científica, encaminada al desarrollo sostenible y sustentable, sino que comenzó a despertar —o revitalizar— el interés de otros actores por participar de esa realidad.

El presente artículo propone un análisis sobre la presencia cubana en los países de APAC. Para ello se tiene en cuenta el impacto del inicio del proceso de normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos en el acercamiento a la isla caribeña de los países de APAC. Por otra parte se presenta un acercamiento de los principales antecedentes de presencia cubana en Asia, sobre todo en cooperación médica. En este sentido se exponen ejemplos fundamentales de la proyección exterior de Cuba en materia científica durante la pandemia de Covid-19.

Asia de cara al inicio del proceso de normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos

El proceso hacia la normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos, así como el Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación (ADPC) entre la Unión Europea y Cuba, que también confluyó en ese escenario, son experiencias que a pesar de sus diversas naturalezas y alcances han validado la pertinencia de un modelo de relacionamiento distinto, basado en campos de interés común o compartidos. Ambas experiencias han dejado importantes lecciones a la hora de llevar a cabo negociaciones sobre todo cuando se trata de actores tan diferentes como Cuba y Estados Unidos o la Unión Europea (UE).¹ Pese a los encuentros y desencuentros que han caracterizado la historia entre estos actores con Cuba, ha sido posible abrir espacios comunicacionales oportunos, que propicien la cooperación y el entendimiento, a partir de lo cual establecer bases de respeto y comprensión necesarias para promover y construir la relación y beneficios mutuos.

El impacto del retroceso en la relación entre Cuba y Estados Unidos constituyó un factor importante que cambió el escenario, luego de las elecciones presidenciales de 2016, en las que resultara electo Donald Trump. El pronto deterioro de las relaciones ha tenido un efecto catalizador en el ciudadano común a la hora de interpretar, explicarse y entender la política, debido a sus efectos en la vida cotidiana.²

- 1 A pesar de que determinadas coyunturas han favorecido el enrarecimiento del clima en que avanzaban las relaciones, sobre todo en lo referente al Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación entre la UE y Cuba; entre tanto el retroceso en materia de normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos ha sido evidente, a partir del recrudecimiento del bloqueo económico y comercial durante la administración de Donald Trump, y la continuidad en términos prácticos, de la proyección de la administración Biden de su antecesor hacia Cuba.
- 2 En el caso de las medidas más radicales, como el virtual cierre de la embajada en La Habana, a partir de alegados ataques sónicos, aún no comprobados, y la reducción del personal cubano en la embajada de Washington, han tenido una representación social mucho más trascendente en el imaginario y en la deconstrucción de la metáfora, debido a sus efectos negativos en la vida cotidiana y en el proyecto de vida de los cubanos, tanto fuera como dentro de Cuba, ya que el proceso para visitar o emigrar a Estados Unidos se ha visto afectado por la necesidad de viajar a un tercer país para obtener el visado, lo que encarece significativamente el trámite migratorio.

Pese a este contexto, otras experiencias de diálogo y cooperación han avanzado. En ese sentido, es especialmente significativo el nuevo capítulo de las relaciones Cuba-UE, a partir de la firma e implementación del ADPC y la marcha del mismo. La eliminación de la posición común como parte del Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación, el 12 de diciembre de 2016, abrió una nueva etapa de relaciones entre Cuba y la UE, basada en el acompañamiento y el compromiso constructivo. Este no es un factor ajeno al tema Cuba- Estados Unidos, pues al analizar la historia de la posición común, resalta que hubo una significativa influencia de la postura de Washington y Bruselas respecto a La Habana, expresión de una etapa de amplio espectro de consenso trasatlántico. En cierto modo, ese consenso también se vio expresado en los predios del acuerdo y el inicio hacia la normalización de las relaciones entre Washington y La Habana, movidos en una misma dirección: la ineficiencia e ineficacia de las políticas de sanciones que ambos habían puesto en práctica hasta entonces contra Cuba, sin que ello significara el abandono de sus objetivos.

El escenario comunicacional en el que confluyen las relaciones UE-Cuba-Estados Unidos se ha movido en diversas dinámicas, que van desde la convergencia y sintonía entre Washington y Bruselas sobre el tratamiento del tema Cuba, hasta posiciones o matices divergentes en este particular, según los contextos. En cualquier caso, es fundamental tener en cuenta las lecciones en cuanto al fomento de diálogo a partir de dos procesos fundamentales: la normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos y el ADCP entre Cuba y la UE.

Ambas iniciativas demuestran la importancia del fomento del diálogo constructivo a partir de intereses comunes o compartidos, como puede ser la cultura, la academia, la ciencia, el medio ambiente, entre otros, para desmontar determinados códigos comunicacionales que alimentan el conflicto, mientras se refuerzan otros que establezcan bases de respeto y comprensión, para fomentar un nuevo contexto de relaciones, esenciales para la construcción de confianza y empatía. Se trata de espacios y modos de colaboración y cooperación que establecen canales y códigos de comunicación como puntos de partida para explorar nuevos espacios de relacionamiento desde la política y la sociedad civil. En tal

sentido, las potencialidades de la diplomacia científica son cada vez mayores. Todo ello ha constituido un importante factor para el fortalecimiento de las relaciones entre las partes implicadas, perdurable —y hasta cierto punto irreversible— a pesar de los contextos políticos cambiantes.

En este contexto se inserta la reanimación de las relaciones entre Cuba y los países de APAC, que abrió un nuevo horizonte para las partes. Varias naciones de APAC continúan mostrando interés en La Habana, a pesar del renovado bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por Estados Unidos hacia Cuba, y el retroceso en materia de normalización de las relaciones bilaterales.

Uno de los mayores desafíos para el gobierno cubano es promover una mayor presencia de empresas asiáticas en la isla, especialmente de las mayores economías de la región. Esto implica no solo evitar los efectos del bloqueo, sino también mejorar el entorno empresarial y seguir avanzando en la Actualización del Modelo Socioeconómico Cubano, iniciado en 2011. Cuba tiene varias oportunidades para convertirse en un centro comercial regional en América Latina y el Caribe (ALC). Entre las más manejadas están las asociadas a la importancia geopolítica de la Isla: la importancia de la Zona Económica Especial Mariel (ZEE) en el oeste de La Habana y el puerto de Santiago de Cuba en el este, se benefician de una posición geográfica central en el Caribe, en la encrucijada de América del Norte, Central y del Sur. Una mejora en el entorno comercial de la isla, así como un mayor nivel de apertura, podrían colocar a Cuba en una posición especial, favorable a la inversión, para las empresas de APAC, que buscan acercarse a los mercados de ALC (González Sáez, 2020).

Por otro lado, están los reconocidos sectores donde Cuba ha demostrado ser referente internacional, asociado al desarrollo en materia de salud, biotecnología e industria biofarmacéutica, así como su enfoque de cooperación internacional y desarrollo de capacidades, con el objetivo de contribuir a la construcción de una resiliencia y sociedad sostenible, que son las bases de la mejora de los medios de vida, la paz, estabilidad y el crecimiento económico. Hoy se abren importantes oportunidades y se han logrado avances en la materialización de proyectos en China y el Sudeste Asiático. En este particular, la

experiencia de Cuba en África constituye un referente y potencial de desarrollo en materia de cooperación triangular, teniendo en cuenta la cada vez más importante presencia asiática en el continente africano y los desafíos que allí presentan cada uno de estos actores.

En el caso particular de Japón, debe resaltarse que, como parte de este contexto de mayor apertura y reanimación de las relaciones entre Cuba y el mundo, el entonces primer ministro nipón, Shinzo Abe, en 2016, se convirtió en el primer jefe de gobierno de ese país en visitar Cuba, lo cual marcó un nuevo capítulo en las relaciones entre ambos países, como resultado de un contexto político cualitativamente diferente.

Por su parte, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA, por sus siglas en inglés) abrió en 2018, una Oficina en Cuba. Desde el año 2000, JICA ha venido cooperando con Cuba, principalmente en la producción de alimentos, el tratamiento de residuos en la capital, entre otras esferas de interés común. A partir de 2016, se inició la cooperación en el campo de la salud. Desde la década de 1960, inmediatamente después de la Revolución, ambas partes han venido cooperando. En más de 50 años de cooperación, unos 600 cubanos han participado en capacitaciones en Japón y se han enviado más de 300 especialistas.

En 2019, tuvo lugar la firma de un Memorando de Entendimiento (MOU, por sus siglas en inglés) entre la Fundación Matsumoto y la Escuela Latinoamericana de Medicina (ELAM), por un período de cinco años, para la entrega de un donativo destinado al desarrollo de los recursos humanos en el campo de la asistencia médica. En 2020, el embajador cubano en Japón, Miguel Ángel Ramírez, sostuvo un positivo intercambio con el señor Kenichi Matsumoto, fundador y presidente de la Fundación Matsumoto, que desde 2013 promueve el desarrollo del personal médico internacional. Matsumoto es también fundador y presidente de la compañía Sakura Global Holding Co. Ltd, y de la Federación Japonesa de Asociaciones de Dispositivos Médicos (JFMDA, por sus siglas en inglés), y uno de los pioneros del intercambio empresarial entre Cuba y Japón, recibido por Fidel en varias ocasiones y miembro activo de la Conferencia Económica Japón-Cuba. En este contexto, Matsumoto, acompañado de la señora Fujiko Hasegawa, directora de la Fundación y profesora de la Universidad de Tokyo y el señor Iida Toru, asesor de la empresa, ratificó su voluntad

de continuar los vínculos con Cuba, tanto comerciales como de cooperación. (*Cubaminrex-Embacuba Japón*, 2020).

Cooperación de Corea del Sur con América Latina y el Caribe. La experiencia cubana

Uno de los países que más ha sorprendido en los últimos 50 años por su rápido crecimiento y desarrollo ha sido la República de Corea. La primera nación que pasó de receptor neto de Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) a creciente donante internacional. Desde inicios de la última década del pasado siglo, Corea del Sur comenzó a elevar la cooperación internacional, aunque desde años anteriores, ya había experimentado algunas acciones en este sentido. Fue precisamente en 1991, cuando avanza con el nacimiento de la Agencia Coreana para la Cooperación Internacional (KOICA, por sus siglas en inglés).

Dos ministerios están a cargo de la mayor parte de la implementación de la cooperación sudcoreana. El Ministerio de Asuntos Exteriores, mediante la agencia KOICA, ejecuta las políticas de donaciones no reembolsables. Por su parte, el Ministerio de Estrategia y

*LA EXPERIENCIA
DE CUBA EN ÁFRICA
CONSTITUYE
UN REFERENTE
Y POTENCIAL
DE DESARROLLO
EN MATERIA
DE COOPERACIÓN
TRIANGULAR.*

Finanzas gestiona los préstamos blandos dentro del Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico (EDCF, por sus siglas en inglés), a través del Banco de Importación y Exportación de Corea (Eximbank). Otros ministerios, agencias gubernamentales y municipios también están involucrados en la cooperación en diferentes escalas.

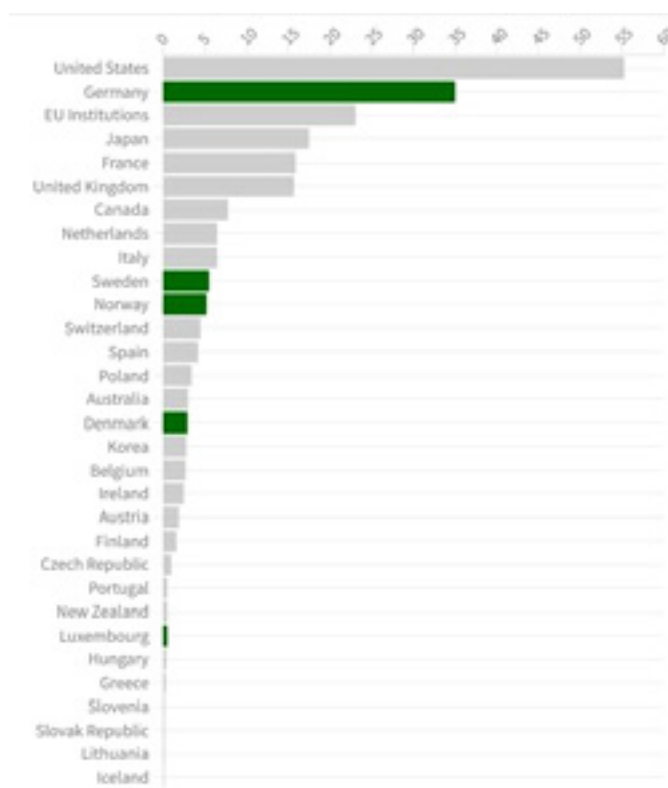
Las experiencias de cooperación de Corea del Sur en sus inicios, se centraron en programas de capacitación para funcionarios de otras naciones en vías de desarrollo o envíos de grupos de voluntarios al exterior para servicios médicos, técnicos o culturales, incluyendo profesionales sanitarios, expertos en digitalización o maestros del Taekwondo.

En la actualidad, los programas son mucho más diversos y comprenden no solo esos tipos de asistencia, sino también de otra índole como ayuda humanitaria, cooperación para la sociedad civil y lucha contra la pobreza, específicamente a través del Fondo Internacional para Combatir la Pobreza Mundial creado por el Gobierno surcoreano en septiembre de 2007. Si bien América Latina y el Caribe ha devenido en receptor de asistencia oficial proveniente de países europeos y asiáticos importantes como Japón o China; Corea del Sur ha estado incrementando su AOD hacia esta parte del mundo.

En los inicios de KOICA como agencia sudcoreana para la cooperación, la AOD ascendía a 23 millones de dólares y llegó a elevarse a 2,8 mil millones de dólares en 2022. Debe resaltarse que en el período 1991-2021, KOICA desembolsó 8,5 mil millones de dólares por concepto de AOD en 174 países del mundo. La agencia opera 50 oficinas y coopera con 183 naciones y 90 organismos regionales e internacionales (KOICA, 2023).

En 2022, Corea del Sur constituyó el 17 mayor donante de AOD del mundo (ver gráfico 1) entre 31 miembros del Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE, organismo al que se adhirió en 2009. Su posición ha sido ascendente y especialmente en relación con países europeos. Dentro de los sectores a lo que ha estado prestando gran atención en los últimos tiempos para la cooperación son salud, educación, administración pública, agricultura, energía, etcétera.

Gráfico 1: Principales donantes de AOD en el mundo 2022 en miles de millones de dólares



Fuente: OECD, 2023.

Corea del Sur reconoce que, a pesar de ser una región de ingresos medios, América Latina y el Caribe todavía enfrentan múltiples desafíos económicos, medioambientales y sociales, especialmente las subregiones de Centroamérica y el Caribe. En este contexto, la cooperación otorgada por el gobierno coreano se orienta a mitigar las desigualdades sociales, fortalecer la capacidad administrativa y la transparencia de los gobiernos y fomentar el desarrollo sostenible en la región. La nación asiática también apoya al desarrollo de la infraestructura económica, mediante los préstamos en condiciones favorables y en otras ocasiones mediante financiamiento no reembolsable.

La AOD de Corea del Sur hacia América Latina carecía por mucho tiempo de objetivos claros y consistentes, puesto que sus principios y estrategias tuvieron una relación más estrecha con motivos políticos y económicos. Sin embargo, comparado con los donantes tradicionales, Corea del Sur puede transferir las capacidades y tecnologías más apropiadas a condiciones y realidades locales de los latinoamericanos,

desde la propia experiencia. A diferencia de otros países oferentes del Sur, Corea del Sur también tiene agencias centrales y especializadas en la coordinación para manejar y hacer seguimiento a las actividades de la AOD (Jung, 2012).

Además, tiene una definición compatible con criterios del Consejo de Asistencia al Desarrollo (CAD), así que sus estadísticas son transparentes y accesibles. En término general, los donantes tradicionales del CAD fueron criticados por las condicionalidades, interfiriéndose en asuntos de la gobernabilidad y las políticas macroeconómicas de los países socios. En cambio, Corea, igual que otros donantes emergentes, no interviene en las políticas domésticas, su AOD es generalmente calificada como un proceso de implementación rápida y menos costoso en gastos de transacción (Jung, 2012).

Corea del Sur ha introducido algunas medidas reformistas y sistemáticas con el fin de mejorar la eficacia de su AOD. También propuso un principio llamado selección y concentración, designando países prioritarios, independientemente del signo político de los gobiernos de estos países. La nación asiática, como miembro de la comunidad internacional, presta servicios en todo el mundo, por medio de la cooperación internacional a nivel gubernamental y mediante las actividades voluntarias que realiza a través de organizaciones privadas. Es interesante cómo en 2021, los cinco mayores receptores globales de AOD de Corea del Sur fueron Vietnam (4,5 %), Filipinas (4,4 %), Indonesia, (3,3 %), Etiopía (3,2 %) y Laos (3,2 %). De los países latinoamericanos en el top 20 de los mayores receptores fueron Paraguay como el octavo (2,5 %), Colombia en la posición 17 (1,7 %) y Bolivia el 19 (1,4 %) (KOICA, 2023).

Entre 2000 y 2013, la República de Corea desembolsó un total de 587,4 millones de dólares en fondos de cooperación hacia América Latina y el Caribe. Alrededor de 53 % se dirigió a América del Sur, mientras que 47 % lo hizo hacia Centroamérica, el Caribe y México. En el período 2007-2013, los principales países receptores de la región fueron (de mayor a menor monto) Ecuador, Perú, Nicaragua, Paraguay, Colombia, República Dominicana, Honduras, Bolivia, Guatemala, El Salvador y Haití. Estos 11 países representaron más del 90 % de la AOD sudcoreana hacia la región durante dicho período. Mientras Perú,

*LA COOPERACIÓN
DE COREA DEL SUR
CON LA REGIÓN
Y ESPECIALMENTE
CON CUBA,
ES UNA GRAN
OPORTUNIDAD
PARA ENFRENTAR
DESAFÍOS NACIONALES,
REGIONALES
Y GLOBALES.*

Nicaragua y Bolivia estuvieron entre los destinatarios prioritarios de la AOD sudcoreana en el período 2000 a 2006, en el período 2007-2013 se han sumado Ecuador, Colombia y República Dominicana. La estrategia de la cooperación seleccionó a 26 países prioritarios en el mundo, los cuales incluyen en América Latina a Bolivia, Colombia, Paraguay y Perú (CEPAL, 2015).

Corea del Sur, como cualquier otro país que ofrece AOD, realiza diversas formas de cooperación, la cual puede ser por la vía multilateral, bilateral o mediante triangulaciones. En el caso de Cuba, país de la región con el que no tenía relaciones diplomáticas hasta el 14 de febrero de 2024, ha realizado cooperaciones, fundamentalmente, mediante la vía multilateral, la Cruz Roja Internacional, o agencias del sistema de Naciones Unidas.

Si bien fue en la década de 1990 cuando se adoptó, como política de país, la cooperación internacional como donante de AOD, no fue hasta alrededor de 2010 que inició de manera formal la cooperación

con Cuba. Ambas partes tienen gran potencialidad no solo de cooperar de manera bilateral en Cuba, en países del Caribe, o incluso desarrollar triangulaciones, especialmente desde la participación conjunta en el marco de la Asociación de Estados del Caribe (AEC), ya sea en temas de enfrentamiento al cambio climático y desastres, salud, educación, seguridad alimentaria, etcétera.

La cooperación de la República de Corea con Cuba, aunque se ha dado de manera técnica y financiera por la vía multilateral, abre oportunidades por las experiencias exitosas a la vía bilateral y triangular en beneficio mutuo y para la subregión. Algunos de los proyectos ejecutados mediante AOD han estado relacionados con fortalecimiento de la resiliencia del sistema alimentario local ante los desastres naturales y el cambio climático, además de monitoreo e investigación de la erosión de las playas para fortalecer la resiliencia costera del Caribe, que se desarrolla a través de la AEC. Destacar en ese sentido, la respuesta inmediata de la República de Corea ante situaciones de desastres en Cuba, como la explosión del hotel Saratoga, o los incendios de los supertanqueros de combustibles en Matanzas, ambos en 2022, o cuando el impacto de la pandemia de Covid-19, en la que realizó donaciones a Cuba a través de agencias internacionales.

