

LA CULTURA DE LA VIOLENCIA Y LA INSEGURIDAD CIUDADANA EN HAITÍ: UN DILEMA PENDIENTE

Julia Mercedes Carrasco Herrera

(Investigadora) Centro de Estudios de América.

Haití, conocida en la época colonial como Saint Domíngue, fue considerada en su génesis histórica una de las colonias más ricas del Caribe. Proclamó su independencia el 1ro de enero de 1804. Sin embargo la República nació vulnerable marcada por la dependencia al capitalismo foráneo y con una infraestructura social destruida por la guerra y la expoliación colonial. Esta situación no le permitió consolidar un sistema político viable y estable. Las dictaduras brutales, la represión y la corrupción marcaron negativamente su forma de hacer política, minando los espacios de participación social.

Desde entonces, la nación haitiana ha transitado un camino difícil, con una economía estancada y condiciones sociopolíticas complejas que definirían su ulterior evolución dentro un clima de violencia. Este ha tenido múltiples causales: los problemas heredados del colonialismo y el neocolonialismo, ausencia de alternativas sociales y económicas, la inestabilidad política, la corrupción, la falta de voluntad política de los gobiernos de turno y sus luchas internas por el poder político, así como la ineficacia de los servicios ofrecidos a la población por las instituciones gubernamentales.

Después de la independencia, la ruptura de la estructura productiva y comercial acentuó la deformación de la economía: La agricultura se reorganizó sobre la base de la pequeña producción agrícola, se estancaron los métodos de cultivo y se obstaculizó la creación de un excedente de capital, que disminuyó su participación en el mercado mundial. La disminución de circulación monetaria provocó una crisis financiera, esta se unió a la falta de control sobre el aparato estatal y a la agudización de violentas luchas interoligárquicas, entre los partidos políticos

tradicionales: Nacionales y Liberales¹. Ambos perdieron la credibilidad, sufrieron desgaste en su vida política llevándolos a la desaparición. Sin embargo, se agudizaron las pugnas étnicas entre negros, mulatos y blancos, que consolidaron el descontento social.

En este contexto, Francia le exigió a la nación haitiana el pago de una compensación a partir de 1825² por lograr la independencia y establecer la Primera República Negra de la historia, de otro lado las poderosas potencias capitalistas contribuyeron a frenar su acceso a los mercados internacionales con graves consecuencias para el pueblo. El antropólogo haitiano Paúl Farmer al referirse a la compensación impuesta por Francia planteó:

... “Un país cuyos gastos e ingresos estuvieron, hasta entonces, equilibrados, fue obligado por la incompetencia y frivolidad de los hombres que detentaban el poder a convertirse en una nación cargada de deudas y atrapada en una red de obligaciones financieras imposibles de enfrentar...”³

De otro lado, los Estados Unidos fueron especialmente hostiles con la nación haitiana, obstruyeron su participación en el Congreso de Panamá de 1826 y no reconocieron su independencia hasta 1862. Las potencias capitalistas la sometieron al aislamiento por luchar contra el colonialismo, defender la emancipación de los esclavos y constituir un ejemplo al darle fin a este sometimiento humano en su país y al mismo tiempo establecer un gobierno de negros. El gobierno norteamericano, junto a otras potencias, orquestó con Francia una cuarentena diplomática y la República emergente se convirtió en una nación excluida dentro de la comunidad internacional.

¹ Nacionales: tradicionalmente controlan el poder político, tendencia política conservadora y dependiente a potencias extranjeras. Liberales: reclamaban la renovación del aparato estatal, modernización de la economía, (sector industrial), conciben la necesidad de la inversión extranjera y piden más protección a la burguesía nacional.

² La Primera República Negra tuvo que pagar por su libertad, 150 millones de Franco oro, exigidos por el emperador Carlos X de Francia.

³ Ampliar en Paul Farmer (profesor de la universidad de Harvard ” Una antropología de la violencia estructural. El caso de Haití”, revista Temas, No. 52, julio –diciembre, 2007.