Las fortísimas lluvias ocurridas en 2023 causaron daños extensos en viviendas, agricultura, carreteras y problemas con el acceso al agua potable, en varias provincias orientales. Como apoyo a esta emergencia, UNICEF Cuba, con fondos del Gobierno de Corea, adquirió *kits* de medicamentos y de higiene, para apoyar la recuperación de las comunidades más afectadas. UNICEF monitoreó de cerca las inundaciones causadas por las lluvias y en diálogo con las autoridades nacionales y sectoriales se determinaron las necesidades más urgentes en las provincias Granma, Camagüey, Santiago de Cuba y Guantánamo. El Ministerio de Salud identificó los medicamentos esenciales y suministros médicos necesarios para asistir a las niñas, niños y adolescentes más vulnerables y sus familias, lo que permitirá responder además a cualquier situación epidemiológica en las provincias afectadas. (UNICEF, 2023)

Los 300 000 dólares aportados por el Gobierno de Corea permitieron la adquisición de 88 *kits* de medi-

camentos que beneficiarán a 160 000 personas, así como 624 *kits* de higiene que ayudarán a 9360 personas y 600 cajas de sales de rehidratación oral, que apoyarán a 30 000 personas. El Gobierno de Corea, a través de la UNICEF, ha apoyado a Cuba en otras situaciones de emergencia. Durante la pandemia donó 250 000 mascarillas KF94, destinadas a los trabajadores de la salud. Luego, otro donativo de 100 000 dólares, permitió la adquisición de medicamentos que beneficiaron la atención de 100 000 personas, en particular mujeres embarazadas, niñas y niños afectadas por la pandemia de Covid-19, en todo el país (UNICEF, 2023).

El apoyo del Gobierno de Corea, tras la situación de emergencia vivida con la explosión de la base de supertanqueros, el 5 de agosto de 2022, contribuyó al fortalecimiento del sistema de salud de la provincia de Matanzas, con la adquisición de medicamentos y material fungible para garantizar una atención de calidad a 55 000 personas. Además, se entregaron 100 000 sobres de sales de rehidratación oral a las autoridades sanitarias de la provincia, para la prevención y tratamiento de la deshidratación, comunes en escenarios donde las fuentes de abastecimiento de agua se ven afectadas, como ocurrió tras la explosión (UNICEF, 2023).

La cooperación de Corea del Sur con la región, y especialmente con Cuba, es una gran oportunidad para poder enfrentar desafíos nacionales, regionales y globales, especialmente en el marco de los efectos negativos del cambio climático.

Antecedentes y continuidad de la colaboración médica cubana en APAC

La experiencia de la cooperación médica cubana en Asia y Oceanía es diversa y de larga data. Cuba ha cooperado con más de 25 países de la región de Asia y Oceanía en los últimos 60 años, en el área de asistencia a la salud, en la que sobresalen China, Camboya, Laos, Indonesia, Pakistán, Sri Lanka, Vietnam, Timor Leste, Kiribati, entre otros. También Cuba ha formado profesionales de la salud asiáticos.

En noviembre de 1970, Cuba envió una brigada médica a la entonces República Democrática de Vietnam —Vietnam del Norte—, en apoyo a la nación, que se encontraba en guerra por la liberación del Sur. En ella se envió la primera enfermera cubana a ese país, que contribuyó a desarrollar el primer material

de Anatomía Patológica para la preparación de los estudiantes de medicina vietnamitas. En septiembre de 1973, el líder de la Revolución Cubana Fidel Castro visitó Vietnam. El desolado panorama que divisó en diversas provincias de ese país marcó el nacimiento de una promesa que no demoró en hacerse realidad:

[...] el pueblo de Cuba contribuirá con la construcción del hospital de Dong Hoi. Y queremos comenzar a realizar esa obra lo más rápidamente posible. [...] Construiremos y equiparemos completamente el nuevo hospital de Dong Hoi, y estudiaremos qué nuevas formas de cooperación podemos realizar con esta provincia y con esta ciudad. [...] Vendrán cubanos también a trabajar en la construcción de este hospital. Y estoy seguro de que harán su mayor esfuerzo como reconocimiento a los méritos, como reconocimiento al patriotismo y al heroísmo de ustedes (Salazar, 2018).

El hospital comenzó a construirse el 19 de mayo de 1974, coincidiendo con el 84 Aniversario del natalicio de Ho Chi Minh. En la obra constructiva también participaron los cubanos: más de 100 ingenieros, constructores y otros especialistas. La guerra de Vietnam terminó en 1975. La idea de fundar este hospital nació de la necesidad de aplacar las secuelas de la guerra en ese territorio, uno de los más asolados por los bombardeos estadounidenses, porque marcaba la frontera entre el norte y el sur del país. Desde entonces, al hospital

de la ciudad de Dong Hoi han llegado pacientes con lesiones producidas en esa época e incluso algunos con heridas actuales, porque les estalló un explosivo que databa de aquellos tiempos.

El hospital quedó inaugurado el 9 de septiembre de 1981, y fue presentado como uno de los más avanzados del país en esos momentos. Por allí han pasado desde entonces un número considerable de profesionales de la salud cubanos. Todavía en Dong Hoi se recuerda que algunos hasta donaron su sangre a pacientes que la necesitaban con urgencia. La colaboración cubana se revitalizó en abril de 2019, cuando llegaron allí especialistas en ortopedia, neurocirugía, cardiología y cirugía oncológica. En ese contexto, el director de la institución, Duong Thanh Binh, dijo a la agencia Prensa Latina que:

[...] para los pobladores de Quang Binh es una gran suerte ser atendidos por especialistas que vienen de un país con tanto prestigio en el campo de la Medicina. Su presencia aquí ayuda considerablemente a la formación de nuestros jóvenes médicos y al desarrollo de especialidades de alta tecnología que el centro quiere impulsar [...] Este hospital fue y sigue siendo uno de los más preciados regalos que Fidel Castro hizo a Vietnam (Salazar, 2018).

En la nación indochina hay actualmente 16 especialistas y técnicos cubanos, incluidos 12 contratados en 2018 por un hospital de Hanoi, y la aspiración de los dos países es que esa cantidad se supere próximamente.

La cooperación entre Cuba y Vietnam va mucho más allá de un marco de mutua confianza en la que no solo se realizan investigaciones conjuntas. Durante la pandemia Covid-19, Hanoi transfirió a La Habana la tecnología para la producción de kits de diagnóstico del coronavirus, desarrollada por la Universidad de Medicina Militar, mientras la isla proporcionó a Hanoi la tecnología para producir el medicamento antiviral interferón alfa 2b. A su vez, un grupo de expertos cubanos apoyó a los vietnamitas en la lucha contra la pandemia.

En Laos y Camboya, en las décadas de 1960 y 1970, se destacó la presencia de las brigadas médicas cubanas. En los momentos de reconstrucción luego de la guerra, Cuba acompañó a estas dos naciones con su personal médico, que también contribuyó al mejoramiento de la atención sanitaria. Ya en el año 2000, laboraban en

*CUBA HA COOPERADO
CON MÁS DE 25 PAÍSES
DE LA REGIÓN
DE ASIA Y OCEANÍA
EN LOS ÚLTIMOS
60 AÑOS.*

Camboya un total de diez trabajadores de la salud, de los cuales ocho eran médicos.

En 1998 se inició el Programa Integral de Salud (PIS) a partir de la solicitud de cooperación de presidentes centroamericanos a Cuba. Después de su fundación, Cuba desarrolló este programa en siete países asiáticos: Laos, Islas Salomón, Vanuatu, Tuvalu, Kiribati, Nauru y Timor Leste. Este contemplaba el envío gratuito de personal médico, especialmente médicos generales integrales, por un período de dos años, al término del cual podían ser relevados por otros especialistas. A su vez, prestarían atención en zonas rurales y de difícil acceso.

En el caso de Timor Leste, también la presencia de la colaboración cubana estuvo asociada a un escenario desolador después de 25 años bajo la dominación de Indonesia. Aproximadamente 23 % de la población pereció durante aquellos años y del resto, la mayoría estaba representada por niños huérfanos, altas tasas de mortalidad materno infantil, malnutrición, tuberculosis, malaria, muertes masivas en campos de concentración, también a causa de la persecución, las confrontaciones armadas y las migraciones forzadas. El país estaba entre los 20 más pobres del mundo; 80 % de sus trabajadores sanitarios emigraron a partir de la ocupación. Apenas tenían equipamientos ni medicamentos. En aquel momento contaba con 27 médicos para cerca de 1 200 000 habitantes. Su per cápita de galenos era de 1 por cada 70 mil habitantes, de los peores en el sudeste asiático (Colectivo autores, 2020).

Durante la XIII Cumbre de Países no Alineados, celebrada en Malasia, Fidel se reunió con Xanana Gusmão, presidente de Timor Leste (2002-2007). El líder de la Revolución Cubana le propuso ayudar con una brigada médica de la Isla a la recuperación de la pequeña nación del Sudeste Asiático. Además, se comprometió a formar 1000 médicos para Timor Leste. Fue así como, en 2004, llegó al país la Brigada Médica Cubana (Colectivo autores, 2020).

La mortalidad infantil —que era de 68 por cada 1000 nacidos vivos—, pasó a ser de 44, la mortalidad de menores de cinco años que estaba en 98 por cada 1000, está hoy en 50, la mortalidad materna, que era de 789 por cada 1000, se logró disminuir a 300. La incidencia de la tuberculosis disminuyó de 789 a 40 por cada 1000 habitantes, mientras que la malaria dejó de ser

un problema de salud en Timor Leste. La esperanza de vida ascendió de 55 a 68 años. La cobertura médica hoy está a más de 90 % y la población está inmunizada casi 100 %. Hoy tienen más de 1000 médicos formados por la isla caribeña, que ha permitido un per cápita de un médico por cada 1200 habitantes, una de las mejores tasas de la región, superior a Filipinas, Indonesia, Malasia, Vietnam, Laos y China.

Con ayuda de los cubanos se diseñaron los programas materno infantil, de lucha contra el cáncer, de nutrición, de control de las enfermedades transmisibles y no transmisibles, de medicamentos y de formación y perfección de los recursos humanos. De las 32 especialidades con que cuentan los hospitales timorenses, en 29 están presente los médicos cubanos y:

[...] de esas 29, 21 son dadas solo por nuestros médicos, como maternidad patológica, angiología, nefrología, psiquiatría, gastroenterología, medicina legal, oncología, otorrino, microbiología, entre otras. (Colectivo autores, 2020).

El entonces embajador de la República de Timor Leste en Cuba, excelentísimo señor, Loro Horta, expresó su concepto de la Brigada Médica Cubana:

No solo fue el envío de la Brigada Médica Cubana sino la formación del millar de galenos en las Universidades cubanas de Medicina. No consigo pensar en otro país que tuviera la capacidad y la voluntad de acudir a Timor. Por muchos años fue Cuba la que corrió con todos los gastos, fue a partir del 2008, más o menos cinco años después de la brigada estar ahí, que nuestra economía se recuperó de la guerra, fue entonces que comenzamos a compartir los gastos. Cuba era la que aportaba el dinero para la brigada y la formación de nuestros médicos (Colectivo autores, 2020).

Hay una dirigente comunitaria timorense que se llama María Díaz que respondiendo a las características de su pueblo, eminentemente católico, siempre dice: “Después de Dios, los médicos cubanos”. Por su parte, José Ramos Horta, presidente de Timor Leste (2007-2012) y Premio Nobel de la Paz (1996) sugirió que la Brigada Médica Cubana que prestó servicios en su país, merecía también el Premio Nobel de la Paz. Asimismo, la Organización Mundial de la Salud (OMS)

*LA ORGANIZACIÓN
MUNDIAL DE LA SALUD
(OMS) PROPUSO
EN EL AÑO 2014
A LA BRIGADA MÉDICA
CUBANA
DE TIMOR LESTE
PARA EL PREMIO
MAHIDOL,
DE TAILANDIA.*

propuso en el año 2014 a la Brigada Médica Cubana de Timor Leste para el Premio Mahidol, de Tailandia, galardón otorgado anualmente por la familia real tailandesa. (Colectivo autores, 2020).

Por otra parte, para 2019, Cuba le ha formado a la isla asiática un número considerable de profesionales de la salud. Esta es una esfera fundamental para el desarrollo de esta nación.

En China, la colaboración médica comenzó a plantar su huella en 2006 por iniciativa del líder histórico de la Revolución Cubana, Fidel Castro, y por acuerdo de ambos gobiernos como expresión de hermandad y confianza mutua. Estos inicios estuvieron marcados con la apertura de tres centros oftalmológicos en los hospitales mixtos de las provincias de Qinghai, Shanxi y Henan, y sigue vigente hasta hoy con buenos resultados, y expectativas de extenderse tanto en la prestación de servicios médicos como en las áreas académica, científica y de turismo de salud. En la biotecnología, existe un importante vínculo de cooperación y dio como fruto las empresas mixtas Lukang-Heber,

para productos biotecnológicos agropecuarios; Biotech-Beijing, fabricante de medicamentos como Nimotuzumab, para el cáncer nasofaríngeo y la Chang-Heber, en Jilin, donde se obtiene el interferón alfa 2b recombinante (Martínez, 2020).

Cada evento, catástrofe, carencia, es diferente e inesperada y exige un paso adelante firme y rápido. No puede cerrarse este tema sin tener en cuenta al entorno euroasiático, debido a los vínculos regionales, históricos y geográficos que conforman esa gran masa continental que se expande al este europeo y se abraza con Asia. Constituyen antecedentes importantes de la huella de la medicina cubana, los tristes sucesos que tuvieron lugar en la madrugada del 26 de abril de 1986, cuando estalló el cuarto reactor de la central electronuclear de Chernóbil, a dos kilómetros de la ciudad científica de Pripiat. La tragedia sacudió a Ucrania, Bielorrusia y Rusia, fundamentalmente.

Este fue uno de los capítulos más tristes de la historia euroasiática. Las consecuencias de la nube radiactiva, se han extendido por años. En 1990, Cuba recibió el primer grupo de niños y niñas procedentes de la entonces Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), para ser atendidos. Se creaba así el programa médico cubano de atención a los niños de Chernóbil, que permaneció de manera gratuita durante 21 años consecutivos y permitió que recibieran atención más de 26 000 niños de Rusia, Bielorrusia, Moldavia, Armenia y Ucrania. Así también vale la pena mencionar en ese entorno el terrible terremoto que azotó a Armenia en 1988. Inmediatamente Cuba envió a 108 médicos y 50 t de material diverso para asistir a ese país.

Luego se producirían otras catástrofes en la región asiática, que también movilizaron la solidaridad cubana. En octubre de 2005, luego del terremoto que sacudió Pakistán y causó alrededor de 70 000 muertes, Cuba ofreció al entonces presidente pakistaní, Pervez Musharraf, los servicios —en 24 horas— de 200 médicos. El apoyo cubano se realizó durante siete meses y se concluyó un programa de cooperación de emergencia, en el que participaron más de 2000 profesionales de la salud, que atendieron 1,7 millones de casos. A su vez, se trabajó en el montaje de un taller especializado en una instalación médica de campaña cubana en Abbottabad. Por otro lado, se enviaron a Cuba —en aviones de Cubana de Aviación—, víctimas del terremoto para recibir

prótesis y concluir el tratamiento de rehabilitación. En su momento, Cuba realizó donaciones de hospitales.

En el propio 2005, tras los terremotos —devenidos tsunamis— que afectaron Indonesia y Sri Lanka, Cuba envió brigadas médicas compuestas por 24 y 25 galenos, respectivamente, y 12 t de diferentes materiales a cada país. Posteriormente, una segunda brigada cubana fue enviada, entre mayo y septiembre de 2006, a Indonesia. En 2008, tras un terremoto en la provincia de Sichuan, en China, Cuba envió 35 colaboradores, de ellos 18 médicos. Los médicos cubanos atendieron en el Hospital de Chengdu, el mayor de la provincia, 1206 casos, realizaron 22 cirugías y atendieron dos partos. Cuba envió 3,5 t de medicinas y equipos médicos.

Otro de los países asiáticos apoyados por Cuba en momentos de catástrofe fue Nepal. Tras las afectaciones del devastador terremoto ocurrido en abril de 2015, que ocasionó más de 8400 muertos y 17 400 heridos, Cuba envió una brigada médica a la nación de Asia Meridional integrada por 48 profesionales sanitarios de la brigada Henry Reeve. En dos meses se atendieron casi 20 000 personas, se realizaron 639 cirugías, 40 908 procedimientos de enfermería y se rehabilitaron 4250 pacientes (*Cubadebate*, 2015). En 2016, tras los azotes del huracán Winston, en las islas del Pacífico, Cuba envió dos especialistas para apoyar al país. Mongolia es otra de las naciones que cuentan con la cooperación médica cubana. En abril de 2018 arribaron a Ulán Bator tres especialistas médicos cubanos que comenzaron a trabajar en el hospital Intermed, de esa ciudad, a los que en fecha reciente se sumaron cuatro más. También se han formado estudiantes mongoles de medicina en Cuba.

No puede olvidarse el programa de formación de médicos en Cuba, que ha graduado miles de estudiantes de diversos países. La extensión de la formación en la ELAM a estudiantes asiáticos fue una gran oportunidad para ampliar el apoyo —brindado históricamente a Vietnam, Laos y Camboya—, a otras naciones asiáticas. En el período 1999-2019, se formaron en la ELAM, estudiantes procedentes de Afganistán, Mongolia, India, Bután, China, Vietnam, Pakistán, Timor Leste, Laos, Sri Lanka, Cambodia, Islas Salomón, República Popular Democrática de Corea, Kiribati, Vanuatu, Malasia, Tuvalu, Nepal, Filipinas, Maldivas, Nauru y Tonga. (Morales Henry, 2017).

La historia de la cooperación médica cubana presentó uno de sus capítulos más complejos en el contexto de la pandemia de Covid-19. En el caso asiático las brigadas existentes en la región se sumaron al combate de la enfermedad. La colaboración de los científicos cubanos también estuvo presente en el propio tratamiento de la enfermedad, con el fármaco interferón alfa 2b recombinante, el cual es uno de los cerca de 30 escogidos por la Comisión Nacional de Salud de China por su efectividad contra el virus. A ello se suman los intercambios sobre las experiencias vividas en esta difícil situación, con el fin de sacar lecciones que permitan un mejor manejo de la crisis sanitaria entre las partes, así se ponen al servicio de los demás los conocimientos adquiridos. Lo mismo sucede con la ayuda material compartida. En medio del combate a la pandemia de Covid-19, en mayo de 2020, el gobierno de Sri Lanka realizó una petición de apoyo de brigadas médicas a Cuba, pero esta vez, para atender a las necesidades de sus ciudadanos que estaban laborando en el Parque Industrial Caracol, en Haití, donde viven la mayoría de los trabajadores esrilanqueses.

El 12 de julio partió la última Brigada Médica Cubana —hasta la fecha— para combatir la pandemia de Covid-19. En esta oportunidad se trataba de 115 especialistas, integrantes del Contingente Henry Reeve, que arribaron a Azerbaiyán, nación con la que Cuba ha mantenido relaciones ininterrumpidas en los últimos 28 años. El grupo está formado por 67 hombres y 49 mujeres, de los cuales 57 son médicos y 55 licenciados, incluidos 50 en enfermería. Esta sería la primera vez que médicos cubanos llegaban a esta nación centroasiática, en la cual se habían registrado más de 23 500 casos positivos y fallecido 298 personas. Al respecto Hikmat Hajiyev, jefe del departamento de Política Exterior de la Administración Presidencial de Azerbaiyán declaraba que:

Los médicos cubanos vendrán a Bakú en los próximos días. Cuba cuenta con amplia experiencia en el campo de la medicina, especialmente en la lucha contra el virus del Ébola. Cuba es un país de rica experiencia médica en todo el mundo. (*Cubadebate*, 2020).

Así también, Kazajstán solicitó incrementar la cooperación con Cuba en la lucha contra la pandemia

de Covid-19, y en los campos de la salud en general, la industria farmacéutica y la biotecnología. Por otra parte, la colaboración en el área euroasiática se potencia. Recientemente el Fondo de Inversiones Directas de Rusia (RFPI, por sus siglas en ruso) expresó la confianza en la posibilidad de producir en Cuba el fármaco antiviral Avifavir, aprobado por el Ministerio de Salud ruso como medicamento para el tratamiento de la pandemia de Covid-19. El Avifavir, en cuya elaboración trabajó el referido fondo, fue presentado por primera vez el 29 de mayo, y está fabricado sobre la base del medicamento japonés Favipiravir, utilizado en su momento contra otros tipos de gripes.

Todos estos ejemplos, desde distintos ángulos, son exponentes de las potencialidades de la cooperación Sur-Sur en materia sanitaria, o de la llamada cooperación entre el Sur Global. Como puede apreciarse se trata de un largo camino, y de experiencias que surgen de los principios que rigen a los profesionales de la salud cubana.

Escenarios de la cooperación poscovid-19

La actual circunstancia obliga a repensar nuevas actuaciones hacia el futuro. La imagen cooperativa de China, pero también de Cuba y otros que han dado el paso al frente para cooperar en el sector de la salud, ha sido satanizada y atacada mediante proyectos concretos. Sin embargo, cada vez es más creciente la solicitud de países dispuestos a aceptar la colaboración de estos países. La pandemia de Covid-19 ha demostrado la necesidad de reforzar las acciones conjuntas que permitirán obtener beneficios dobles, sobre la base de la unidad de la cooperación y no de acciones separadas.

Actualmente los miembros de La Franja y la Ruta de la Seda (BRI, por sus siglas en inglés) tanto en Asia, como Europa y África, están recibiendo cooperación médica china y cubana de manera independiente. Sin embargo, la experiencia en Venezuela contra la pandemia de Covid-19, demostró que el trabajo conjunto de expertos permite a profesionales de los tres países tomar experiencias a partir de la metodología usada por cada una de las partes.

Tanto China como Cuba muestran posibilidades de convergencia y de actuación conjunta, incluso ya existe la capacidad de producción mixta de medicamentos para el tratamiento de la pandemia de Covid-19 como

es el caso del interferón alfa 2b recombinante. Pero las dos partes pueden profundizar investigaciones en diferentes temas, desde mapeo de cerebro, hasta enfermedades que más afectan a los miembros de la BRI, como dengue, tuberculosis, etc. También sucede con Vietnam y Cuba, en el que existe una tradición de cooperación en los sectores de la salud y la biotecnología. Esta puede profundizarse no solo para el avance del tratamiento en la nación indochina, sino también en la atención a otros países vecinos en el marco de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

La cooperación científica entre Cuba y la República Popular China en materia de biotecnología, acaba de entrar en una etapa superior, con la inauguración en la ciudad de Shijiazhuang, en la provincia de Hebei, de una nueva empresa, 100 % cubana, perteneciente al Grupo Empresarial BioCubaFarma.

Denominada BioBridge Medical Technology Co. Ltd., la entidad contribuirá a impulsar proyectos de investigación y desarrollo, además de potenciar los nexos entre el empresariado chino vinculado a tan estratégico sector con el de Cuba, para juntos avanzar hacia la conexión con América Latina.

La Dra. C. Mayda Mauri Pérez, presidenta de BioCubaFarma, presente en la ceremonia de apertura de

*LA PANDEMIA
DE COVID-19
HA DEMOSTRADO
LA NECESIDAD
DE REFORZAR
LAS ACCIONES
CONJUNTAS.*

la referida filial, calificó el suceso como un hito que marca el nacimiento de un nuevo modelo de gestión de la industria biofarmacéutica de la Mayor de las Antillas en el país asiático, que favorecerá la inserción de nuestros productos en ese mercado, junto a la identificación y financiamiento de nuevas líneas investigativas de colaboración bilateral.

En declaraciones a la Televisión Cubana, Mauri Pérez apuntó que esta acción responde a los consensos de los líderes de ambos países de considerar a la industria biofarmacéutica como un sector estratégico para el desarrollo económico y social de nuestras naciones.

BioBridge Medical Technology Co. Ltd. radica en la zona de desarrollo de alta tecnología de la provincia de Hebei, donde se localizan varias de las más importantes industrias farmacéuticas de China.

A su vez, la Ruta de la Seda Sanitaria podría desplegarse por los más de 157 países miembros de BRI. No todas las naciones requieren de igual tratamiento, pero existen varias enfermedades que aquejan a un núcleo importante de países, especialmente, a los más cercanos a las áreas tropicales y subtropicales.

Cuba pese a ser un país pequeño, tiene una larga tradición de cooperación médica que data, al igual que China, de 1963, y en el mismo país: Argelia. Además de las misiones médicas que envía en forma de colaboración, ha desplegado, desde inicios del siglo XXI, brigadas específicas contra situaciones excepcionales, agrupadas en el Contingente Internacional Henry Reeve, que han acudido en casos de terremotos (Pakistán 2005, Indonesia 2006, Perú 2007, China 2008, Haití 2010, Chile 2010, Nepal 2015 y Ecuador 2016); intensas lluvias (Guatemala 2005, Bolivia 2006, México 2007, El Salvador 2009, Chile y Venezuela 2015); emergencias médicas (cólera en Haití 2010, ébola en Sierra Leona, Guinea Conakri, Liberia 2014) y huracanes (Dominicana 2015, Islas Fiji y Haití 2016) y con la más reciente pandemia de Covid-19, se desplegó en más de 22 países, con más de 1370 profesionales de la salud. (Domínguez, 2020).

La ubicación de las brigadas médicas cubanas corresponde geográficamente en países miembros de la BRI, salvo algunas excepciones. En ese sentido, se abren espacios a la cooperación triangular entre China y Cuba con países integrantes de la iniciativa, por lo que podría expandirse con mayor fuerza la Ruta de la

Seda Sanitaria y crear incluso *hubs* subregionales en el sector de la salud, en los que se integre el proceso asistencial, con la creación de infraestructuras. Cuba no solo tiene capacidades médicas para apoyar a la iniciativa, sino también una fuerte industria biotecnológica, mientras China también posee sus propias capacidades.

La colaboración médica cubana, a pesar de la fuerte campaña mediática estadounidense, tiene gran prestigio, especialmente en África, mientras la participación china en programas de control de enfermedades en Asia y África se ha convertido en modelo para otros países. La cooperación trilateral no es nueva para Beijing. La experiencia entre China (provisión de apoyo técnico) y Australia (uno de los principales donantes) en Papua Nueva Guinea, dedicada a mejorar la preparación de los técnicos locales en la lucha contra la malaria, es una experiencia a tener en cuenta. En la misma medida que se logre reducir el número de enfermedades en los países integrantes de BRI, podría generarse una ruta saludable y menos riesgosa. Otra experiencia por parte de China en África, es en Tanzania, donde hay un programa piloto, con el Reino Unido, para el control de la malaria. Por tanto, existen experiencias reales que se pueden expandir. La pandemia de Covid-19 abrió una nueva etapa de cooperación y complementariedad entre los países miembros de BRI, para corregir no solo las asimetrías, sino crear una ruta sin riesgos.

El 17 de junio de 2020, tres senadores republicanos estadounidenses presentaron un proyecto de ley para castigar a los países que contraten misiones médicas cubanas, al considerarlos "cómplices de la trata de personas". China por su parte también enfrenta las amenazas estadounidenses. En ese sentido, estas acciones de Washington acercan más a Cuba y China, y promueven más la cooperación. Por lo que, indudablemente, tanto las sanciones como las medidas tomadas por la "gran nación americana" puede frenar, retrasar e incluso limitar la cooperación médica cubana, pero no extinguirla, especialmente porque varias naciones asiáticas no secundarán esas presiones.

Se puede afirmar que los antecedentes analizados sobre la cooperación cubana con diversas naciones asiáticas, demuestran la histórica aptitud de la Isla hacia la solidaridad. Su espíritu colaborativo está basado en el ánimo de compartir experiencias. Sin embargo, a

pesar de que no se destaca un alto grado de colaboración, como los evidenciados con África y América Latina y el Caribe, debe señalarse que en los últimos años se ha incrementado. Los vínculos entre Cuba y Asia se sustentan en el pragmatismo y no en divisiones ideológicas. Hay un fuerte vínculo en el sector de la salud con China, pero incluso hasta la República de Corea, este último de reciente relación establecida tiene gran interés en desarrollar cooperación en este sector con la isla caribeña.

La cooperación y colaboración, en este caso en materia de salud, y en una situación de emergencia sanitaria mundial que ha puesto de manifiesto la incapacidad de muchos sistemas de salud a la hora de gestionar la crisis; se ha convertido en terreno fértil de politización y enfrentamientos ideológicos. Por tanto, se trasladan a este escenario numerosos conflictos existentes en el contexto de las relaciones internacionales. De manera general y teniendo en cuenta el contexto actual, el período poscovid-19 plantea el gran desafío de la vida y el humanismo en un escenario compartido. Más allá de cuál sea el modelo o signo político de la colaboración, cada cual debe sumar y sacar su ángel, aunque a este lo escolten sus propios demonios.

Cuba se ha destacado por su apoyo en situaciones de catástrofes en la región, como han sido los casos en Pakistán, China, Sri Lanka, Indonesia, Nepal, etcétera. En estos países los costos han sido cubanos y sobre la base de una solidaridad que pocos Estados en el mundo han mostrado. Algunos medios y gobiernos critican a médicos cubanos por no “estar preparados” o estar sometidos a condiciones de supuesta explotación. Sin embargo, puede resultar difícil de entender el espíritu solidario de los médicos cubanos con las naciones asiáticas. Ellos han mostrado preparación y experiencia en el combate de diversas afecciones que incluso médicos de países altamente desarrollados no lo poseen. La voluntad solidaria no se detiene y les ofrece preparación a sus estudiantes para que en el futuro puedan apoyar a sus naciones sobre la base de una conciencia de solidaridad, hermandad y sobre todo humanidad. Cuba les prepara para ser médicos, pero ante todo humanos.

Conclusiones

La huella de Cuba en Asia ha abierto importantes escenarios en el ámbito de la Ciencia y la Diplomacia.

LOS VÍNCULOS ENTRE CUBA Y ASIA SE SUSTENTAN EN EL PRAGMATISMO Y NO EN DIVISIONES IDEOLÓGICAS.

Ello ha estado marcado por el acercamiento entre Cuba y los países de APAC a partir fundamentalmente de la cooperación médica cubana en estos países y las oportunidades que Cuba ha puesto al servicio de los mismo en lo que a formación de capacidades se refiere sobre todo vinculadas a la esfera de la salud y la industria biofarmacéutica.

En ese sentido resultan fundamentales las lecciones aprendidas durante el inicio del proceso de normalización de las relaciones entre Cuba y EUA. Dicho contexto evidenció las potencialidades de la ciencia como interlocutora en la construcción de relaciones a partir de esferas de interés común independientemente de las diferencias políticas.

Las experiencias de países como Japón, con una presencia más tradicional en la Isla, y de Corea del Sur, país que recién reinicia sus relaciones diplomáticas con Cuba, constituyen ejemplos de oportunidades a tener en cuenta sobre cuánto puede avanzarse en el ejercicio de la diplomacia a partir de prácticas de cooperación científica, a pesar de las diferencias ideológicas.

Los antecedentes de la colaboración médica cubana, en lo que se refiere a formación de capacidades en APAC, constituyen un referente esencial para marcar la continuidad de la presencia de la ciencia cubana al servicio de los pueblos del mundo. Ello se puso de manifiesto durante la pandemia de Covid-19.

Referencias bibliográficas

- Agencia Mexicana para la Cooperación Internacional al Desarrollo (2018). *¿Qué es la cooperación internacional para el desarrollo?* Recuperado en: <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/que-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-29339>.
- Boni Aristizábal, A. (2010). *La cooperación internacional para el Desarrollo*. Editorial de la Universitat Politècnica de València. ISBN: 978-84-8363-538-4. España. Recuperado en: <http://www.upv.es/upl/U0566378.pdf>.
- Cubadebate (2012). Jóvenes de India, Bután y Sri Lanka también estudiarán medicina en Cuba. [http://www.cubadebate.cu/noticias\(2012/08/26/jovenes-de-india-butan-y-sri-lanka-tambien-estudiaran-medicina-en-cuba/](http://www.cubadebate.cu/noticias(2012/08/26/jovenes-de-india-butan-y-sri-lanka-tambien-estudiaran-medicina-en-cuba/)
- Cubadebate (2015). En Cuba brigada médica que asistió a los damnificados por el terremoto en Nepal. Disponible en: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2015/07/19/en-Cuba-brigada-medica-que-asistio-a-los-damnificados-por-el-terremoto-en-Nepal>
- Cubadebate (2020). Parten hacia Azerbaiyán más de un centenar de colaboradores cubanos de la salud para apoyar en el enfrentamiento a la COVID-19. Cubadebate, 12 de julio de 2020. Disponible en: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2020/07/12/parten-hacia-azerbaiyan-mas-de-un-centenar-de-colaboradores-cubanos-de-la-salud-para-apoyar-en-el-enfrentamiento-a-la-covid-19/>
- KOICA (2022). Koica strategy and practice in central and South America. Disponible en: <https://www.koica.go.kr>
- KOICA (2023). General Information. Disponible en: <https://www.oda.go.kr/opo/nmasc/eng/main.do>.
- KOICA (2023). (한국국제협력단) 2021 KOICA 대외무상원조실적통계. Disponible en: <https://www.oda.go.kr/opo/nnstat/eng/opoNstatStarSarList.do>.
- KOICA (2023). Country Plan 2023. Disponible en: [https://www.koica.go.kr/sites/koica_en/download/\(Spanish\)%20Country%20Plan2023.pdf](https://www.koica.go.kr/sites/koica_en/download/(Spanish)%20Country%20Plan2023.pdf).
- Sang-Hee, J. (2012). La Cooperación Sur-Sur entre los países latinoamericanos(CSS) y Corea del Sur en el contexto de la AOD, *중남미연구*, 31(3), 293-321.
- Balán, J. (13 de febrero de 2006). Parten hacia Cuba víctimas del terremoto en Pakistán. *Granma* <http://www.granma.cu/granmad/temas10/salud/paquistan/trabajos/a11.html>
- Domínguez Delgado, D. (Abril de 2020). Brigadas médicas cubanas contra la covid-19. Disponible en: www.periodismodebarrio.org/2020/04/brigadas-medicas-cubanas-contra-la-covid-19-eb-el-mundo/amp
- Martínez, Y. (2020). Médicos de Cuba en China, profesionalidad y solidaridad. *Prensa Latina*. Disponible en: <https://www.prensa-latina.cu/index.php?oedicos-de-cuba-en-china-profesionalidad-y-solidaridad-fotos>
- Morales, H. (2017). *Ayuda Oficial al Desarrollo de Cuba en el mundo*. Guatemala. ISBN 978-9929-764-08-8.
- OECD (2021). What is ODA? Recuperado en: <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/What-is-ODA.pdf>.
- OECD (2023). Official Development Assistance (ODA) in 2022, by members of the Development Assistance Committee (preliminary data). Disponible en: <https://public.flourish.studio/story/1882344/>.
- Redacción MINSAP (2019). Timor Leste, antes y después de la Brigada Médica Cubana. Disponible en: <https://salud.msp.gob.cu/?p=2584>
- Salazar, A. (17 de septiembre de 2018). Un hospital de guerra, de paz y amistad en Vietnam (+ Fotos). *Cubadebate*. <http://www.cubadebate.cu/especiales/2018/09/17/vietnam-un-hospital-de-guerra-de-paz-y-amistad-en-dong-hoi-fotos/#.XubFTYLBzqA>
- United Nations (2016). International development-cooperation. Recuperado en: <https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2022-02/2016-IA-TF-Chapter2C.pdf>.
- UNICEF (2023). Fondos del Gobierno de Corea contribuyen a recuperación de provincias orientales cubanas afectadas por fuertes lluvias. Disponible en: <https://www.unicef.org/cuba/comunicados-prensa/fondos-gobierno-corea-contribuyen-recuperacion-provincias-orientales>

Impronta de Fidel Castro en las relaciones cubano-argelinas

Fidel Castro's imprint on cuban-algerian relations

Brian Hernández González

Estudiante de tercer año de Relaciones Internacionales.
Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa
García (ISRI).

ORCID: 0009-0007-8710-4302

e-mail: yusniel8325@gmail.com

Marcos Orue Fernández

Estudiante de segundo año de Relaciones Internacionales.
Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa
García (ISRI).

ORCID: 0009-0003-0962-8718

e-mail: marcos.orue@nauta.cu

Fecha de recepción: junio 2025

Fecha de aceptación: julio 2025

Resumen

Tras la obtención de la independencia de Francia en 1962, Cuba se convirtió en la primera nación de América en reconocer a la nueva nación argelina. Fue precisamente en la República Argelina Democrática y Popular donde comenzó uno de los programas más nobles y esperanzadores de la Revolución Cubana: la colaboración médica internacional. Como muestra del fuerte vínculo entre ambas naciones, se llevaron a cabo encuentros de alto nivel entre sus respectivos dirigentes, consolidando una relación fraterna que se mantiene hasta hoy. Este primer contingente de médicos sentó un precedente para lo que después se convertiría en un masivo y reconocido programa de ayuda humanitaria que se extiende por todo el mundo.

Palabras clave: Cuba, Argelia, Fidel Castro, colaboración, relaciones internacionales.

Abstract

Following its independence from France in 1962, Cuba became the first nation in the Americas to recognize the new Algerian nation. It was precisely with the Democratic and Popular Republic of Algeria that one of the most noble and hopeful programs of

the Cuban Revolution began: international medical collaboration. As a testament to the strong bond between the two nations, high-level meetings were held between their respective leaders, consolidating a fraternal relationship that continues to this day. This first contingent of doctors set a precedent for what would later become a massive and renowned humanitarian aid program extending throughout the world.

Keywords: Cuba, Algeria, Fidel Castro, collaboration, international relations.

Introducción

La política exterior de Cuba se nutre de la tradición de lucha del pueblo cubano a través de su historia. El triunfo en enero de 1959 marcó un viraje decisivo en las relaciones internacionales de la mayor de las Antillas con el resto del mundo. Con el inicio de la etapa revolucionaria, se incrementaron los nexos con las naciones del Tercer Mundo, lo cual marcó el viraje radical en la política exterior cubana.

En la elaboración y ejecución de la nueva proyección exterior de Cuba, es imprescindible resaltar la personalidad del líder histórico de la Revolución, Fidel Castro Ruz. Su pragmatismo y ética cimentaron las bases de una política exterior plural, solidaria, antiimperialista y acorde a los principios del Derecho Internacional. Su accionar corrobora que el modo de actuar de los dirigentes políticos modifica el curso de las relaciones internacionales, lo que constituye uno de sus factores constitutivos (Hernández Rodríguez, 2017).

Durante la etapa prerrevolucionaria, los vínculos de Cuba con los países de África del Norte y Medio Oriente se limitaban a las relaciones diplomáticas con Egipto, Arabia Saudita e Israel. Este panorama cambió a partir de 1959, con el establecimiento de nexos con países de la región como tendencia de la política exterior revolucionaria.

Dentro de las naciones norafricanas que entrelazan su historia con Cuba, se encuentra Argelia. Los nexos bilaterales entre ambos países se sustentan en el reconocimiento mutuo y la solidaridad. En dicha historia

*FUE EN LA REPÚBLICA
ARGELINA
DEMOCRÁTICA
Y POPULAR
DONDE COMENZÓ
UNO DE LOS MÁS NOBLES
Y ESPERANZADORES
PROGRAMAS
DE LA REVOLUCIÓN
CUBANA.*

común es notable la impronta de Fidel Castro y su vigencia. Consecuentemente, el presente trabajo tiene como objetivo valorar la influencia del pensamiento de Fidel Castro en las relaciones entre Cuba y Argelia.

Desarrollo

Argelia fue colonia francesa desde 1830 y para 1954 se había convertido en su colonia más grande. En 1954 se vertebró el Frente de Liberación Nacional (FLN) siendo el Ejército de Liberación Nacional (ELN) su brazo armado. El FLN declaró la guerra a Francia en noviembre de ese año, sin embargo, la previa salida de las fuerzas francesas de Marruecos y Túnez determinó su concentración en Argelia. Las acciones del ELN encontraron como respuesta el inicio de una ola represiva que implicó torturas, detenciones clandestinas y ejecuciones públicas contra la población civil.

Según Álvarez Acosta (2023):

La Revolución Cubana triunfó en el año 1959, coincidiendo con el proceso de liberación nacional en África del Norte y Medio Oriente: la lucha armada

en Argelia y el triunfo del Frente de Liberación Nacional, en particular, y el ascenso del nacionalismo árabe, en general. El apoyo a los movimientos progresistas, anticolonialistas y antiimperialistas y contra el accionar de Estados Unidos y sus aliados en la región, se concretó tempranamente en la colaboración y relaciones con el gobierno de Gamal Abdel Nasser en Egipto y con el Frente de Liberación Nacional de Argelia (p. 104).