En este escenario, cambió drásticamente la vida de los campesinos sometidos a la miseria y la explotación. Estalló entonces una violenta sublevación conocida como “*El movimiento de los Cacos*”⁴. En sus inicios ellos exigieron reivindicaciones de justicia social y respeto a la tranquilidad ciudadana que respondieron a los intereses del campesinado. Posteriormente su dirección cayó en manos de generales corruptos, estos utilizaron el movimiento en beneficio propio, imprimiéndole un carácter violento siendo sus principales víctimas la población indefensa.

En estas condiciones, los Estados Unidos decidieron inmiscuirse directamente en los asuntos internos de la nación haitiana y llevaron a cabo una intervención militar entre 1915-1934 con el pretexto de *estabilizar el país*. Los nuevos miembros del movimiento de resistencia a los invasores enarbolaron consignas en contra de la injerencia norteamericana, revelando un cambio en sus concepciones de lucha.

Esta potencia imperialista logró convertirse en una fuerza dominante dentro de la política haitiana, lo que se evidencia por diversos factores entre ellos: Por una ley establecida en el Congreso de esta potencia desde donde se orientó la creación del ejército en 1916, además desde el retiro de sus tropas en 1934, los gobiernos que llegaban al poder político tenían que contar con el visto bueno estadounidense. En consecuencia se produjo una cadena de gobiernos paramilitares y proimperialistas entre 1934 - 1957, hasta en que llega al poder la dictadura de la “*Dinastía de Duvalier*”.

Durante la dictadura duvalierista se incrementó la inversión extranjera, se recrudeció la explotación, el despilfarro y el caos financiero, se aumentó el endeudamiento, la dependencia, la polarización de la riqueza. El país se sumió en una crisis económica generalizada y se agudizaron las luchas internas, mientras el modelo de colonia esclava continuaba perfilando la vida en la isla caribeña.

⁴ Los cacos: nombre por el que se conocían los campesinos haitianos, desarrollaron un movimiento de resistencia que por diversos motivos tuvo varias categorías: a) Los que se levantaron entre 1915-1934 contra la invasión norteamericana a Haití, que con sus acciones desarrollaron una labor patriótica y antinorteamericana. b) Los que integraban los soldados desarmados y licenciados del ejército y que veían sus aspiraciones políticas segadas por los interventores. c) Los considerados bandidos, no disponían de tierras, familias y casas que habían hecho de la guerra su medio de vida. “La primera resistencia popular cacos en Haití”, Suzy Castor, *El caribe Contemporáneo*, No. 10, julio 1985, editora UNAM. pp. 111-122.

Esta situación se vincula a la presencia del narcotráfico, el contrabando, el tráfico de armas de fuego los cuales se convirtieron en norma social. La violencia armada se extendió por todo el país dominado por la anarquía política y la criminalidad.

Este régimen de Duvalier duró aproximadamente 30 años. Fue beneficiado por la política financiera norteamericana de ese período. Presidido en su primera etapa por Jean Claude Duvalier, más conocido como “Papa Doc”, y seguida por su hijo Francois Duvalier apodado “Baby Doc”. Ambos institucionalizaron el monopolio de la violencia mediante el *Terrorismo de Estado*, caracterizado por la imposición de un sistema de control y represión modernizado que sustituyó al ejército haitiano por un cuerpo paramilitar llamado los Tontons Macoutes⁵ modificando la Constitución a merced de sus intereses personales, con la aplicación de métodos de intimidación, tortura psicológica, corrupción, despolitización social y exterminios masivos.

Panorama económico social y político actual.

El panorama económico de Haití es legado de la dependencia y el subdesarrollo. La economía haitiana es calificada por los organismos internacionales⁶ como la más pobre del hemisferio occidental. Entre el 2001-2004 se produjo un decrecimiento⁷ la estabilidad macroeconómica fue fuertemente afectada por el colapso de cooperativas bancarias informales, el aumento del déficit presupuestario, las bajas inversiones y la reducción del flujo de capitales internacionales. El Producto Interno Bruto⁸ per cápita en el 2002 era de \$4.25 y se preveía que continuara decreciendo.

Entre el 2005 y el 2006 se registró un crecimiento económico muy modesto y se observó en la macroeconomía una recuperación en sectores como la construcción,

⁵ Tontons macoutes: Cuerpo paramilitar creado el 7 de noviembre de 1962 por Francois Duvalier, llamado también milicia. Se institucionalizó al convertirse en “Voluntarios de las Seguridad Nacional”. A partir de 1963, esta formación se extendió a las zonas rurales, tuvo un carácter omnipotente y omnipresente. Según el dictador Duvalier... tienen un jefe único, un amo único y luchan para un solo destino Duvalier en el poder..., podían robar, humillar y cometer desmanes de manera impune. Ver “Dominación duvalierista y resistencia campesina en Haití” Suzy castor, Revista “El Caribe Contemporáneo, No. 7, Facultad de Ciencias Políticas UNAM, 1983, pp. 80, más información Ver Gérard Pierre Charles “Radiografía de una dictadura”.

⁶ PNDH, 2006 y CEPAL 2006.

⁷ El Producto Interno Bruto (PIB) decreció en el año fiscal del 2001 luego de seis años de crecimiento. La caída fue de 1.1% y 0.9% en los años fiscales de 2001 y 2002. En el 2004 el PIB decreció a (– 3,5 %) En el 2005 solo creció a (1,8 %) y en el 2006 se registra una variación positiva del crecimiento del PIB (2,5 %), impulsado por las importaciones, el déficit fiscal se redujo a un (0,3 % del PIB y la inflación fue de 11.8 %.

⁸ El (PIB) per cápita en 2002 era de \$4.25 y se preveía que continuara decreciendo.

la manufactura y las inversiones en el sector externo. Sin embargo hay cierta incertidumbre con respecto al sector energético y la creación de empleo⁹.

Lo anterior se relaciona con la existencia de una industria débil y poco diversificada, limitada al ensamblaje y a las maquilas de capital extranjero. Esta industria es dominada por una élite minoritaria poderosa, constituida por emigrantes extranjeros, italianos, alemanes, sirios y libaneses, por algunas familias mulatas y negras en su mayoría de la burguesía duvalierista y controlada por compañías extranjeras, principalmente de los Estados Unidos. El turismo aún no es un sector fuerte en los ingresos, debido a diversos factores como son: la inestabilidad política, la contaminación de las playas, la inseguridad y peligrosidad de la vida.

La deuda externa asciende a 1324 millones de dólares aproximadamente. Se calcula que la deuda hacia los organismos multilaterales alcanza alrededor de 1,2 mil millones de dólares. El Banco Interamericano de Desarrollo representa 534 millones, seguida del Banco Mundial 507 millones y del Fondo Monetario Internacional 21 millones. La mayor parte de los préstamos¹⁰ fueron concedidos a la dictadura de Duvalier. Esta, paralelo a la opresión política, practicaba la dilapidación del tesoro público del país. El impacto negativo del servicio de la deuda ascendía a 56 millones de dólares para el ejercicio 2006/2007.¹¹

Si tenemos en cuenta que este es un país superpoblado con 8.300 000 millones de habitantes aproximadamente que ocupan una extensión de 27.750 Km² y que además su situación agrícola se ha visto afectada por diversos factores como: la tala de los bosques, utilizados el 70% en la producción de energía, tanto doméstica

⁹Datos :PNDH, 2006 www.undp.org y CEPAL 2006.