La victoria revolucionaria constituyó un poderoso referente para el movimiento guerrillero en Argelia. Esto se puede comprobar en la creación, dentro de las filas del ELN Argelino, del Comando Fidel Castro, caracterizado por su preparación integral. Desde enero de 1959, Cuba había expresado su admiración y solidaridad con la gesta de liberación nacional del pueblo argelino. La postura de la mayor de las Antillas sobre la lucha en la nación africana fue expresada por el Comandante en Jefe al decir en el hemicycle de la Organización de Naciones Unidas (ONU), en septiembre de 1960: "En el problema de Argelia, ni qué decir que estamos ciento por ciento al lado del derecho del pueblo de Argelia a su independencia" (Castro, 1960).

Entre los ejemplos de apoyo de nuestro país y del líder histórico a la causa argelina, se encuentra el recibimiento Abdekader Chanderli, representante permanente del FLN Argelino en la ONU, y el establecimiento de relaciones de Cuba con esta agrupación entre 1960 y 1961. Asimismo, a finales de este año se envió a Argelia un cargamento de armas en el buque cubano *Bahía de Nipe*. El armamento —compuesto por ametralladoras, morteros y fusiles FAL— fue desembarcado en el puerto marroquí de Casablanca y trasladado a la base del ejército argelino, ubicada en la ciudad de Oujda. Dicha embarcación regresó con un numeroso grupo de niños huérfanos y combatientes argelinos que recibieron cuidados y educación en Cuba (García Blanco, 1990).

La ayuda prestada por Cuba a la independencia de Argelia provocó tensiones con el gobierno de Charles De Gaulle. Al decir de Gleijeses (1999):

Si Cuba se hubiese fijado solo en sus propios intereses, lo más conveniente hubiese sido no comprometerse a darle ayuda al FLN, porque esta decisión significaba chocar con De Gaulle, quien estaba dispuesto a mantener relaciones normales con la Cuba revolucionaria, en parte para fastidiar

ARTÍCULOS

a los Estados Unidos. Pero Cuba eligió darle ayuda a la revolución argelina.

Después del triunfo de la revolución argelina, el 5 de julio de 1962, se hizo aún más sólida y estrecha la amistad entre Cuba y la República Argelina Democrática y Popular. En octubre del mismo año, su presidente, Ahmed Ben Bella, viajó a Cuba por invitación gubernamental. La visita del mandatario argelino tuvo una gran significación para las relaciones entre ambas naciones. De ella, Fidel expresó:

Visitar a Cuba en los instantes en que el poderoso y rico imperio yanqui redobla su hostilidad y su odio hacia nuestra patria y pretende imponernos con la amenaza, el chantaje y el soborno, un criminal bloqueo económico y comercial, en la esperanza de rendir por hambre a la Revolución Cubana; visitar a Cuba cuando los imperialistas yanquis amenazan, además, con atacar en cualquier instante nuestro país, y ahogar en sangre la obra creadora de nuestro pueblo, es por parte de usted, señor primer ministro, un acto de valentía y firmeza política que define su carácter, y un gesto de amistad que no olvidaremos nunca. Pero que al mismo tiempo honra, ante todos los pueblos del mundo, a la nación argelina (Castro, 1962).

Durante su estancia, a pocos días de la dramática crisis de los misiles, Ben Bella entregó a Fidel la Medalla de Honor, primera ocasión en que se otorgaba este galardón. En la ceremonia el mandatario argelino expresó:

Jamás olvidaremos lo que hicieron a favor de nuestros refugiados de Marruecos y Túnez, ni como fueron acogidos y atendidos aquí nuestros huérfanos y nuestros heridos. Compañero Fidel Castro, el Frente Argelino de Liberación Nacional ha entregado una sola Medalla de Honor, y fue a usted (Ben Bella, 1962).

Como bien quedó plasmado en la historia, no fue la independencia del colonialismo francés el último obstáculo para el libre desarrollo de la nación argelina. La escalada expansionista marroquí se convirtió en una amenaza para Argelia. Sin embargo, lo que la historia y los historiadores de la burguesía occidental han decidido obviar, es la implicación directa de los Estados Unidos en este asunto. Esto fue señalado

por Fidel, cuya posición al respecto no fue otra que mantener el apoyo incondicional a Argelia.

Según García Blanco (1990):

En el momento de la agresión marroquí, desde el punto de vista militar, la situación de Argelia era muy difícil. Tras las pérdidas sufridas durante la guerra contra el colonialismo francés, las tropas del Ejército de Liberación Nacional no habían tenido tiempo ni recursos para organizar unidades regulares. En esencia, el ejército estaba formado por las unidades guerrilleras de infantería que, durante la guerra de liberación nacional, habían operado contra el ejército colonial mediante la utilización de los métodos de la guerra irregular.

Aunque la Revolución Cubana había logrado dar sus primeros pasos en el desarrollo económico, político, social y militar del país, aún enfrentaba las dificultades que se derivaron del bloqueo económico impuesto por Estados Unidos; los actos de subversión y sabotaje que ejecutaba la reacción interna y externa y las agresiones de los núcleos contrarrevolucionarios establecidos en algunas zonas montañosas del país, armados y financiados por el gobierno yanqui. Por otra parte, el paso del ciclón Flora había ocasionado graves daños a la agricultura y zonas rurales en general, que obligaron a movilizar gran cantidad de personal tanto civil como militar, así como a emplear importantes recursos en la recuperación después del huracán.

A pesar del panorama cubano de la época, la mayor de las Antillas respondió a la petición de ayuda del pueblo y gobierno argelino. El aumento de las tensiones condujo a la solicitud de ayuda por parte del gobierno argelino. Por esta razón, el primer grupo de internacionalistas cubanos partió hacia Argelia en el buque *Aracelio Iglesias*. De esta forma se daba inicio a la colaboración militar de Cuba en África.

Al decir de Fidel:

Argelia fue el país donde primero se puso a prueba nuestra conciencia internacionalista. Aparte de la modesta cooperación antes mencionada, después de aquella crisis y ya triunfante la lucha de Argelia por su independencia, surgieron graves riesgos de agresión exterior. Los miles de kilómetros de distancia que separan nuestra pequeña Isla de Argelia por su independencia, no fueron obstáculo

ARTÍCULOS

para que combatientes cubanos fuertemente equipados cruzaran con toda urgencia el Atlántico para apoyarla (Castro, 2001).

En la entrevista concedida por Fidel a Ignacio Ramonet, Fidel señala la relación entre Marruecos y Estados Unidos hacia Argelia con el fin de apoderarse de sus importantes yacimientos de recursos. Al respecto señaló:

Por primera vez, en esa ocasión, tropas cubanas [...] cruzaron el océano y, sin pedirle permiso a nadie, acudieron al llamado del pueblo de Argelia, el cual consiguió así defender sus fronteras y proteger sus riquezas (Castro, 2006).

Sin embargo, la ayuda cubana no se limitó al orden militar. En la inauguración de la Escuela de Medicina Playa Girón, y posterior a la visita de Ben Bella, Fidel planteó la idea de enviar una brigada médica para ayudar a Argelia en un momento en el cual solo contaba con cerca de 600 galenos, de los cuales 258 eran argelinos. En su discurso Fidel expresó:

Hoy podemos enviar solo 50, pero dentro de ocho o diez años, quién sabe cuántos, y estaremos ayudando a nuestros hermanos [...] porque la Revolución tiene el derecho de recoger los frutos que ha sembrado (Castro Ruz, 1962).

La brigada fue presidida por José Ramón Machado Ventura, en esa fecha ministro de Salud Pública, y como responsable fue nombrado el doctor Gerald Simón Escalona. El arribo de esta brigada médica a Argelia en mayo de 1963, dio inicio a la colaboración económica y científico-técnica de la Revolución Cubana con otros pueblos. Esta es considerada, hasta la actualidad, como una característica de nuestro país que nos distingue en el mundo (López Blanch).

Como muestra de las fructíferas relaciones entre Cuba y Argelia, sobresalen las visitas de sus dirigentes en diferentes momentos históricos. Además del arribo a Cuba de Ben Bell en 1962, sobresale la primera visita de Fidel Castro a la nación árabe, en 1972. Fue recibido por el presidente, Houari Boumedienne. Al año siguiente, Fidel regresó a Argelia para participar por primera vez en una Cumbre del Movimiento de Países No Alineados (MNOAL). Igualmente, el presidente argelino, Houari Boumedienne, visitó Cuba, el 12 de abril de 1974, invitado por el primer ministro, Fidel Castro. En esta ocasión le fue conferida la Orden José Martí, la más alta condecoración del Estado cubano,

que también le fue otorgada a Chadli Bendjedid, presidente de la República Argelina Democrática y Popular, y secretario general del Partido Frente de Liberación Nacional, durante su visita a la Isla en el año 1985. Fidel visitó Argelia otras seis ocasiones en los años 1976, 1977 (dos visitas), 1978, 1986 y 2001.

Conclusiones

Es posible afirmar que los paralelismos entre la historia argelina y la cubana en cuanto al pasado colonial, las amenazas expansionistas, los métodos y carácter de la lucha. A partir de esto, en la historia de las relaciones entre ambos países se aprecia el reconocimiento mutuo y la influencia del proceso emancipador de una nación en la ideología de la otra.

La impronta de Fidel en las relaciones entre Cuba y Argelia es trascendental. El liderazgo de Fidel en la causa revolucionaria constituyó un incentivo moral para los revolucionarios argelinos. Además, el papel cimero de Fidel en la elaboración y encarnación de la política exterior revolucionaria se demostró en el apoyo incondicional a la causa de Argelia, incluso si eso condicionaba los vínculos con países preponderantes en la arena internacional. Esto demostró la solidez de los principios de la Revolución Cubana.

La obra de Fidel constituye la base de las relaciones cubano-argelinas. Finalmente, es necesario acotar que fue el pensamiento fidelista ejecutado en Argelia el precursor de la meritoria hoja de servicios a la humanidad que ha escrito la colaboración cubana en los más diversos ámbitos.

*LA ESCALADA
EXPANSIONISTA
MARROQUÍ
SE CONVIRTIÓ
EN UNA AMENAZA
PARA ARGELIA.*

El panafricanismo en la Unión Africana: principales manifestaciones en el período 2013-2024

Pan-Africanism in the African Union: main manifestations in the period 2013-2024

Lic. Laura Elizabeth Martínez Galindo

Licenciada en Relaciones Internacionales en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García (ISRI). Especialista del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba.

ORCID: 0009-0002-3076-4362

e-mail: laligalindoang@gmail.com

Fecha de recepción: julio 2025

Fecha de aceptación: julio 2025

Resumen

El estudio examina las manifestaciones del panafricanismo en la Unión Africana (UA) entre 2013 y 2024, enfocándose en sus reformas estructurales, económicas y en la relación con la diáspora. Durante este período, la UA promovió cambios organizativos para fortalecer su gobernanza, aumentar su autonomía financiera y consolidar una identidad panafricana unificada. En el ámbito económico, se implementaron iniciativas como el Área de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA, por sus siglas en inglés) para reducir la dependencia externa y fomentar el comercio intraafricano. Paralelamente, se fortalecieron los vínculos con la diáspora mediante el reconocimiento de esta como la "sexta región de África", el impulso de intercambios culturales y académicos, y la inclusión de actores clave en el desarrollo continental. Estos procesos reflejan una evolución del panafricanismo, pasando de un enfoque simbólico a una agenda concreta que prioriza la institucionalización, la integración económica y la participación de la diáspora como pilares clave del proyecto panafricanista en el siglo XXI.

Palabras clave: Panafricanismo, Unión Africana, Reformas institucionales, Integración económica, Diáspora Africana.

Abstract

TChina is one of the principal cooperating countries with Cuba and is involved in nearly all fields relevant to the nation's economic and social dynamics. The biotechnology sector has become the most significant area of cooperation between the two countries. In recent times, there has been notable vitality in the formation of business alliances aimed at strengthening relations, seeking innovative solutions in health-care development, and contributing to economic growth in this field. With this work, we aim to present the aforementioned collaboration between the two nations and the opportunity represented by the biotechnology sector through the establishment of Joint Ventures/ mixed enterprises and other forms of partnership during each stage of their exchange.

Keywords: Pan-Africanism, African Union, institutional reforms, economic integration, African diaspora.

Introducción

La historia del panafricanismo está intrínsecamente ligada a la lucha por la autodeterminación y la integración del continente africano. Desde su surgimiento en el siglo XIX, este movimiento ha evolucionado desde una aspiración intelectual y cultural, hasta una plataforma política de cooperación entre los Estados africanos. La creación de la Organización para la Unidad Africana (OUA) en 1963, marcó un punto de inflexión en este proceso, al consolidar un espacio de articulación colectiva en la búsqueda de la independencia total del continente. No obstante, las limitaciones estructurales de la OUA y la transformación del sistema internacional tras la Guerra Fría, propiciaron su sustitución en 2002 por la UA, con el propósito de fortalecer los mecanismos de integración y afrontar los desafíos del siglo XXI.

EL PANAFRICANISMO SURGIÓ EN EL CONTEXTO DE LA DIÁSPORA AFROAMERICANA Y CARIBEÑA.

En este contexto, el presente trabajo pretende analizar las principales manifestaciones del panafricanismo en la UA durante el período 2013-2024. Durante estos años, el panafricanismo ha adquirido nuevas expresiones en el marco de la Agenda 2063, promovida por la UA como un plan estratégico para el desarrollo socioeconómico del continente. Asimismo, los debates sobre la soberanía económica, la integración política, el papel de la diáspora y el fortalecimiento de instituciones africanas, han reflejado una continuidad de los principios panafricanistas, aunque también han evidenciado tensiones y contradicciones en su implementación.

A través de un enfoque histórico-estructural, se examinarán las políticas impulsadas por la UA que reivindican el ideario panafricanista, así como sus alcances y limitaciones en un escenario global caracterizado por la persistencia de dinámicas neocoloniales y la creciente competencia geopolítica en África. Se argumenta que, aunque la UA ha mantenido la retórica del panafricanismo, su materialización en términos de autonomía política y económica aún enfrenta importantes desafíos. De esta manera, el estudio busca aportar al debate académico sobre el panafricanismo contemporáneo y su papel dentro de la institucionalidad africana, con énfasis en los procesos más recientes que han definido la política regional.

Desarrollo

Panafricanismo clásico y neopanafricanismo: evolución y fundamentos

El panafricanismo surgió en el contexto de la diáspora afroamericana y caribeña, cuyas corrientes convergieron en la noción del *Back to Africa* y el reconocimiento del afrodescendiente como sujeto político. Su primera etapa, comprendida entre finales del siglo XIX y principios de la década de 1960, ha sido denominada por el historiador Armando Enríquez como panafricanismo clásico, caracterizado por la influencia de las ideas de William Du Bois y Marcus Garvey. En este sentido, Rubio García (1972) explica que el panafricanismo clásico se concibe como un movimiento histórico, político, cultural, económico y jurídico de solidaridad continental, cuyo propósito central radica en la aproximación y cooperación entre todos los afrodescendientes.

Por su parte, el neopanafricanismo emerge como una estrategia orientada en torno a dos ejes fundamentales: la revitalización del dinamismo interno de los pueblos africanos y la concreción de un modelo de integración regional¹ endógena. Este enfoque tiene como objetivo resolver las problemáticas políticas y económicas de la región, además de consolidar un frente común en el ámbito internacional (Kabunda, 2019, p. 45).

El análisis del panafricanismo como ideología debe considerar las ideas de sus principales exponentes y su evolución a través de los Congresos Panafricanos, hasta su consolidación en la OUA y, posteriormente, en la UA. La evolución de los Congresos Panafricanos amplió la perspectiva del movimiento, integrando reivindicaciones contra la discriminación racial, la conceptualización de África como una nación unificada y la exigencia del derecho de los pueblos africanos a la autodeterminación y posesión de sus territorios.

Desde una perspectiva organizacional y política, los momentos cruciales del panafricanismo en su fase inicial incluyen el Quinto Congreso Panafricano (1945) y la fundación de la Reunión Democrática

1 En este contexto, la integración regional se entiende como un proceso de fusión o unión entre Estados, basado en una solidaridad interdependiente y enmarcado en un esquema institucional comunitario que define objetivos compartidos (Kabunda, 1993, p. 31).

Africana (1946), eventos en los que se consolidó el carácter anticolonial del movimiento, en el contexto del declive del colonialismo, finalizada la Segunda Guerra Mundial (Galiana, 2013).

El Quinto Congreso Panafricano (1945) constituye un hito fundamental para comprender la evolución del panafricanismo en el período de posguerra. Organizado bajo la dirección de William Padmore, este evento marcó la radicalización del movimiento, al incorporar demandas claves en su manifiesto, como el desarrollo económico y social de África, la máxima participación de los africanos en la administración de sus países y el fin de la explotación por parte de los monopolios extranjeros (Entralgo, 1989, p. 50).

Uno de los aspectos más relevantes del congreso fue la participación activa de Kwame Nkrumah, quien posteriormente trasladaría estos postulados a los movimientos independentistas y unificadores en África. También estuvieron presentes figuras claves como Jomo Kenyatta (Kenia), Wallace Johnson (Sierra Leona) y Peter E. Abrahams (Sudáfrica).

Si bien el panafricanismo tuvo inicialmente un fuerte arraigo en la diáspora, tras el Quinto Congreso Panafricano comenzó a consolidarse en el continente africano, promoviendo la unidad y la independencia de los pueblos africanos. Un primer intento de organización se materializó en 1946 con la creación del *West African National Secretariat*, iniciativa de Nkrumah, Padmore y Johnson. Sin embargo, el panafricanismo se fragmentó en distintos componentes nacionales, ganando presencia en congresos y partidos progresistas surgidos en el marco de la descolonización, como el Congreso Nacional Africano de Rodesia (1948), la Unión Africana de Kenia (1946) y el Partido de la Convención del Pueblo en Ghana (1949, [Entralgo, 1989]).

A pesar de que el panafricanismo político, madurado en Manchester, promovió la unidad en la lucha independentista, en la práctica, los procesos de descolonización en África dependieron más de los esfuerzos nacionales, que de una acción unificada. No obstante, la independencia de Ghana, en 1957, liderada por Nkrumah, reintrodujo la idea de la unidad como un factor clave para la completa descolonización del continente.

El período comprendido entre la independencia de Ghana (1957) y la creación de la OUA, en 1963, se

caracteriza por los esfuerzos unificadores de Nkrumah, quien no solo consolidó el proceso independentista en su país; también promovió la cooperación interafricana como estrategia para contrarrestar las influencias neocoloniales en la región.

El historiador, Leandro Rubio García, identificó dos principales corrientes en la búsqueda de la unidad africana. La primera, representada por la llamada "África moderada" de Brazzaville² y Monrovia,³ promovía la unificación a través de la colaboración entre los Estados independientes geográficamente y culturalmente cercanos. Esta postura priorizaba el desarrollo económico con la ayuda de las potencias occidentales y el fortalecimiento de la soberanía estatal.

En contraposición, el grupo de Casablanca,⁴ defensor del panafricanismo revolucionario, concebía la unidad africana como un medio para alcanzar la igualdad política, económica y social con el resto del mundo. Esta corriente abogaba por la ruptura de los lazos de dependencia con las potencias extranjeras, el hermanamiento con el Tercer Mundo y la consolidación de vínculos políticos entre los Estados africanos (Rubio García, 1972).

El contacto entre ambas posturas permitió la convergencia de criterios respecto a la necesidad de crear una organización que defendiera la independencia de los países africanos y los posicionara como un bloque unido en la escena internacional. No obstante, persistieron divergencias sobre los mecanismos de integración y las relaciones interestatales.

De la Organización para la Unidad Africana a la Unión Africana: ¿panafricanismo frustrado?

En los inicios de la integración africana, la lucha por la independencia fue un elemento catalizador. Desde la perspectiva panafricanista, la unidad era una condición esencial para la consolidación política y

2 El Grupo de Brazzaville se creó en diciembre de 1960, a raíz de un encuentro entre los once Estados francófonos de África, junto con Madagascar.