¹⁰ Los préstamos a la nación haitiana históricamente han sido obstaculizado por los Estados Unidos, tomemos el ejemplo del No1009/ SF-HA del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), firmado el 21 de julio de 1998 por 22,5 millones para un proyecto destinado a reorganizar y descentralizar el sistema de atención a la salud, la ratificación de este acuerdo fue retenida por la XLVI legislatura, en el 2000 fue ratificado por la XLVII: Sin embargo, en marzo del 2001 todavía no había sido desembolsado el préstamo, pero se anunció que se trabajaría con el gobierno de Aristide al que se le exigió cumpliera un grupo de condiciones: pagar millones de dólares por deudas contraídas por anteriores dictaduras auspiciadas por los Estados Unidos, así como “comisiones de créditos e intereses” sobre los fondos no desembolsados aún. Ampliar en: Paul Farmer profesor de la universidad de Harvard, “Una antropología de la violencia estructural. El caso de Haití”, revista Temas, No. 52, julio –diciembre, 2007.

¹¹ Según de el Informe Monetario Mundial (FMI), 2006.

como industrial provienen de la madera y del carbón. Además alrededor del 85 % del país es montañoso de ahí se infiere la escasez de tierras para las labores de siembra.

Por otro lado están las fuertes lluvias que provocan una indiscriminada erosión de los suelos arables que repercuten en la acumulación de sedimentos en los arroyos, ríos y lagos, aniquilando la fauna fluvial y obstruyendo los sistemas de irrigación de las zonas productiva. Además los sedimentos volcados al mar dañan la vida marina e inciden negativamente en la industria pesquera.

A este panorama se suma una agricultura de subsistencia con estructuras arcaicas en el sistema de tenencia de la tierra e insuficientes recursos técnicos dedicados a las labores agrícolas, la escasa productividad y el dinámico crecimiento demográfico, unido a un proceso de deforestación que afecta el 97% de la superficie del país. Esta situación combinada con los embates de los ciclones tropicales y la contaminación de sus playas la colocan en niveles inferiores en las estadísticas mundiales.

De acuerdo con la descripción anterior, el reparto del poder político y económico se ha concentrado en el 3% de la población que controla casi la mitad de la riqueza aumentando la brecha social ubicándose en la posición 150 de 177 países en el Índice de Desarrollo Humano, alrededor de 6.4 de ellos son pobres¹² la pobreza abarca el 80% de la población, el desempleo alrededor del 70% de la Población Laboralmente Activa.

El sector de la salud presenta déficit en sus recursos humanos, mostrando los indicadores más bajos del Caribe. Tiene 1.2 médicos; 1.3 enfermeras, 0.04 dentista por cada /100 habitantes. Una tasa de mortalidad de niños menores de un año de 74,8 y la juvenil de 131 por cada / 1000 nacidos vivos respectivamente. Se producen 523 muertes maternas por cada / 1000 partos, la esperanza de vida en relación con el total de la población es de 52.92% años, su comportamiento en el hombre es de 50.52 y en las mujeres es de 53,12.

¹² Waters Marxine" La imposibilidad de Haití del pago de la Deuda Externa", www.unhchr.ch

Este escenario desfavorable en la esfera de la salud, se empeora con el SIDA que afecta fundamentalmente a la población¹³ en las edades entre 15 y 49 años, estimándose por diversas fuentes que afecta a uno de cada doce haitianos. Los pronósticos indican para los próximos años que un gran número de niños quedaran huérfanos por esta causa. Actualmente el país presenta los índices más elevados de SIDA en la subregión caribeña, que ocupa el segundo lugar en el mundo después de África subhariana. Su población también es azotada por otras enfermedades entre ellas, la tuberculosis.

Junto a esta realidad, la sociedad haitiana se caracteriza por la degradación del medio ambiente y otros males sociales y económicos. Estas condiciones han propiciado el deterioro de la calidad de vida y ha limitado sus posibilidades de alcanzar las metas del milenio. De otro lado, es el tercer país más hambriento del mundo, siguiéndole a Somalia y a Afganistán tiene Índices de desnutrición que ascienden al 47% debido a los cuales 2,4 millones de personas están viviendo con inseguridad alimentaria¹⁴.

Unido a esta situación, la carencia de servicios básicos, como los de agua potable,¹⁵ el deficiente sistema público de alcantarillado y el manejo insuficiente de los residuos sólidos y de las prácticas de evacuación de excretas, lo que han provocado la contaminación de casi todas las fuentes de abastecimiento de agua potable, principalmente en Puerto Príncipe, la capital, que solo cuenta con (18) de estas fuentes.

Mientras, alrededor del 50% de la población vive en barrios marginales, los más afectados son los jóvenes. Esta situación genera condiciones propicias para el desarrollo de la violencia. Los indicadores de la educación se sitúan en los niveles

¹³ Cifras: IDH(Informe de Desarrollo Humano 2004 www.hdr.undp.org y 2006 www.hdr.undp.org

¹⁴Inseguridad alimentaria: esta afecta alrededor del 60% de los hogares rurales, un 20% de ellos son extremadamente vulnerables. Se calcula que un 32% de los hogares en las zonas urbanas sufren esta de forma cotidiana, y un 26% frecuentemente, Informe de la UNICEF, 2006.

¹⁵ Los servicios de sanidad: alcanzan la cifra del 48% , a los que tiene acceso el 28% de la población.

más bajos¹⁶ La inseguridad ciudadana provoca la frustración y la decepción de muchas personas, elevando los índices de emigración internacional e interfronterizo, considerada como uno de los países de mayores índices de migraciones en el Caribe.

En este entorno, el panorama político es expresión de la crisis vivida por esta sociedad. Los asesinatos políticos, secuestros indiscriminados, la presencia de las bandas criminales y grupos de narcotraficantes, demuestran la falta de control de los órganos de gobierno y la violación de los derechos humanos. Los gobiernos inestables no han podido revertir la crisis ni las constantes luchas internas en elecciones fraudulentas y falseadas.

Los partidos políticos, carentes de concertación, forman una casta política separada del resto de la sociedad; estimulando la falta de credibilidad en los electores y la carencia de recursos para crear y restablecer las instituciones estatales, favoreciendo la proliferación de la violencia social.

Los intentos de democratizar el país en 1991, durante el gobierno del presidente Jean Beltran Aristide, fueron frustrados por éste al no cumplir las promesas hechas al pueblo, provocando un golpe de Estado. Después del golpe se sumergió al país en el caos político y la desesperanza. La nación haitiana fue objeto de sanciones y condenas internacionales afectando solamente a las masas más oprimidas.

Al referirse a este hecho Gerad Pierre Charles, intelectual haitiano y estudioso de temas sobre el Caribe plantea:

*...“El golpe en su trayectoria represiva corresponde a la aplicación de la llamada “Guerra de Baja intensidad.”*¹⁷

En este escenario el Ejército fue disuelto por el presidente Arístides en 1995 a propuesta del gobierno estadounidense violando las disposiciones previstas en la

¹⁶Un ejemplo que ilustra esta realidad es la tasa de alfabetización de jóvenes entre 15 y 24 años que es del 54% y la subida en los costos de escolarización que afectó el acceso a la educación de los diversos sectores de la sociedad.

¹⁷ Jerad Pierre Charles: “La post guerra fría y la problemática del cambio a la luz de la crisis haitiana”. Revista América Libre, Ediciones Liberarte, .pp 40- 49, 1980.

constitución de 1987 para estos casos. Sus miembros no depusieron ni entregaron las armas y se violaron las gestiones de indemnización. El Ejército, fuerza militar utilizada tradicionalmente como instrumento coercitivo de las intervenciones norteamericanas estaba carcomido por la corrupción.

Esta institución militar había desempeñado un doble papel, ocupando en ocasiones el lugar de la policía, centrándose en la represión interna, protagonizando matanzas y tenía conflictos internos y relaciones con el narcotráfico que lo hacen perder prestigio como fuerza militar.