3 El Grupo de Monrovia estaba liderado por los gobiernos de Camerún, Liberia, Nigeria y Togo.

4 El Grupo de Casablanca se conformó en 1961 durante una cumbre de Estados progresistas africanos, en la que participaron Egipto, Ghana, Guinea, Malí, Marruecos y Argelia, esta última aún en guerra.

económica del continente. Sin embargo, el proceso de integración enfrentó múltiples obstáculos internos y externos. Entre estos últimos destacaban los intereses neocoloniales de las antiguas metrópolis, que intentaron mantener su control sobre los recursos y actividades económicas de sus excolonias mediante mecanismos encubiertos de cooperación (Baró Herrera, 2014, p. 2). Además, las relaciones económicas internacionales perpetuaron la dependencia africana, fomentando el intercambio de materias primas sin potenciar la diversificación productiva del continente.

En este contexto, la OUA surgió como una plataforma para la cooperación entre Estados, aunque sus logros fueron limitados por las tensiones entre los distintos enfoques de integración. La dicotomía entre la moderación y el radicalismo panafricanista condicionó el desarrollo de la unidad africana, reflejando los desafíos estructurales y geopolíticos que enfrentaba el continente en su búsqueda de autonomía y cohesión.

La Carta Fundacional de la OUA, establecida en 1963, refleja una marcada influencia de la corriente moderada de Monrovia, especialmente en la proscripción de la injerencia en los asuntos internos de los Estados africanos. Si bien este principio representaba un avance para la época, no impidió la intervención de potencias extranjeras en defensa de sus intereses neocoloniales ni la interferencia de Estados africanos en conflictos regionales. Asimismo, limitó la capacidad de la OUA para resolver disputas dentro del continente.

Un ejemplo de esta ineficacia se evidenció en la guerra civil del Congo, en 1963, donde la organización intentó mediar a través de un comité *ad hoc* de conciliación. Sin embargo, el conflicto fue resuelto mediante una intervención militar, respaldada por Bélgica y Francia, lo que llevó al ascenso de Moïse Tshombé al poder (Rubio García, 1972).

Estructuralmente, la OUA contaba con órganos principales, como la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno, el Consejo de Ministros, la Secretaría General y la Comisión de Mediación, Conciliación y Arbitraje. No obstante, su operatividad se vio comprometida a medida que gobiernos prooccidentales accedieron al poder, muchos mediante golpes de Estado, desplazando a las fuerzas progresistas y debili-

tando el ideal panafricanista. La década de 1960 representó un saldo negativo para este movimiento, con la eliminación física o política de sus principales líderes, como Patrice Lumumba, Kwame Nkrumah y Ahmed Ben Bella (Rubio García, 1972, p. 61).

Las limitaciones económicas de los Estados panafricanistas dificultaron el apoyo a los Movimientos de Liberación Nacional (MLN), lo que fracturó la relación entre la OUA y las fuerzas progresistas. Aunque formalmente la organización respaldaba estos movimientos mediante el Comité de Liberación, carecía de los recursos necesarios para impulsar su desarrollo.

Durante las décadas de 1970, 1980 y 1990, la OUA enfrentó un progresivo debilitamiento, debido a una combinación de factores económicos, políticos y estructurales, que condicionaron la posterior creación de la UA, en 2002. En el ámbito económico, la crisis de la deuda externa, derivada del sobreendeudamiento y las políticas de ajuste estructural impuestas por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, afectó gravemente las economías africanas, disminuyendo la capacidad de los Estados para promover el desarrollo y mantener la estabilidad interna. Además, la dependencia de la exportación de materias primas, expuso a los países africanos a la volatilidad de los precios internacionales, exacerbando la pobreza y la desigualdad.

*LA NECESIDAD
DE UNA INSTITUCIÓN
MÁS EFICAZ
Y CON UNA AGENDA
RENOVADA
LLEVÓ A LA CREACIÓN
DE LA UA.*

En el plano político, los conflictos internos, guerras civiles y regímenes autoritarios, obstaculizaron la integración regional y desviaron recursos de proyectos de cooperación. Asimismo, la falta de mecanismos efectivos de intervención frente a crisis políticas y humanitarias, evidenció las limitaciones de la OUA como actor supranacional. En este contexto, la necesidad de una institución más eficaz y con una agenda renovada llevó a la creación de la UA, con un enfoque en el desarrollo sostenible, la paz y la gobernanza democrática.

La creación de la UA fue impulsada por el líder libio Muammar al-Gaddafi, en 1999, con el objetivo de fortalecer la integración política y económica del continente. En Lomé, Togo (19 de julio de 2000), se redactó el Proyecto del Acta Constitutiva de la UA, el cual fue firmado por 31 de los 53 Estados miembros, el 2 de marzo de 2001, durante la Cumbre Extraordinaria en Sirte, Libia. Tras alcanzar el número de ratificaciones necesarias, el Acta entró en vigor el 26 de mayo de 2001. No obstante, se acordó un período de transición para adecuar las legislaciones nacionales e instaurar las instituciones de la nueva organización. Finalmente, la UA fue inaugurada en Durban, el 9 de julio de 2002, con el sudafricano Thabo Mbeki como su primer presidente.

El Acta Constitutiva de la UA refleja los valores fundamentales que sustentan el proceso de integración continental. En su preámbulo, se reconoce la influencia de las ideas promovidas por los padres fundadores del panafricanismo, quienes manifestaron su compromiso con la unidad, la solidaridad y la cohesión entre los pueblos y Estados africanos (Unión Africana, 2000). Asimismo, el documento destaca la labor de la OUA y señala que el espíritu de la nueva organización se fundamenta en la continuidad de los principios de su predecesora, pero con una orientación dirigida a enfrentar los múltiples desafíos derivados de las transformaciones sociales, económicas y políticas ocurridas en África.

La creación de la UA constituyó un hito significativo en las estrategias de integración regional. No obstante, la organización heredó numerosas dificultades estructurales de su antecesora. Desde su fundación, la UA debió hacer frente a problemas relacionados con limitaciones financieras y de personal, conflictos internos sin resolver, rivalidades entre

líderes políticos por el liderazgo regional y modelos de integración ineficaces (Kabunda, 2005).

A diferencia de la OUA, la UA orientó sus iniciativas hacia la integración económica. En este sentido, hizo énfasis en la necesidad de articular los distintos programas de desarrollo en torno a una estrategia común: la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD, por sus siglas en inglés). Según Kabunda (2005), la NEPAD surgió a partir de la fusión de tres planes diseñados entre 2000 y 2001: el Plan del Milenio o Programa de Recuperación de África (MAP, por sus siglas en inglés), el Plan Omega y el Programa Consensuado para la Recuperación de África.

El planteamiento central de la NEPAD radicaba en el logro de los objetivos de desarrollo a través de la cooperación financiera externa. Para ello, y en consonancia con las políticas promovidas por los Programas de Ajuste Estructural (PAE), la estrategia enfatizaba la necesidad de garantizar la transparencia en la gestión pública, la consolidación de una gobernanza de corte occidental y la promoción de la inversión extranjera y la privatización.

Sin embargo, este enfoque resultó contradictorio con algunos de los principios fundamentales de la UA, orientados a la reducción de la dependencia de la ayuda internacional. En resumen, la NEPAD sintetiza gran parte de la política económica de la UA. Uno de sus principales objetivos ha sido —y sigue siendo— el avance del panafricanismo, pero dentro del marco del libre comercio y la integración regional, económica y política, bajo los postulados del neoliberalismo.

El panafricanismo en la Unión Africana. Principales factores (2013-2024)

En el año 2013, se inició la gestión para la adopción de un plan de acción integral que contempló el fortalecimiento de la Unión Africana (UA) desde su estructura interna, así como la planificación estratégica orientada al cumplimiento de los objetivos fundamentales de desarrollo, paz y seguridad en el continente. En este marco, la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la UA aprobó la Declaración Solemne del 50 Aniversario, el 26 de mayo de 2013, en Addis Abeba. Dicho acontecimiento marcó el inicio de un período de transformaciones dentro de la UA, con el propósito de "acelerar el Renacimiento Africano, mediante el

fortalecimiento de la integración bajo los principios del panafricanismo en todas sus políticas e iniciativas" (Unión Africana, 2013).

El período 2013-2024, ha sido particularmente significativo en el avance de las iniciativas impulsadas por la UA para fortalecer la integración panafricana. Durante estos años, se han implementado reformas estructurales y programáticas que han buscado consolidar una organización más eficiente y autosuficiente, capaz de afrontar los desafíos del continente sin una dependencia estructural de actores externos. Sin embargo, la concreción de estos objetivos enfrenta obstáculos sustanciales que deben ser analizados con rigurosidad.

Uno de los principales retos actuales del panafricanismo, en el marco de la UA, radica en la necesidad de consolidar una institución robusta que realmente impulse el desarrollo del continente y de sus pueblos. Desde su creación, la UA ha estado caracterizada por una estructura organizativa compleja, conformada por múltiples órganos y subórganos que, en numerosas ocasiones, han generado duplicación de funciones, lo que ha redundado en un incremento de los costos operativos, sin una mejora proporcional en la eficiencia de la institución. Además, algunas de las estructuras internas no han logrado cumplir, de manera efectiva, los objetivos para los cuales fueron establecidas.

Un desafío adicional que ha enfrentado la UA, es la coexistencia de múltiples planes de desarrollo, tanto internos como externos. A nivel interno, la organización ha debido operar bajo esquemas como el NEPAD, mientras que, a nivel externo, ha tenido que coordinarse con iniciativas promovidas por organismos, como la Comisión Económica para África (CEA), de la Organización de Naciones Unidas (ONU).

Por otro lado, otra de las principales debilidades estructurales de la UA radica en la falta de coordinación con las Comunidades Económicas Regionales (CER). La diversidad de iniciativas subregionales de integración ha dificultado que la UA asuma un rol rector efectivo, lo que ha derivado en la superposición de estrategias económicas. Para muchos Estados miembros, la pertenencia simultánea a múltiples esquemas de integración, ha implicado la necesidad de priorizar el cumplimiento de los planes de una organización, en

*OTRA
DE LAS PRINCIPALES
DEBILIDADES
ESTRUCTURALES
DE LA UA RADICA
EN LA FALTA
DE COORDINACIÓN
CON LAS COMUNIDADES
ECONÓMICAS
REGIONALES.*

detrimento de otra, lo que ha afectado la coherencia y eficacia del proceso de integración continental.

Otro problema significativo que ha enfrentado la UA es la insuficiencia en la financiación de sus actividades, debido, en gran medida, al incumplimiento de los Estados miembros en el pago de sus cuotas. Esta dependencia financiera ha representado una barrera transversal para el impulso de la integración africana y ha condicionado la autonomía de la organización en la ejecución de sus planes estratégicos.

En respuesta a estos desafíos, entre 2013 y 2024, la UA ha llevado a cabo diversas transformaciones estructurales e iniciativas de reforma que pueden agruparse en dos grandes categorías: las acciones programáticas, que incluyen la adopción de la Agenda 2063, y las reformas institucionales, destinadas a mejorar la eficiencia administrativa y la sostenibilidad financiera de la organización.

La Agenda 2063, constituye el plan estratégico, adoptado por la UA en 2013, con el propósito de

transformar África en un continente integrado, próspero y autosuficiente en las próximas décadas. La Agenda establece un conjunto de objetivos a largo plazo, incluyendo el desarrollo de infraestructuras transnacionales, la industrialización sostenible, la autosuficiencia alimentaria y la consolidación de una identidad panafricana fuerte. Entre sus proyectos emblemáticos destacan el AfCFTA, la expansión del corredor ferroviario africano y la creación de una agencia espacial africana. Sin embargo, la materialización de estos objetivos requiere un compromiso sostenido por parte de los Estados miembros, así como la superación de desafíos estructurales como la gobernanza deficiente, los conflictos internos y la inestabilidad económica en varias regiones del continente.

En cuanto a las reformas estructurales, en 2016, el presidente de Ruanda, Paul Kagame, fue designado para liderar un proceso de reestructuración que abordara estas deficiencias, resultando en la propuesta de un impuesto del 0,2 % sobre importaciones elegibles para financiar el presupuesto de la UA. Esta medida, alineada con los principios del panafricanismo y la autodeterminación, ha buscado garantizar la sostenibilidad financiera del organismo. Sin embargo, su aplicación ha sido parcial, debido a la resistencia de algunos Estados miembros, lo que ha generado desafíos en la consolidación de una financiación estable y autónoma.

Asimismo, la UA ha fortalecido su enfoque en la paz y la seguridad mediante la reestructuración del Consejo de Paz y Seguridad y la implementación de la Iniciativa de Silenciar las Armas, cuyo objetivo es erradicar los conflictos en el continente. No obstante, los desafíos persisten, ya que las crisis en regiones como el Sahel y el Cuerno de África han puesto a prueba la efectividad de estos mecanismos.

En términos de gobernanza y participación política, la UA ha promovido reformas en su Comisión, buscando mayor transparencia y profesionalización en la selección de su liderazgo. Además, ha fortalecido su papel en la supervisión de procesos electorales, aunque su impacto sigue limitado por la falta de coerción ante regímenes autoritarios. En el ámbito sanitario, la pandemia de Covid-19 evidenció la necesidad de una respuesta coordinada, lo que llevó a la creación de la Agencia Africana de Medicamentos

y al refuerzo de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de África (Africa CDC).

A pesar de estos avances, el proceso de reformas enfrenta obstáculos, como la fragmentación política y la insuficiente implementación de acuerdos, lo que subraya la necesidad de un compromiso más firme por parte de los Estados miembros. Asimismo, es fundamental superar la dependencia económica de la organización respecto a la asistencia financiera extranjera, lo cual condiciona su autonomía política y operativa.

Esta situación, identificativa del continente en general, ha sido objeto de crítica por parte de intelectuales panafricanistas como Nkrumah, quien advertía que la verdadera emancipación africana no sería posible sin la integración económica del continente:

Efectivamente, la total integración de la economía africana a escala continental es la única manera en la que los Estados africanos pueden alcanzar sus objetivos al nivel de los países industrializados (1963, p. 162).

En paralelo, la UA ha promovido diversas iniciativas para consolidar la integración económica del continente, siendo la creación del AfCFTA uno de sus mayores logros. Firmado en 2018, y en vigor desde 2021, el AfCFTA es el mayor proyecto de integración económica en África, y el tratado comercial más ambicioso del mundo, en términos de número de países participantes. Esta iniciativa busca eliminar, gradualmente, los aranceles sobre 90 % de los bienes y facilitar el comercio de servicios dentro del continente, con el objetivo de aumentar el comercio intraafricano en 52,3 % para 2025,⁵ convirtiéndola en la mayor área de libre comercio desde la creación de la Organización Mundial del Comercio (OMS).

Con un mercado potencial de 1400 millones de personas y un Producto Interno Bruto (PIB) combinado de 3,4 billones de dólares,⁶ el AfCFTA busca fortalecer la industrialización, reducir la dependencia de exportaciones hacia mercados externos y mejorar las

5 Datos de la Oficina de Información y Prensa de Guinea Ecuatorial. (2020, 2 de octubre).

6 Datos de la Oficina Económica y Comercial de la embajada de España en Accra. (2024, 8 de noviembre).

cadenas de valor regionales. No obstante, su implementación enfrenta obstáculos como la falta de infraestructura adecuada, la fragmentación regulatoria y la necesidad de armonizar políticas comerciales y aduaneras.

Otra iniciativa clave ha sido el impulso a la industrialización y la diversificación económica, a través de estrategias como el Plan de Acción para el Desarrollo Industrial de África⁷ y el Programa para el Desarrollo de Infraestructura en África (PIDA, por sus siglas en inglés),⁸ ambos antes de 2013, pero cuya

implementación se ha acelerado en los últimos años. Estas iniciativas buscan modernizar sectores clave como la manufactura, la energía y el transporte para facilitar la movilidad de bienes y personas dentro del continente. Además, la UA ha trabajado en la armonización de políticas económicas y la promoción de monedas digitales para mejorar la estabilidad financiera y reducir la dependencia de divisas extranjeras, aunque la falta de coordinación entre los bancos centrales sigue siendo un obstáculo significativo.

En el ámbito financiero, la UA ha promovido la creación del Fondo Monetario Africano y el Banco Africano de Inversiones, para fortalecer la autonomía económica del continente y proporcionar financiamiento a proyectos de desarrollo. A nivel subregional, los bloques económicos como la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Comunidad de África Oriental, han avanzado en la integración de mercados y la libre movilidad de personas. Sin embargo, la fragmentación política y la falta de compromiso de algunos gobiernos, han ralentizado la materialización de estos proyectos, lo que evidencia la necesidad de una mayor coordinación entre los Estados miembros para garantizar el éxito de estas iniciativas.

En paralelo a estos esfuerzos de integración económica, la UA ha reforzado su compromiso con la diáspora africana,⁹ reconociéndola como una fuerza clave para el desarrollo del continente. Desde la creación de la Sexta Región de la UA, en 2003, que otorga representación formal a la diáspora, se han implementado políticas para fortalecer los lazos entre África y sus comunidades en el exterior. Programas como la Iniciativa de Repatriación de Talento, buscan atraer profesionales africanos altamente calificados para contribuir a sectores estratégicos como la ciencia, la tecnología y la educación, mitigando la fuga de cerebros que históricamente ha afectado al continente.

Además, la UA ha trabajado en la facilitación de inversiones de la diáspora en África a través de plataformas como el Fondo de Inversión para la Diáspora

7 El Plan proporciona un marco continental para abordar las causas profundas del escaso desarrollo industrial de África. Tiene en cuenta las experiencias pasadas de África en materia de industrialización, la rica dotación del continente en recursos naturales, especialmente agrícolas, así como algunas iniciativas recientes encaminadas a promover el desarrollo industrial (African Development Bank Group, 2025).

8 Este programa es una iniciativa continental, adoptada por todos los países africanos con el fin de movilizar recursos para transformar África con infraestructuras modernas. Sus proyectos y programas de infraestructuras transfronterizas abarcan cuatro sectores principales: energía, transporte, agua transfronteriza y Tecnología de Información y Comunicaciones (TIC) (Unión Africana, 2008).

9 La UA define a la diáspora africana como “los pueblos de origen africano que residen fuera del continente, independientemente de su ciudadanía y nacionalidad, y que están dispuestos a contribuir al desarrollo de África y a la construcción de la Unión Africana”. (Unión Africana, 2006).

*EL AfCFTA
ES EL MAYOR PROYECTO
DE INTEGRACIÓN
ECONÓMICA EN ÁFRICA
Y EL TRATADO
COMERCIAL
MÁS AMBICIOSO
DEL MUNDO.*

Africana, que busca canalizar remesas y capital de la diáspora hacia proyectos de infraestructura, salud y educación. En este contexto, se han desarrollado acuerdos con instituciones financieras internacionales para reducir los costos de envío de remesas, dado que África es una de las regiones con los costos más altos a nivel mundial. Sin embargo, el impacto de estas iniciativas sigue limitado por la falta de mecanismos efectivos para la participación política y económica de la diáspora en la toma de decisiones dentro de la UA.

A nivel cultural y político, la UA ha promovido la inclusión de la diáspora en sus actividades diplomáticas y la revalorización de la identidad panafricana a través de eventos como el Festival Panafricano de Cultura y la promoción del retorno voluntario de afrodescendientes a sus países de origen. En el ámbito educativo, se han creado becas y programas de intercambio con universidades africanas para fomentar la movilidad académica entre el continente y su diáspora. A pesar de estos avances, persisten desafíos como la falta de una estrategia unificada para integrar a las distintas comunidades de la diáspora, lo que subraya la necesidad de un enfoque más estructurado y coordinado para maximizar el potencial de estas iniciativas.

Conclusiones

El panafricanismo en la UA, entre 2013 y 2024, ha reflejado una evolución que evidencia avances y desafíos, persistentes en la construcción de una África unificada y emancipada. Durante este período, la UA ha intentado articular un discurso panafricanista en sus iniciativas políticas, económicas y sociales, pero la materialización de estos ideales ha sido fragmentaria y desigual.

En primer lugar, la apuesta por la integración regional y el fortalecimiento de mecanismos como el AfCFTA, han demostrado la vigencia del ideal panafricanista en la búsqueda de la autosuficiencia económica. Sin embargo, las asimetrías entre los Estados miembros, las deficiencias en infraestructura y la persistencia de conflictos internos, han obstaculizado la consolidación de una verdadera autonomía económica africana.

Desde una perspectiva política, el panafricanismo se ha visto condicionado por dinámicas internas y

externas. Si bien la UA ha mantenido su papel como mediadora en conflictos y promotora de la gobernanza democrática, la injerencia de potencias extranjeras y la falta de cohesión interna han limitado la capacidad de acción panafricanista.

En el ámbito cultural e identitario, el panafricanismo ha ganado fuerza a través del resurgimiento de movimientos que reivindican la memoria histórica y la descolonización del pensamiento. No obstante, estas iniciativas han carecido de una estructura institucional sólida dentro de la UA, lo que dificulta su traducción en políticas públicas efectivas.

Por lo tanto, el panafricanismo en la UA en el período 2013-2024, se configura como un horizonte normativo que sigue orientando la acción política, pero cuya implementación enfrenta múltiples obstáculos estructurales. Para que el ideal panafricanista trascienda el plano discursivo y se traduzca en una transformación real, será fundamental reforzar la integración económica efectiva, consolidar mecanismos autónomos de seguridad y gobernanza, y promover una ciudadanía panafricanista activa que impulse la autodeterminación del continente desde una perspectiva endógena y emancipadora.

Referencias bibliográficas

- African Development Bank Group (2025, 13 de marzo). Programme for Infrastructure Development in Africa (PIDA). <https://www.afdb.org/en/topics-and-sectors/initiatives-partnerships/programme-for-infrastructure-development-in-africa-pida#:~:text=The%20Program%20for%20Infrastructure%20Development,Information%20and%20communication%20technologies>
- Baró Herrera, S. (2014). Los inciertos caminos de la integración africana. *Revista Cubana de Economía Internacional*.
- Entralgo, A. (1989). *Panafricanismo y unidad africana*. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, Cuba.
- Kabunda, M. (1993). *La integración africana: Problemas y perspectivas*. Agencia Española de Cooperación Internacional, Madrid, España.
- Nkrumah, K. (1963). *África debe unirse* (3.ª Edición). Heinemann Educational Books Ltd, Londres, Reino Unido.

ARTÍCULOS

- Oficina de Información y Prensa de Guinea Ecuatorial. (2020, 2 de octubre). *La UA adopta medidas para facilitar el comercio africano y ayudar a las pequeñas empresas*. https://www.guineaecuatorialpress.com/noticias/la_ua_adopta_medidas_para_facilitar_el_comercio_africano_y_ayudar_a_las_peque%C3%B1as_empresas
- Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Accra. (2024, 8 de noviembre). *Financiación multilateral en Ghana*. <https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/002/documentos/2024/12/anexos/od-financiacion-multilateral-accra-2024.pdf>
- Rubio García, L. (1972). *El discurrir del panafricanismo en un mundo de Estados africanos independientes*.
- Unión Africana (2000). Acta fundacional de la Unión Africana. Recuperado el 13 de noviembre de 2019, de Sitio Oficial de la Unión Africana: [www.au.int]
- Unión Africana (2005). La Unión Africana y el NEPAD. Dossier: *Los procesos de integración regionales*, 25-49.
- Unión Africana (2006). *Decision on the definition of the African diaspora*. Recuperado el 3 de octubre de 2019, de Sitio Oficial de la Unión Africana: <http://archives.au.int/handle/123456789/4589>
- Unión Africana (2008). *Action plan for the accelerated industrial development of Africa (AIDA)*. https://au.int/sites/default/files/documents/30985-doc-plan_of_action_of_aida.pdf
- Unión Africana (2013). *Declaración Solemne del 50 Aniversario*. Recuperado el 13 de noviembre de 2019, de Sitio Oficial de la Unión Africana: <https://au.int>
- Unión Africana (2013). *Agenda 2063: el África que queremos*. Recuperado el 20 de septiembre de 2019, de Sitio Oficial de la Unión Africana: <https://au.int>
- Unión Africana (2016). *Decisión de Kigali sobre la financiación de la Unión*. Recuperado el 10 de diciembre de 2019, de Sitio Oficial de la Unión Africana: <https://au.int>
- Unión Africana (2017). *Outcomes of the Retreat of the Assembly of the African Union on the Institutional Reform of the African Union*. Recuperado el 3 de octubre de 2019, de Sitio Oficial de la Unión Africana: <https://au.int>
- Unión Africana (2019). Democracia, regionalismo y panafricanismo: las alternativas neopanafricanistas. En Colectivo de Autores, *Democracia y buen gobierno en África Subsahariana*, Fundación Carolina, Madrid, España, pp. 33-66.
- Unión Africana (2025, 13 de marzo). *Programa para el Desarrollo de Infraestructura en África (PIDA)*. <https://www.au-pida.org/>

La Alianza Estratégica entre Cuba y China en el campo de la biotecnología

The Strategic Alliance between Cuba and China in the field of Biotechnology

M. Sc. Indira Utria Torres

Directora de Desarrollo de Negocios del Instituto Finlay de Vacunas.

ORCID: 0009-0000-3871-4584

e-mail: iutria@finlay.edu.cu

M. Sc. Eduardo Regalado Florido

Investigador del Equipo de Asia y Oceanía del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

ORCID: 0000-0001-9924-7262

e-mail: eregaladao13@yahoo.com

Fecha de recepción: julio 2025

Fecha de aceptación: julio 2025

Resumen

China es uno de los principales países cooperantes con Cuba y está presente en casi todos los campos relevantes para la dinámica económica y social del país. El sector biotecnológico se ha convertido en el área de mayor trascendencia en la cooperación entre ambos países. En los últimos tiempos, se ha evidenciado una gran vitalidad en la formación de alianzas empresariales con el objetivo de fortalecer las relaciones, buscar soluciones novedosas en el desarrollo en la salud y contribuir al crecimiento económico en este campo. Nos proponemos, con el presente trabajo, exponer la colaboración mencionada entre ambas naciones y la oportunidad que representa el sector de la biotecnología a través de la formación de *Joint Ventures*/empresas mixtas y otras formas de asociación durante cada etapa de su intercambio.

Palabras clave: biotecnología, Cuba, China, cooperación, colaboración, alianzas empresariales.

Abstract

China stands as one of Cuba's foremost cooperative partners, with a significant presence across nearly all sectors critical to the island's economic and social development. The field of biotechnology has emerged as the most strategically important area of collaboration between the two nations. In recent years, there has been notable dynamism in establishing

corporate alliances designed to strengthen bilateral relations, pioneer innovative healthcare solutions, and stimulate economic growth within this sector. This work aims to elucidate the aforementioned cooperation between both countries and highlight the opportunities presented by the biotechnology industry through the creation of joint ventures, mixed enterprises, and other partnership models throughout the various phases of their exchange.

Keywords: biotechnology, Cuba, China, cooperation, collaboration, business alliances.

Introducción

Por más de dos décadas ha existido la cooperación entre Cuba y China en el campo de la biotecnología. La presencia de diversos centros de investigación y empresas afines con esta esfera, han constituido eslabones esenciales de esa colaboración. Así como la armonía en ideas de proyectos conjuntos que han contribuido a construir y consolidar la alianza estratégica entre ambos países.

Antecedentes de la biotecnología en Cuba y China

Gracias a la visión estratégica y futurista del líder histórico cubano, Fidel Castro Ruz, nació y se desarrolló la industria biotecnológica en Cuba, inaugurándose su primera institución en 1965, el Centro de Investigaciones Científicas (CNIC) y al que siguieron en la década de 1980, la fundación del Centro de Ingeniería Genética y Biotecnología (CIGB), el Centro de Producción de Animales de Laboratorio (CENPALAB), el Centro Nacional de Biopreparados (BIOCEN), el Centro de Inmunología Molecular (CIM), el Centro de Inmunoensayo (CIE), el Centro de Neurociencias de Cuba (CNEURO), y el Instituto Finlay de Vacunas,¹ entre otros.

El 7 de diciembre de 2012, se creó el Grupo Empre-

1 El Instituto Finlay de Vacunas es el resultado de la fusión del Instituto Finlay, fundado por Fidel, y el Centro de Química Biomolecular, y este último se había formado del Centro de Química Farmacéutica, también inaugurado en la década de 1980.

*EL GOBIERNO CHINO
HA PRIORIZADO
LA BIOTECNOLOGÍA
COMO PARTE
DE SU ESTRATEGIA
DE DESARROLLO
ECONÓMICO.*

serial de las Industrias Biotecnológica y Farmacéutica de Cuba, BioCubaFarma, el cual tiene actualmente 47 empresas, 34 en Cuba y 13 en el exterior. Con más de 150 líneas productivas, exportaciones de más de 300 productos a más de 45 países, casi 400 proyectos innovadores de investigación y desarrollo (I+D) y más de 2000 patentes otorgadas en el extranjero.²

A pesar de ser un país pequeño y enfrentar desafíos económicos derivados del bloqueo económico, comercial y financiero, impuesto por los Estados Unidos hace más de seis décadas, Cuba ha logrado desarrollar una industria biotecnológica de vanguardia.

Por su parte, China ha experimentado un avance significativo en el campo de la biotecnología en las últimas décadas, posicionándose como uno de los líderes globales en esta área. El gobierno chino ha priorizado la biotecnología como parte de su estrategia de desarrollo económico y tecnológico, invirtiendo fuertemente en I+D, infraestructura y formación de talento. Su capacidad industrial y su acceso a mercados globales la convierten en un actor clave en la comercialización de productos biotecnológicos.

2 Datos obtenidos de la presentación de BioCubaFarma, realizada por la M. Sc. Norkis Arteaga, jefa de negocios de ese grupo, en el Congreso Internacional BioHabana, 2024.

Evolución de la cooperación económica entre Cuba y China en el campo biotecnológico y farmacéutico

A partir de la firma, en noviembre de 2004, del Memorando de Entendimiento (MOU, por sus siglas en inglés) entre el Gobierno de Cuba y la Comisión Nacional de Reforma y Desarrollo de China en la cooperación de la biotecnología,³ y a su vez la creación del Grupo de Trabajo Conjunto de la Biotecnología Cuba-China, las relaciones en este ámbito de la ciencia se han fortalecido. Se han logrado resultados concretos como la constitución de empresas mixtas en China, la creación de laboratorios científicos conjuntos, la obtención de vacunas, anticuerpos monoclonales y diferentes medicamentos novedosos.

En el período de la pandemia de Covid-19, ambos países unieron sus fuerzas y propiciaron colaboraciones mutuamente beneficiosas, expresándose principalmente, en la distribución de más de 180 000 viales de interferón alfa 2b humano recombinante en 11 provincias del país asiático. Y reflejándose en el proyecto del candidato Pan-Corona, una vacuna que desarrollan científicos de ambas naciones, que fue objeto de patente conjunta y que busca proteger ante posibles nuevas emergencias de cepas del coronavirus.

En 2023, en la apertura de la XII Reunión del Grupo de Trabajo Conjunto, el secretario general de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China, Wu Hao, afirmó:

La cooperación biotecnológica entre Cuba y China logra complementar mutuamente sus puntos fuertes. Es una relación de interés común y ganancia compartida que revela una situación favorable para el desarrollo.⁴

En esta misma cita, el presidente cubano, Miguel Díaz-Canel expresó que “la biotecnología es la locomotora de la cooperación entre nuestros países”.⁵

3 *Cubadebate* (Noviembre, 2024). “Cuba y China estrechan relaciones” <http://www.cubadebate.cu/especiales/2004/11/23/cuba-y-china-estrechan-sus-relaciones/>

4 *Xinhua Español* (Septiembre, 2023) “China y Cuba consolidan cooperación en biotecnología”. <https://spanish.news.cn/20230907/9dbd9b85563340089e3bfc61f40fe94c/c.html>

5 *CubaMinrex* (Septiembre, 2023) “Cuba y China en el sector de la biotecnología, una relación ejemplar” <https://cubaminrex.cu/es/cuba-y-china-en-el-sector-de-la-biotecnologia-una-relacion-ejemplar>

Ambos socios han firmado varios instrumentos legales, acercando y complementando sus capacidades en este sector. Se han iniciado más de 30 proyectos, incluidos los concernientes con anticuerpos monoclonales e interferones, comercializados en China y otros países.

Las empresas mixtas o *Joint Ventures*,⁶ chino-cubanas en China constituyen la expresión de un nivel superior de esta alianza. Hasta el momento existen tres empresas de este tipo: Biotech Pharmaceutical Limited (BPL), que fue la primera en constituirse con CIMAB S.A.,⁷ en el año 2000; Changchun Heber Biological Technology Co. Ltd (ChangHeber) y Shandong Lukang Heber Biotech (Lukang Heber), con Heber Biotech S.A.,⁸ en 2003 y 2016, respectivamente.

Como resultado relevante de este esquema de empresas mixtas, se registraron cuatro productos en China:

- El nimotuzumab, conocido comercialmente como CIMAh[®], que constituyó el primer anticuerpo monoclonal humanizado comercializado en China por BPL, con resultados muy positivos en el enfrentamiento al cáncer nasofaríngeo.
- El Interferón recombinante humano alfa 2b, conocido comercialmente como heberon[®] alfa R 10 M, para el tratamiento de la hepatitis B y C, de Changheber.
- El ateromixol (conocido comercialmente como PPG[®]-5 o atermorixol[®]-5), para la hipercolesterolemia, de Hubei China-Cuba Biopharmaceutical Co., Ltd.
- El hebernem[®] o aikexian[®], un biofertilizante de Lukang Heber.

Actualmente, BPL ha estado enfocada en el desarrollo de otros productos innovadores que están en fase de investigación y desarrollo, y deben entrar

al mercado en unos diez años, de forma inmediata deben comenzar los ensayos clínicos del itolizumab, con patente cubana, que se usa contra enfermedades autoinmunes, y además se está haciendo la transferencia de tecnología del proceso productivo de CIMAvax-EGF[®], la vacuna contra el cáncer de pulmón.⁹

Recientemente se estableció un nuevo contrato con la empresa mixta Changheber, con el fin de favorecer la introducción de una inmunoterapia para el tratamiento del cáncer en China, lo cual intensifica las oportunidades en ese campo.

En el campo de la investigación colaborativa, se manifiestan como ejemplos, el Centro de Biotecnología e Innovación Conjunta, en Yongzhou, inaugurado en 2019. Esta iniciativa estratégica ha buscado impulsar el desarrollo de la biotecnología y la innovación en la región. Se destaca también el Proyecto de Cartografía Cerebral, llevado a cabo conjuntamente por Cuba, China y Canadá, que tiene como objetivo la detección temprana del envejecimiento patológico del cerebro, el que ha obtenido resultados innovadores.

En diciembre de 2024, se aprueba en China el establecimiento del Laboratorio Conjunto China-Cuba de la Franja y la Ruta, dedicado a la neurotecnología y la interacción cerebro-máquina. Esta alianza es el resultado del fortalecimiento gradual de la colaboración entre la Universidad de Electrónica de Ciencia y Tecnología, de China y CNEURO, de Cuba, previamente expresada en el Laboratorio Conjunto China-Cuba de Neurotecnología, fundado en 2015, en la provincia china de Sichuan. El enfoque del laboratorio estará, principalmente, en los ámbitos vanguardias de las ciencias del cerebro y la información, la investigación de neurotecnología, inteligencia artificial de inspiración cerebral y técnicas no invasivas, como electroencefalografía y resonancia magnética. Al mismo tiempo, el laboratorio servirá como plataforma para reforzar la unión entre ambas naciones, así como hacia América Latina y el Caribe, en el campo de las ciencias cerebrales.

En la actualidad también está en proceso el desarrollo conjunto del primer parque biotecnológico entre los dos países en Fangchenggang, Guanxi, en

6 Todas las empresas mixtas son *joint ventures*, pero no todas las *joint ventures* son empresas mixtas. Estas últimas son un subconjunto de las *joint ventures*.

7 CIMAB es una empresa comercializadora cubana de productos y activos intangibles en el campo de la biotecnología, representante exclusiva del CIM.

8 Heber Biotech S.A. es una empresa comercializadora cubana de productos biotecnológicos y farmacéuticos, representante exclusiva del CIGB.

9 Xianjong BAI. Presentación "Biotech Pharmaceutical Co. Ltd. (BPL): 25 years of Cooperation between China and Cuba on Biotechnology". Abril 2024. Congreso Internacional BioHavana, 2024.

la provincia china de Guangxi, con la asociación de BioCubaFarma y Guangxi Fukang.

En el campo de la colaboración académica, destaca la cooperación entre la Universidad de La Habana (UH) e instituciones académicas chinas, la cual ha alcanzado gran diversidad y desarrollo. La UH tiene firmados 67 convenios marcos con casas de altos estudios de China y en la actualidad se están dando los primeros pasos para una cooperación académica con la Universidad de Tsinghua, que se ubica entre las más prestigiosas de este país. Dentro de ellos: el Laboratorio Conjunto de Diagnóstico de Cáncer y Terapia Térmica, entre la UH y la Universidad de Shanghai, para la Ciencia y Tecnología (USST).

En octubre de 2024, sesionó el I Foro Empresarial de BioBridge Medical Technology, que tuvo como objetivo realizar el lanzamiento de esta empresa, de capital 100 % cubano en China y presentar los proyectos de investigación y desarrollo de BioCubaFarma ante empresarios chinos y líderes de opinión en Hebei, China. Esta empresa constituye el más reciente hito de la biotecnología cubana, que marca un nuevo modelo de gestión de negocios para la cooperación entre Cuba, China y América Latina, en la que se insertarán proyectos innovadores que podrán satisfacer desafíos globales de solución.¹⁰

Modelos de cooperación aplicados

La alianza entre Cuba y China en biotecnología, se basa principalmente en la complementariedad de sus capacidades. Mientras que Cuba aporta su experiencia en investigación básica y desarrollo de productos innovadores, China ofrece infraestructura industrial avanzada, financiamiento y acceso a mercados globales. Algunos ejemplos destacados de esta colaboración incluyen:

- *Desarrollo conjunto de vacunas:* Durante la pandemia de Covid-19, ambos países trabajaron en proyectos conjuntos para desarrollar y producir vacunas. Cuba compartió su experiencia en la producción de vacunas recombinantes, mientras que China proporcionó recursos y tecnología para escalar la producción.

- *Constitución de Joint Ventures:* Se han creado, desde el año 2000, empresas mixtas chino-cubanas, que han dado soluciones innovadoras a problemas fundamentales de salud y han permitido el acceso a mercados globales.
- *Transferencia de tecnología:* Cuba ha realizado transferencias de tecnologías a las empresas mixtas mencionadas, lo que le ha permitido contar con un sitio alternativo de producción y comercialización, entre otros beneficios. Empresas chinas han invertido en plantas de producción en Cuba, facilitando la transferencia de tecnología y mejorando la capacidad industrial del país caribeño. Esto ha permitido a Cuba aumentar su producción de medicamentos y vacunas para la exportación.
- *Investigación colaborativa:* Instituciones cubanas y chinas han establecido programas conjuntos de investigación en áreas como la inmunoterapia, el mapeo cerebral, la bioinformática y la biología sintética. Estos esfuerzos buscan abordar desafíos globales de salud, como el cáncer, las enfermedades infecciosas, las ciencias del cerebro y las enfermedades raras.

EN EL CAMPO
DE LA COLABORACIÓN
ACADÉMICA, DESTACA
LA COOPERACIÓN
ENTRE LA UNIVERSIDAD
DE LA HABANA (UH)
E INSTITUCIONES
ACADÉMICAS CHINAS.

10 *Cubadebate* (2024, noviembre). "BioCubaFarma inaugura empresa cien por ciento cubana en Hebei, China".

- *Acceso a mercados globales:* A través de la asociación con China, Cuba ha logrado expandir la presencia de sus productos biotecnológicos en mercados internacionales. Esto no solo beneficia económicamente a Cuba, sino que también representan ingresos para las compañías chinas y empresas mixtas, así como contribuye a mejorar la salud pública en regiones desatendidas.
- *Intercambio académico y formación de talentos:* La cooperación incluye programas de intercambio académico y científico, donde investigadores cubanos se forman en instituciones chinas y viceversa. Esto ha permitido y complementado las transferencias de tecnología y el fortalecimiento de las capacidades locales en ambos países.