En el lugar del Ejército, se creó la Policía Nacional Haitiana (PNH) integrada por algunos grupos exmilitares del ejército. Los nuevos ingresos en esta institución fueron entrenados en su mayoría en Canadá y Ecuador. Sin embargo su membresía no se correspondió con la densidad que tenía la población¹⁸.

La policía en Haití se ha caracterizado por la corrupción interna y ha servido de instrumento represivo de algunas fuerzas políticas contra sus opositores, convirtiéndose en una de las instituciones más débiles del Estado por: la falta de equipamientos, entrenamientos inadecuados e insuficiente presupuesto. Esta situación ha lacerado su capacidad para asegurar el respeto a la vida y a los bienes de los ciudadanos así como el orden público.

Sus acciones han estado marcadas por la impunidad, los arrestos arbitrarios, las detenciones equivocadas, el uso excesivo de la fuerza y las ejecuciones extrajudiciales, de este modo han contribuido al fraude electoral y a la represión interna. De otro lado debemos señalar las debilidades en la administración de justicia condicionadas por la falta de recursos humanos y financieros para el

¹⁸La Policía Nacional Haitiana (PNH) fue, desde el desmembramiento del ejército en 1995, la única institución oficial a cargo de la seguridad en el país. Antes de que el gobierno electo fuera derrocado, el número de oficiales de policía en el país sumaban unos 5,000 oficiales, para un país de 8.5 millones de habitantes. Para junio del 2004, el número de oficiales de policía había disminuido a 2000. En Abril del 2005, después de consultar ampliamente con las autoridades en Haití, la OEA reportó que habían entre 3,000 y 5,000 oficiales de policía en el país – un hecho increíble que indica que no se sabe con certeza la cifra de oficiales de policía que trabajan en Haití”. Reporte de los Derechos Humanos de la ONU (2005).

sustento del sistema judicial¹⁹, la corrupción de la mayoría de los jueces, un sistema penal disfuncional y condiciones inhumanas en las cárceles²⁰.

Estas han presentado un creciente problema de superpoblación y hacinamiento de la población carcelaria²¹; en algunos de los casos procesados por los órganos de justicia, la condena excede a los crímenes imputados. Este escenario de superpoblación crea condiciones inhumanas que estas resultan un grave peligro para la seguridad y la integridad física de las personas privadas de libertad.

Por consiguiente empeora la situación, las condiciones desfavorables presentadas por una infraestructura antigua y precaria con servicios sanitarios insuficientes, así como la inexistencia de agua potable y falta de atención médica.

En estas condiciones, los más afectados son los niños privados de libertad, de ahí la necesidad del gobierno haitiano actual de trabajar para garantizar que los niños en conflicto con la ley sean internados en centros de reeducación y rehabilitación y no en establecimientos carcelarios. Los niños con problemas de conducta deben estar bajo el cuidado de personal especializado y con posibilidad de contacto familiar para su restablecimiento e incorporación a la sociedad.

¹⁹ Según el Informe de administración penitenciaria de Haití: En el año 2 000 había 1 000 abogados en Haití, . Existían, según la misma fuente, 10 asociaciones de abogados. "El 84% de la población carcelaria haitiana no había sido juzgada ni acusada formalmente...En los casos observados por la Comisión en la ciudad de Port-au-Prince...el porcentaje de las personas presas sin condena llega a 98% en el caso de los niños privados de libertad en la Cárcel de Menores de Delmas; el 95% en el caso de las mujeres privadas de libertad en la Prisión de Pétion-Ville; y el 96% de las personas privadas de libertad en la Penitenciaría Nacional...

²⁰ Existen 22 cárceles en el país, en el 2005 había 3 670 personas privadas de libertad en las cárceles del país, aproximadamente el 89% de ellos estaban esperando una determinación judicial de su caso; y solamente 417 habían recibido sentencia, en ese año habían 40,1 personas privadas de libertad cada 100.000 habitantes. Informe la Dirección de Administración Penitenciaria, Puerto Príncipe 2007.