Conclusiones

La progresiva alianza estratégica entre Cuba y China en el campo de la biotecnología es un ejemplo claro de cómo la cooperación Sur-Sur puede impulsar el desarrollo científico y económico. A través de la complementariedad de sus capacidades y la combinación oportuna de ciencia, tecnología e industria; ambos países están construyendo un puente hacia un futuro más equitativo y sostenible en el ámbito de la biotecnología y la salud global. Estas alianzas han permitido a Cuba superar limitaciones económicas y tecnológicas, mientras que China ha logrado consolidarse como líder en cooperación internacional en biotecnología. Este mecanismo de colaboración, expresado en diferentes modelos, no solo tiene el potencial de transformar la biotecnología, sino también de inspirar nuevas formas de cooperación internacional en otros sectores estratégicos.

Referencias bibliográficas

- Chen, X., y Li, H. (2021). China's Biotech Boom: From Imitation to Innovation. *Nature Biotechnology*, 39, 12-15.
- China News (2025, enero). Se lanzó oficialmente la primera plataforma de adquisición centralizada de productos farmacéuticos transfronterizo de mi país. <https://china-news-online.com/lang/Spanish/4223737.html>
- Cubadebate (2024, octubre). Cuba y China estrechan vínculos en sector científico y tecnológico. <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/10/01/cuba-y-china-estrechan-vinculos-en-sector-cientifico-y-tecnologico/>
- Cubadebate (2024, noviembre). "BioCubaFarma inaugura empresa cien por ciento cubana en Hebei, China" <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/11/01/biocubafarma-inaugura-empresa-cien-por-ciento-cubana-en-hebei-china/>
- Cubadebate (2024, diciembre). "China y Cuba establecerán laboratorio dedicado a la neurotecnología y la interacción cerebro-máquina". <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/12/13/china-y-cuba-estableceran-laboratorio-dedicado-a-la-neurotecnologia-y-la-interaccion-cerebro-maquina/>
- Granma (2021). Cuba y China fortalecen cooperación en biotecnología. www.granma.cu
- López Mola, E., et al. (2006). Biotecnología en Cuba: 20 años de experiencia. *Biotechnología Aplicada*, 23, 1-10.
- Peláez, O. (2024, noviembre) "Se abre nuevo referente en la cooperación biofarmacéutica entre Cuba y China". *Granma*. <https://www.granma.cu/cuba/2024-11-26/se-abre-un-nuevo-referente-en-la-cooperacion-biofarmaceutica-entre-cuba-y-china-26-11-2024-23-11-51>
- Prensa Latina (2024, diciembre) "Aprueban laboratorio conjunto China-Cuba de la Franja y la Ruta". *Cubaminrex*. Disponible en: <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/aprueban-laboratorio-conjunto-china-cuba-de-la-franja-y-la-ruta>
- Xinhua (2022). China and Cuba to deepen biotech cooperation. www.xinhuanet.com
- Xinhua (diciembre, 2024) "Laboratorio conjunto China-Cuba profundizará investigación sobre cerebro humano". Portal de la Franja y la Ruta. <https://esp.yidaiyilu.gov.cn/p/0LTTBN04.html>

Las relaciones económicas entre Angola y China entre 2017-2024. ¿Continuidad o ruptura?

Angola-China economic relations (2017-2024). Continuity or rupture?

Lic. Maribys Pérez Bermúdez

Licenciada en Contabilidad y Finanzas por la Universidad de La Habana. Diplomado en Servicio Exterior por el Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García (ISRI). Especialista del Ministerio de Relaciones Exteriores, La Habana, Cuba.

ORCID: 0009-0008-8456-5282

maribys.perez94@gmail.com

Fecha de recepción: julio 2025

Fecha de aceptación: julio 2025

Resumen

El presente artículo explora las relaciones económicas entre Angola y China durante el gobierno de João Lourenço (2017-2024), evaluando si este período marca continuidad o ruptura con las dinámicas establecidas anteriormente. China considera a África un socio estratégico para su crecimiento económico y ha consolidado su relación con Angola como principal socio comercial en el continente desde 2007. Este vínculo ha estado fundamentado en la exportación de petróleo angolano y la inversión china en infraestructura, apoyada por líneas de crédito respaldadas por recursos naturales. En 2024, ambos países elevaron sus relaciones a una asociación de cooperación estratégica integral, reflejando una profundización en sus lazos económicos y políticos, aunque Angola sigue siendo un importante proveedor de petróleo para el gigante asiático, lo que limita parcialmente sus esfuerzos de diversificación económica.

Palabras clave: Angola, China, relaciones económicas, João Lourenço.

Abstract

This article explores the economic relations between Angola and China during the presidency of João Lourenço (2017-2024), assessing whether this period signifies continuity or a break from pre-

viously established dynamics. China views Africa as a strategic partner for its economic growth and has consolidated its relationship with Angola as its primary commercial partner on the continent since 2007. This bond has been grounded in the export of Angolan oil and Chinese investment in infrastructure, supported by resource-backed credit lines. In 2024, both countries elevated their relations to a comprehensive strategic cooperative partnership, reflecting a deepening of their economic and political ties, although Angola remains a major oil supplier for the Asian giant, which partially constrains its economic diversification efforts.

Keywords: Angola, China, economic relations, João Lourenço.

Introducción

La República Popular China ve en el continente africano a un aliado estratégico para su desarrollo político y económico. El papel adquirido por el gigante asiático en África durante los últimos años ha representado una revolución geopolítica. La influencia económica, política y cultural de los países occidentales está dejando al continente africano en una posición de dependencia cada vez más acusada.

El continente africano se ha tornado una pieza esencial en la estrategia de China para asegurar su posición de potencia y como lanzadera para aspirar a la primacía mundial. Con una financiación de 51 000 millones de dólares para África en los próximos años, anunciada (Chen y Cash, 2024) durante la IX Cumbre del Foro de Cooperación China-África (FOCAC), en 2024, China planea construir 25 centros de estudios en África.

El gigante asiático ha contribuido en la necesaria diversificación de las economías africanas. Sus inversiones, además de la explotación mineral, abarcan la industria, la construcción y el sector de los servicios. En consecuencia, los puertos, aeropuertos, carreteras,

*ANGOLA
ES UN IMPORTANTE
EXPORTADOR
DE PETRÓLEO,
PERO AÚN DEPENDE
DE LA IMPORTACIÓN
DE BIENES
MANUFACTURADOS
PARA SU CONSUMO.*

puentes, hospitales y colegios construidos por empresas chinas, posibilitan aminorar el gran déficit de infraestructuras del continente africano, un obstáculo para su desarrollo e integración.

Carlota Pérez, explica que, en el año 2000, China entró en la Organización Mundial del Comercio (OMC) y las relaciones bilaterales aumentaron de manera exponencial, convirtiéndose Pekín —en 2009— en el primer socio comercial de África y el mayor importador de petróleo, obteniéndolo principalmente de Sudán y Angola. Además, uranio de Namibia y Níger; coltán de la República Democrática del Congo o hierro, cobre y zinc de otro puñado de países son las principales materias primas de las que se abastece el gigante asiático (2020).

Se estima que África tiene una deuda superior a los 153 000 millones de dólares con China, y Angola es el principal acreedor africano en créditos comprometidos. El país asiático es el principal socio comercial y suministra cerca de la cuarta parte de los productos importados por el país africano (Egoscozábal, 2023).

Desde el fin de la Guerra Civil, en 2002, Angola mantiene una estrecha relación con China. En 2007,

este último se convertiría en un socio estratégico del país africano, particularmente en las áreas de reconstrucción de infraestructuras y de inversiones. A diferencia de otros países africanos, como Etiopía, que también se ha beneficiado enormemente de las asociaciones con China, Angola todavía enfrenta desafíos para optimizar sus logros en esta relación.

Angola es un importante exportador de petróleo, pero aún depende de la importación de bienes manufacturados para su consumo. Desde 2007, este país es el mayor socio comercial de China en África, con un volumen de negocios de 24 800 millones de dólares, solo en 2010. Diez años después, el valor del comercio con China aumentó 61 %, es decir, en 5550 millones de dólares (*Portais do governo*, s. f).

Para la redacción de este artículo, se ha empleado como base fundamental el artículo “Las relaciones económicas entre Angola y China (2000-2014)” de los autores Ouriques y Nunes de Avelar, publicado en 2017, cuyo objetivo principal fue analizar las relaciones entre China y Angola en la primera década del siglo XXI, con el fin de demostrar que la profundización de las relaciones económicas la determina el contexto de la economía política china.

Se analizarán las relaciones económicas entre Angola y China durante el gobierno de João Lourenço (2017-2024). Se espera evaluar si este período representa una continuidad o una ruptura con la cooperación estratégica establecida bajo José Eduardo dos Santos.¹ Se pretende identificar las áreas claves de la cooperación bilateral, los beneficios y desafíos derivados de esta relación, y cómo estas dinámicas reflejan la evolución de la diplomacia económica angoleña en un contexto global competitivo.

Las relaciones entre China y Angola a 40 años de establecidas

El 11 de noviembre de 1975, es declarada la independencia de Angola por António Agostinho Neto. La victoria del Movimiento Popular de Liberación de Angola (MPLA) frente a Portugal, lo situó como la fuerza política más importante del país hasta la

1 José Eduardo dos Santos fue presidente de Angola (1979-2017). Como presidente, fue también el comandante en jefe de las Fuerzas Armadas de Angola y presidente del MPLA, el partido que gobierna el país desde la independencia, en 1975.

actualidad. Con este triunfo político, se iniciaba un camino complejo teniendo en cuenta que, al finalizar la Guerra de Independencia, inicia la Guerra Civil angoleña (1975-2022).

Una vez alcanzada la independencia en 1975, Angola comienza a dar los primeros pasos para posicionarse en el escenario internacional como un Estado soberano. Fue durante los primeros años que las grandes potencias comenzaron a retomar las relaciones diplomáticas, entre ellos estuvo la República Popular China, quien solo estableció relaciones diplomáticas con Angola hasta 1983.

La presencia china en Angola se remonta a los primeros años de la lucha anticolonial, apoyando, en diferentes momentos, a los tres movimientos de liberación. La relación entre ambos países se intensificó de manera progresiva a lo largo de los años noventa, y para finales de la década, Angola se había convertido en un socio importante para China en África, destacándose la cooperación en materia de defensa. Con el fin de la Guerra Civil en Angola, los contactos oficiales y comerciales aumentaron sustancialmente, adquiriendo el aspecto económico un claro predominante en las relaciones bilaterales.

En la cooperación oficial entre China y Angola priman los préstamos financieros, los cuales son colocados a disposición de sus principales bancos para la construcción o rehabilitación de infraestructuras. El gobierno chino ha concedido líneas de crédito a Angola a través de varios de sus bancos estatales de inversión. La primera línea de crédito oficial china a Angola data de 2002.

El gigante asiático ha apoyado de manera activa el desarrollo en Angola, a través de varios proyectos, muchos de ellos han sido donaciones. En el sitio oficial de la Embajada de la República de Angola en el Reino de España,² plantean que se destacan los siguientes:

- Centro Integrado de Formación Tecnológica de Huambo.
- Hospital General de Luanda.
- Centro de Demostración de Tecnologías Agrícolas de Mazozo.
- Academia Diplomática Venâncio de Moura.

China es el mayor socio en términos comerciales que tiene Angola. Para Pekín, la compra de petróleo angoleño convierte al país en el segundo socio africano, por detrás de Sudáfrica.

Entre principios de 2013 y finales de 2017, la deuda total de Angola con China, según cifras oficiales del gobierno angoleño, pasó de 4700 millones de dólares, a 21 500 millones de dólares, lo que equivale a más de 60 % de toda la deuda externa del país (*Angola 24 Horas*, 2018).

A través de su página oficial,³ la Embajada de la República de Angola en el Reino de España, confirma que China ha ayudado en los últimos 30 años en la formación para más de tres mil empleados angoleños en los sectores de comercio, agricultura, salud, medios de comunicación y policía. A su vez, ha enviado cinco equipos médicos, compuestos por 70 doctores, que acogieron a casi 400 mil pacientes angoleños, y ha concedido cientos de becas de estudio para jóvenes. Hasta 2022, las empresas chinas habían construido en territorio angoleño cerca de tres mil kilómetros de vías férreas, más de veinte mil carreteras, unas cien mil viviendas sociales, casi cien escuelas y al menos cincuenta hospitales.

Las relaciones entre ambos países tuvieron la diferenciación de dos jefes de estado: José Eduardo dos Santos (1979-2017) y João Manuel Gonçalves Lourenço (2017-actualidad). Los objetivos de gobierno de cada uno de estos mandatarios definieron las relaciones entre Angola y China en cada uno de esos períodos. A continuación, caracterizaremos cada mandato, en aras de mostrar continuación o ruptura en las relaciones entre ambos países.

Período del presidente José Eduardo dos Santos (1979-2017)

A la llegada al poder de José Eduardo dos Santos, el país africano se encontraba en medio de una guerra civil, que duró 27 años. Este conflicto dejó cerca de un millón de muertos y cuatro millones de desplazados (*France 24*, 2022). A su vez, en el país 60 % de los angoleños no tenían acceso al agua potable y 30 % de los niños morían antes de los cinco años (Bonnerot y Dubois, 2022).

2 Consultar: <https://www.embajadadeangola.com/noticias/noticia-130324-1.html>

3 *Ibidem*.

En el año 2006, Wen Jiabao, primer ministro del Consejo de Estado de China, realizó una visita oficial a Angola. Como resultado de esta visita, ambos países dieron a conocer un comunicado conjunto que confirmó el objetivo de reforzar las buenas relaciones de amistad, solidaridad y cooperación entre ambos países.

La visita reafirmó que las relaciones de cooperación bilateral en los terrenos político, económico y diplomático, se encontraban en buen estado. Ambas partes reiteraron su determinación de reforzar la cooperación entre los campos de interés común. Entre los principales resultados de este encuentro, se aprecian la firma de varios instrumentos jurídicos que incrementaron la cooperación económica y tecnológica, en materia de justicia, salud, agricultura y otros campos.

Desde 2007, China ha sido el socio más importante de Angola en términos de exportación de crudo, dejando atrás a Estados Unidos. A medida que las exportaciones totales de crudo disminuyen, el porcentaje destinado a China continúa aumentando.

En 2013, ambas naciones celebraron 30 años de establecidas las relaciones diplomáticas. En este contexto, el presidente angoleño, José Eduardo dos Santos, expresó satisfacción por la cooperación multiforme y mutuamente ventajosa desarrollada de manera prolífica en el período transcurrido. Se destaca en esos años la convergencia de puntos de vista de ambas naciones y comprensión mutua en el abordaje de cuestiones internacionales y asuntos de carácter bilateral.

En ese período, China intensificó su colaboración en tareas de la reconstrucción nacional, como el ramo constructivo, además de concederle millonarios créditos para su desarrollo (*Granma*, 2013).

En 2015, José Eduardo dos Santos sostuvo un encuentro con el presidente de la República Popular China, Xi Jinping, en Johannesburgo. En esa reunión, el mandatario chino señaló que las relaciones entre ambos países se encontraban en los mejores momentos de la historia. Ambos líderes coincidieron en sus declaraciones a los medios de prensa, al afirmar que la cooperación Angola-China en los últimos años ha sido realmente importante para la financiación de la reconstrucción nacional, a través de la construcción

y rehabilitación de varias infraestructuras económicas y sociales (MINREX, 2015).

Los datos muestran que la participación de China en el programa de inversiones públicas, en 2015, representó 70 % del total, con más de 398 millones de dólares. China ayudó a construir y reparar 2800 km de vías férreas, 20 000 km de carreteras, construir 100 000 viviendas sociales, más de 100 escuelas y 50 hospitales.

Durante el mandato de José Eduardo dos Santos (1979-2017), las relaciones entre ambas naciones se fortalecieron significativamente. Destaca en este período la cooperación económica y financiera, caracterizada por el otorgamiento de préstamos de China, respaldados por petróleo, para la reconstrucción posguerra civil. Esta colaboración convirtió a Angola en el mayor socio comercial de ese país en África, con un intercambio centrado en la exportación de petróleo. Además, el gigante asiático financió y participó en proyectos de infraestructura clave, como carreteras, ferrocarriles y hospitales. Las visitas bilaterales de alto nivel impulsaron acuerdos para diversificar la economía angoleña y ampliar la cooperación en sectores como agricultura, educación y manufactura.

Período del presidente João Lourenço (2017-actualidad)

A su llegada al poder en 2017, China era el mayor acreedor del país. Hasta ese momento se habían

*LA COOPERACIÓN
ENTRE ANGOLA Y CHINA
DEBIERA CONVERTIRSE
EN UN MODELO
PARA LA COOPERACIÓN
ENTRE ÁFRICA Y CHINA.*

recibido varias líneas de crédito abiertas a través de bancos estatales, cuyo objetivo final fue mejorar la cooperación bilateral. A finales de ese año, Angola debía a China más de 20 000 millones de dólares, lo que equivale a más de 60 % de toda la deuda externa del país (*Portais do governo*, s. f.).

En octubre de 2018, João Lourenço realiza su primera visita presidencial a China, en el marco del 35 Aniversario del establecimiento de las relaciones bilaterales entre ambos estados. La misma ocurre a un mes de finalizada la Cumbre de Beijing del Foro de Cooperación China-África. En el marco de ese evento se dio un nuevo impulso a las relaciones del país asiático con el continente africano, en especial con Angola, generando oportunidades para desarrollar nuevos negocios.

En el marco de esta visita, Xi Jinping exhortó a que ambos países deberían trabajar en el incremento de la confianza política mutua. A su vez, continuar realizando intercambios al más alto nivel posible, con el objetivo de fortalecer la actual comunicación estratégica y el apoyo mutuo a los intereses y preocupaciones de cada uno. El mandatario chino insistió en la necesidad de implementar de manera eficiente los resultados alcanzados en la Cumbre de Beijing y a su vez, promover la puesta en marcha de las medidas relacionadas con las ocho grandes acciones, que incluye la construcción conjunta de la Franja y la Ruta.

Por su parte, João Lourenço recalcó, durante el encuentro con su homólogo, que la cooperación entre ambas naciones desempeña un importante papel en el desarrollo social y económico de su país. En su opinión África aprecia a China, por el apoyo que ha brindado, basado en las necesidades reales de su población y sus gobiernos, sin que esto implique la imposición de medidas o injerencias políticas. Para los objetivos gubernamentales de Lourenço, la cooperación entre Angola y China debiera convertirse en un modelo para la cooperación entre África y China.

Como resultado de esta visita, el Banco de Desarrollo de China le concedió a Angola una nueva línea de financiamiento, ascendente a 2000 millones de dólares. Este préstamo tuvo como objetivo su empleo en el sector de la construcción y apoyar en la finalización de diversas infraestructuras. El presidente angoleño solicitó la reactivación del Comité Director para la

Cooperación Económica y Comercial, el cual apoya hasta la fecha en la implementación eficaz de la cooperación bilateral. Otro resultado fue la firma de un Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de las Inversiones y un Acuerdo para eliminar la doble imposición y prevenir el fraude y la evasión fiscal.

En 2018, las exportaciones de crudo a China representaron 65 % del total y, en el primer trimestre de 2019, ese porcentaje aumentó a 68 %. En ese último año, una delegación militar de las Fuerzas Armadas de la República Popular de China, encabezada por el vicepresidente de la Comisión Central de Defensa de la República Popular de China, coronel general Xu Qiliang. En su encuentro con el presidente angolano João Lourenço, fueron trazadas nuevas líneas de cooperación en ese sector y, también, en el dominio económico (Ferreira, 2019).

El embajador chino en Angola, Gong Tao,⁴ informó a la agencia portuguesa *Lusa* que, hasta 2019, China había sido uno de los principales países inversores en Angola y el volumen de inversión china superaba los 20 000 millones de dólares. A su vez agregó que, hasta el primer trimestre de 2019, la deuda contraída por Angola ascendía a 22 800 millones de dólares. Se aprecia una disminución con respecto a 2017, donde este compromiso era de 23 200 millones, lo que demuestra que el país africano se mantuvo cumpliendo con los pagos establecidos (Ferreira, 2019).

En 2019, resalta el apoyo brindado por China en la construcción de la vía férrea del corredor del Lobito, infraestructura recuperada por Angola en 2001. Inaugurada en 2015, la vía férrea usó locomotoras de General Electric y vagones chinos. En octubre de ese año la empresa China Railway 20 Bureau Group Corporation (CR20) entregó al gobierno angolano el Ferrocarril Benguela, en la ciudad portuaria de Lobito.

Este proyecto contó con una inversión total de 1830 millones de dólares y la empresa CR20 fue la encargada del diseño, abastecimiento y construcción con estándares chinos. Han Shuchen, gerente general de CR20 Angola International Company, informó a la prensa que esta construcción generó más de 25 000

4 Embajador de la República Popular China en Angola desde 2019 hasta 2023. Gong Tao es diplomático desde 1992, y trabajó en las embajadas de China en Portugal y Brasil antes de ser destinado a Angola.

empleos para los lugareños, y capacitó a más de 5000 técnicos, incluidos conductores, trabajadores de montaje y técnicos de comunicación y de señales (Xinhua, 2019).

El ferrocarril ha permitido la transportación de azufre desde el puerto de Lobito hasta la República Democrática del Congo. Los rendimientos económicos son de beneficio para las empresas de ambos países. El ferrocarril permite a su vez, realizar envíos más grandes desde el sur de África, con una terminal de minerales en el puerto. Esta vía de comunicación, rápida, barata y segura, abre nuevas oportunidades a la economía de Angola.

En 2020, comenzó la pandemia de Covid-19 y representó uno de los mayores desafíos globales recientes, impactando profundamente tanto en la salud pública como en la economía mundial. Las medidas adoptadas para contener la propagación del virus, como los confinamientos y las restricciones de movilidad, alteraron significativamente la actividad productiva y comercial a nivel internacional. Esta crisis evidenció la fragilidad de las cadenas de suministro globales y la interdependencia entre las economías, generando una disminución en el comercio y afectando gravemente a numerosos sectores.

La pandemia reforzó las relaciones entre China y Angola, consolidando su cooperación en salud y economía. China proporcionó asistencia médica a Angola, incluyendo suministros y experiencia en bioseguridad, para enfrentar la crisis sanitaria. Además, durante el período, China ofreció a Angola una moratoria de tres años en los pagos de sus préstamos de desarrollo, aliviando la presión económica sobre el país.

En septiembre de 2020, Xi Jinping y João Lourenço sostuvieron una conversación telefónica. El mandatario chino señaló que, frente a la pandemia de Covid-19, ambos gobiernos adoptaron medidas resueltas y decisivas, basadas en los principios de las personas y la vida primero, para controlar eficazmente la propagación de la epidemia. Esta colaboración durante la pandemia fortaleció la confianza mutua y preparó el terreno para una cooperación más profunda en el futuro, pues las economías de China y Angola son complementarias.

En noviembre de ese año, João Lourenço, inauguró la Academia Diplomática Venâncio de Moura, con

*EL VOLUMEN
DE NEGOCIOS
ENTRE AMBOS
GOBIERNOS, SUPERÓ
LOS 23 000 MILLONES
DE DÓLARES EN 2023.*

capacidad para formar anualmente 1800 especialistas en diplomacia y relaciones internacionales. El costo de la construcción —16 millones de dólares— fue donado por China, en el marco de la cooperación entre ambos países.

De acuerdo con el Centro de Desarrollo Global de Políticas, de la Universidad de Boston, Estados Unidos, desde el año 2000, hasta 2022, China prestó más de 45 000 millones de dólares a Angola, para financiar 258 proyectos. De acuerdo con ese Centro de Estudios, los financiamientos estuvieron enfocados en los sectores energético, con 26 millones de dólares en 37 empresas, y de transporte, con 6200 millones de dólares en 67 proyectos (Novo Jornal, 2024).

En 2022, Angola recuperó su puesto de segundo socio de China en el continente africano, perdida en 2020. El comercio entre ambos países ascendió a 207 000 millones de dólares, según informó a la prensa, Luís Cupenala, presidente de la Cámara de Comercio Angola-China (ANGOP, 2023). Entre los meses de enero y junio, el gigante asiático adquirió bienes por 9900 millones de dólares, equivalentes a 47,8 % de las exportaciones nacionales al resto del mundo. Las exportaciones hacia China fueron, principalmente, petróleo y productos del mar (ANGOP, 2022).

En términos representativos, el año 2022 significó el fin del primer mandato (2017-2022) de João Lourenço, quien resultó reelecto en las elecciones realizadas en

septiembre con 51,07 % de los votos. Esos primeros cinco años permitieron consolidar las relaciones de Angola con China. Al cierre de ese año, se apreciaba un incremento de la colaboración económica, enfocada en el sector energético, y de la deuda con el gigante asiático. Con el gobierno de Lourenço, se incrementa el intercambio económico, uno de los objetivos marcados por su administración.

En 2023, ambas naciones celebraron el 40 Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas. El presidente Xi Jinping, refiriéndose a este hecho, declaró que los países habían resistido la prueba de las vicisitudes internacionales y aportaron beneficios tangibles a los dos pueblos. Acotó que la cooperación China-Angola respondía al modelo Sur-Sur y entre países en desarrollo, que funciona mediante la ayuda con beneficios mutuos y la cooperación con ganancias compartidas entre buenos amigos.

El volumen de negocios entre ambos gobiernos, superó los 23 000 millones de dólares en 2023. Durante ese año fueron ejecutadas varias obras estratégicas por China en el país, destacando el nuevo aeropuerto internacional de Luanda, Dr. António Agostinho Neto, inaugurado en noviembre, tras 26 años de construcción. Continuaron en proceso de ejecución la central hidroeléctrica de Caculo Cabaça, en la provincia de Kwanza Norte, y del Aeropuerto de Caio, en Cabinda.

Según el Instituto Nacional de Estadística (INE, 2024), en 2023, China fue el principal socio de exportación, según la estructura porcentual, con 45,0 %, y el principal socio de importación, con 14,5 %. El año cerró con la firma de un Acuerdo de Protección de Inversiones, con el objetivo de facilitar y proteger las inversiones bilaterales. Este instrumento jurídico es para beneficio de ambas partes y es de esperar que se torne un mecanismo de resolución de disputas y fortalezca la confianza de los inversores, creando un entorno empresarial más estable, conveniente y transparente para las empresas de ambos países.

En palabras de Zhang Bin, embajador de China en Angola, la deuda de Angola con China tiene tendencia a la baja. Según Bin, la deuda angolana ha pasado de 17 900 millones de dólares en 2021, a 15 800 millones en junio de 2023. Esto evidencia que hay una transformación en las relaciones y hace que el préstamo

se torne más similar al que posee el país africano con otros acreedores y organizaciones internacionales (Quiluta, 2024).

Aunque Angola ha invertido en zonas industriales, los datos de la Agencia de Inversión y Promoción de las Exportaciones (AIPEX) de 2018-2023, muestran que el sector industrial fue el que recibió la mayor inversión extranjera directa de China, con 18 proyectos aprobados y un total de 268 417 729 dólares (Abreu, 2024). A pesar de estos datos, el sector industrial en Angola aún no está completamente resuelto.

En resumen, a 40 años de establecerse las relaciones diplomáticas entre China y Angola, se aprecia un incremento de la colaboración entre ambos países. Tras la llegada al poder de João Lourenço, se aprecia una diversificación en las inversiones del gigante asiático, sin embargo, Angola continúa apostando por la exportación de petróleo y sus derivados hacia ese país. En 2024, las transacciones económicas deben seguir aumentando y consolidándose.

¿Qué esperar de las relaciones económicas entre Angola y China una vez concluido 2024?

A pesar de los esfuerzos del Gobierno angolano por reducir la deuda, China continúa siendo su mayor acreedor. Actualmente, las relaciones de cooperación entre ambos países están basadas jurídicamente en un Acuerdo General. El mismo opera en los más variados ámbitos de la vida económica y social y tiene una fuerte presencia en las áreas de formación de personal.

En marzo de 2024, João Lourenço realizó una visita oficial a China. En el marco de la cita fueron firmados 12 acuerdos y fue renegociada la deuda angolana, fijada en alrededor de 17 000 millones de dólares. Los instrumentos jurídicos suscritos tienen como objetivo principal reforzar las relaciones bilaterales en distintos ámbitos, tales como el medio ambiente y la innovación tecnológica (Embajada de Angola, 2024).

Durante su estancia en China, Lourenço participó en un Foro Empresarial Angola-China, que contó con la presencia de más de 1000 empresas, 30 de ellas angoleñas. Sobre la visita, el presidente chino, Xi Jinping, enfatizó que:

[...] la cooperación entre China y Angola cuenta con una base sólida, una gran escala y una fuerte

ARTÍCULOS

complementariedad, y que la cooperación mutuamente beneficiosa disfruta de un enorme potencial y brillantes perspectivas (MINREX, 2024).

Al concluir la visita, ambas partes coincidieron en la necesidad de fortificar el apoyo mutuo en la construcción de la Franja y la Ruta, para así obtener buenos resultados. Se vuelve imprescindible mejorar las estrategias de desarrollo y la calidad y rentabilidad a la cooperación práctica. El país asiático se mostró interesado en implementar proyectos de infraestructura que se tornen clave para apoyar a sus empresas radicadas en Angola y así modernizar los sectores agrícola e industrial. Uno de los resultados de la visita fue la emisión de la Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República de Angola sobre el Establecimiento de una Asociación de Cooperación Estratégica Integral (Embajada de China, 2024).

El embajador de China en Angola, Zhang Bin, comentó a los medios de prensa, que el comercio entre ambos países alcanzó los 10 600 millones de

dólares entre enero y junio de 2024. Esto representa un aumento de 4,6 %, respecto a las transacciones registradas en el mismo período del año anterior. El diplomático chino comentó que su país exporta hacia Angola equipos electrónicos y maquinaria, así como productos quirúrgicos y algunos artículos de la industria ligera, y se importa petróleo, productos minerales, alimentos, bebidas y otros artículos de la industria ligera (Quiluta, 2024).

En septiembre de 2024 se realizó la IX Conferencia sobre la Cooperación China-África (FOCAC-9). Angola estuvo representada por una delegación presidida por el ministro de Relaciones Exteriores, Tété António. La FOCAC es considerada un mecanismo de consulta y diálogo colectivo. Destaca como un modelo de cooperación Sur-Sur y representa un paso en la cooperación entre las partes.

Actualmente, en Angola hay presencia de más de 400 empresas chinas, la mayoría en los sectores del comercio, la tecnología, la agricultura y la exploración minera. Casi en su totalidad se destacan por la realización de negocios e inversiones conjuntas con entidades locales. Resulta notable que estas entidades apoyan al gobierno angoleño en su consolidación estratégica en sectores prioritarios como la industria, la agricultura y la minería.

En 2024, destacó la colaboración llevada a cabo con el gobierno de Cuanza Norte. China tiene como objetivo construir ahí el mayor proyecto chino en el ámbito de la industria siderúrgica del manganeso y el hierro, a nivel continental. El diario *ANGOP* (2024) informa que, hasta el mes de octubre, se habían invertido unos 100 millones de dólares.

Resultó de gran interés para esta investigación que, en diciembre de 2024, el entonces presidente estadounidense Joe Biden, realizara una visita Angola. La parada, como parte de su gira por varios países, representó un acontecimiento para la nación africana, al ser el primer presidente estadounidense que visita ese país. Varios analistas consideran que esto representó un esfuerzo estratégico para contrarrestar la influencia china en África. Durante su estancia, Biden promovió el Corredor de Lobito, un proyecto ferroviario financiado por Estados Unidos, que busca conectar las regiones mineras de Zambia y la República Democrática del Congo, con el puerto de Lobito, en Angola.

*MIENTRAS CHINA
HA CONTINUADO
FINANCIANDO
PROYECTOS CLAVES,
ANGOLA BUSCA
DIVERSIFICAR
SU ECONOMÍA
Y REDUCIR
SU DEPENDENCIA
DEL PETRÓLEO.*

Este programa para la construcción del corredor facilitará la exportación de minerales críticos hacia mercados occidentales, ofreciendo una alternativa a las rutas comerciales dominadas por China. La inversión estadounidense en este proyecto, que asciende a 600 millones de dólares, forma parte de una iniciativa más amplia, para presentar a Estados Unidos como un socio confiable en el desarrollo de infraestructura en África, en competencia directa con la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China.

Además, durante la visita a Luanda, Biden anunció un paquete de ayuda humanitaria para África por 1000 millones de dólares, subrayando el compromiso de Estados Unidos con el desarrollo y la estabilidad del continente. Es decir, la visita fue empleada como un intento de redefinir las relaciones de poder en la región, ofreciendo alternativas a la influencia china y reforzando la presencia estadounidense en sectores clave de la economía africana.

El segundo mandato de Lourenço —desde 2022—, se ha caracterizado por el fortalecimiento de las relaciones entre Angola y China. En el período, se ha afianzado una asociación estratégica integral centrada en cooperación económica, financiera y de infraestructura entre ambos países. Mientras China ha continuado financiando proyectos claves, Angola busca diversificar su economía y reducir su dependencia del petróleo. En la cooperación bilateral, destacan proyectos como el Corredor de Lobito, parte esencial de los esfuerzos para ampliar la conectividad regional y atraer inversiones extranjeras. Angola ha buscado equilibrar sus alianzas internacionales, con la creciente competencia geopolítica entre potencias como China y Estados Unidos en la región.

Conclusiones

China considera al continente africano como un verdadero socio estratégico, sin cuya contribución las tasas de crecimiento de su economía podrían ser muy inferiores a las actuales. Beijing brinda facilidades financieras a los países africanos, razón que le convierte en un socio preferente. Nigeria, Etiopía y Angola destacan entre los países del África subsahariana que han obtenido mayores beneficios de las inversiones chinas en los últimos años.

Las relaciones económicas entre Angola y China han experimentado un notable crecimiento desde el

año 2000, consolidándose Angola como el principal socio comercial de China en África desde 2007. Este vínculo se ha caracterizado por intercambios significativos, especialmente en el sector petrolero, donde Angola ha sido uno de los mayores proveedores de China, país que ha otorgado amplias líneas de crédito, respaldadas por recursos naturales, para financiar proyectos de infraestructura en Angola, fortaleciendo así la cooperación bilateral. En 2024, ambos países elevaron sus relaciones a una asociación de cooperación estratégica integral, reflejando una profundización en sus lazos económicos y políticos.

Las relaciones entre ambos gobiernos durante el mandato de José Eduardo dos Santos (1983-2017) se caracterizaron por una asociación estratégica centrada en la inversión china en infraestructura y la exportación de petróleo angolano, consolidando una cooperación económica basada en el intercambio de recursos por financiamiento y desarrollo. Las principales áreas de cooperación se enmarcaron en: infraestructura, financiamiento y petróleo, comercio, educación y salud, agricultura y manufactura. Esta cooperación fue clave para la reconstrucción posconflicto de Angola y el fortalecimiento de la relación estratégica con China.

Con el impulso de João Lourenço (2017- actualidad), la diplomacia angolana se ha enfocado en las relaciones económicas de ambos estados. Angola ha intentado diversificar su economía interna, pero lamentablemente sigue siendo un paraíso petrolífero para el gigante asiático. Se aprecia un incremento de las inversiones chinas en el país africano, enfocadas en las mejoras de las infraestructuras.

El gobierno de Lourenço ha buscado equilibrar la cooperación con China, mientras abre espacio para inversiones y alianzas con otros actores globales como Estados Unidos y la Unión Europea.

Referencias bibliográficas

Abreu, M. (2024). As relações China-Angola e oportunidades futuras. *Expansao*. <https://expansao.co.ao/opiniao/detalhe/as-relacoes-china-angola-e-oportunidades-futuras-62608.html>

Angola 24 Horas (2018). João Lourenço regressa este mês à China para visita oficial de dois dias. <https://angola24horas.com/politica/item/11701-joao-lourenco>

ARTÍCULOS

- renco-regressa-este-mes-a-china-para-visita-oficial-de-dois-dias
- ANGOP (2022). China prevé reducir en un 98% los aranceles de importación de Angola. <https://angop.ao/es/noticias/economia/china-preve-reduzir-em-98-taxas-de-importacao-de-angola>
- ANGOP (2023). Negócios entre Angola e China atingem 295 milhões de dólares. <https://www.angop.ao/noticias/economia/negocios-entre-angola-e-china-atinge-295-milhoes-de-dolares-em-10-meses/>
- ANGOP (2024). Industria siderúrgica de Lucala comienza en 2025. <https://www.angop.ao/es/noticias/economia/industria-siderurgica-do-lucala-arranca-em-2025/>
- Bonnerot, C. y Dubois, J. (2022). El doloroso legado de la guerra civil de Angola. *France24*. <https://www.france24.com/es/programas/boletim-de-vuelta/20220518-angola-africa-guerra-civil-conflicto-historia>
- Chen, L. y Cash, J. (2024). China aumenta la financiación a África en 51 000 millones de dólares y promete un millón de empleos. *Reuters*. <https://es-us.finanzas.yahoo.com/noticias/china-aumenta-financiación-áfrica-51-084816072.html>
- Comunicado Conjunto entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República de Angola* (2006, junio 21). https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/200606/t20060621_736308.html
- Egoscozabal, A. M. (2023). Angola: situación política, dilema económico y relaciones bilaterales con España. *Real Instituto Elcano*. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/angola-situacion-politica-dilema-economico-y-relaciones-bilaterales-con-espana/>
- Embajada de Angola (2024). Presidente João Lourenço finaliza visita oficial a China. <https://www.embajadadeangola.com/noticias/noticia-180324-1.html>
- Embajada de la República Popular China en la República de Cuba (2024). Xi Jinping Sostiene Conversaciones con Presidente de Angola João Manuel Gonçalves Lourenço. https://cu.china-embassy.gov.cn/esp/zgyw/202403/t20240317_11261662.htm
- Ferreira, L. (2019). Chinese investment in Angola exceeds \$20 billion. *Cgtn.com*. <https://news.cgtn.com/news/2019-09-27/Chinese-investment-in-Angola-exceeds-20-billion--KkluSMHALC/index.html>
- Granma* (2013, enero). Presidente Dos Santos destaca relaciones entre Angola y China. <https://www.granma.cu/granmad/2013/01/12/interna/artic11.html>
- INE (2024). Estadísticas de Comércio Externo-lo Trimestre 2024 *Boletim. Gov.ao* (Instituto Nacional de Estadística). <https://www.ine.gov.ao/publicacoes/detalhes/MzAzMjY%3D>
- MINREX (2015, diciembre 4). Xi Jinping se Reúne con Presidente de Angola José Eduardo dos Santos. *Gov.cn*. https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wshd/201512/t20151206_900509.html
- MINREX (2024, marzo 15). Xi Jinping Sostiene Conversaciones con Presidente de Angola João Manuel Gonçalves Lourenço. *Gov.cn*. https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/fz/2914/2916/202403/t20240317_11261662.html
- Novo Jornal* (2024, septiembre 2). Angola é o maior parceiro económico africano da China com 258 projectos financiados. <https://novojornal.co.ao/economia/detalhe/angola-e-o-maior-parceiro-economico-africano-da-china-com-258-projectos-financiados-37040.html>
- Ouriques, H. R. y Nunes De Avelar, A. C. (2017). Las relaciones económicas entre Angola y China (2000-2014). *Estudios de Asia y África*, 52(2), 387-416. <https://doi.org/10.24201/ea.v52i2.2320>
- Pérez Bermúdez, M. (2024). Apuntes de las relaciones económicas entre Angola y Japón (2017-2024), en su contribución a la Diplomacia Económica. *Política Internacional*, 6(4). <https://doi.org/10.5281/ZENODO.13857237>
- Pérez, C. (2020). Tensión en las relaciones entre China y África a causa del coronavirus. *Atalayar*. <https://www.atalayar.com/articulo/politica/tension-relaciones-china-africa-causa-coronavirus/20200427170852145552.html>
- Portais do governo* (s. f.). Angola pretende reforço da cooperação com a China. <https://namibia.mirrex.gov.ao/web/noticias/angola-pretende-reforco-da-cooperacao-com-a-china>

ARTÍCULOS

Quiluta, A. (2024). Comércio entre Angola e a China alcança 10,6 mil milhões de dólares. *Jornal de Angola*. <https://www.jornaldeangola.ao/#/noticias/4/economia/10868/com%C3%A9rcio-entre-angola-e-a-china--alcan%C3%A7a-106-mil-milh%C3%B5es-de-d%C3%B3lares>

Xinhua (2019). Ferrocarril Benguela en Angola. Gov. cn (Portal de la Franja y la Ruta). <https://esp.yidailyu.gov.cn/p/274702.html?cateName=Proyectos&alias=undefined>