²¹ Según el Informe de administración penitenciaria de Haití: La Penitenciaría Nacional alojaba aproximadamente 1 833 personas privadas de libertad mientras que tiene una capacidad para 800 personas, lo que indica que tenía una sobrepoblación del 129%. Además, en este centro, tan solo el 4% de la población tenía sentencia condenatoria. El estado de las instalaciones carcelarias es precario por el deterioro de las condiciones sanitarias y de alojamiento, así como por la falta de acceso al agua potable y de atención médica.

Ante esta realidad de deterioro socioeconómico y político la sociedad, haitiana ha desarrollado diversos tipos de violencia; familiar y juvenil, formando un mosaico que no permite distinguir entre la violencia delincuencial y la política, como ejemplos tenemos a los niños que han sido víctimas de la explotación, los secuestros y las desapariciones por el tráfico de menores. En estas circunstancias, las mujeres y las niñas son las víctimas más vulnerables de la violencia sexual²² y con frecuencia permanecen por periodos más prolongados que los hombres en las cárceles.

Por consiguiente, la violencia política ha alcanzado proporciones extraordinarias dentro de este contexto distinguiéndose la circulación de armas en manos de bandas que representan a sectores políticos. Entre el 2005 y el 2006, según organismos internacionales, 210 mil armas de fuego se encuentran circulando ilegalmente en las calles haitianas.

De otra lado la violencia en la frontera con República Dominicana, y ha constituido históricamente un punto vulnerable. El tratamiento del tema haitiano en el contexto político dominicano no ha logrado superar el manejo ideológico implantado desde la dictadura de Trujillo. Hasta ahora, el tema sigue siendo objeto de manipulación en la política interna dominicana, sobre todo a causa de la intensificación de la corriente migratoria de haitianos hacia las zonas urbanas de esta Nación.

Los braceros haitianos en República Dominicana son contratados con la utilización de métodos ilegales, contrario a lo establecido por las leyes migratorias de esta Nación, por lo que este sector de la sociedad dominicana constituye una víctima de la extrema discriminación racial. La economía dominicana recibe, con la inmigración haitiana, mano de obra barata.

Los niveles de informalidad insertan al inmigrante a la actividad productiva y, al mismo tiempo, permite a los empresarios evadir el pago de prestaciones laborales. La ilegalidad de los contratos genera el caos y la sobre explotación. Además, se

²² Es poco probable que las violaciones se reporten a la Policía Nacional Haitiana. Según planteó una mujer a los investigadores de Refugiados Internacionales en Haití en el 2004, (Refugees Internacional)... "Una mujer nunca reporta una violación con la PNH ya que es probable que ellos la vuelvan a violar.

incluyen otros actores en el negocio migratorio, como es el caso de consulados "fantasmas" que se dedican a vender visas falsas e imprimen la condición de ilegalidad a los inmigrantes y los convierten en víctimas de la violencia extrema.

Otro elemento que atenta negativamente contra los inmigrantes haitianos es el escaso control fronterizo. Esto propicia el surgimiento de agentes de migración encargados del control interno y de ubicar a los trabajadores, conocidos como los buscones que conforman una red de corrupción binacional que se dedica al tráfico de personas y al recibo del peaje pagado por los inmigrantes.

Los haitianos son víctimas de un ambiente de rechazo y exclusión condicionado por un montaje político e ideológico que opera en la República Dominicana, impulsados por estereotipos ideológicos culturales y políticos históricos que se manifiesta por difundir la presencia haitiana como una amenaza.

Sin embargo, mediante esta zona fronteriza han ingresado en Haití desde la nación dominicana fuerzas paramilitares exduvalieristas que han actuado como fuerzas rebeldes y desestabilizadoras en momentos cruciales para la sociedad haitiana. Mientras las repatriaciones constituyen el mecanismo de control por excelencia para regular la inmigración haitiana por la parte dominicana.

Hoy podemos vislumbrar una situación persistente materializada por la repatriación en enero del 2007 de 2 000 a 3 000 personas de nacionalidad haitiana, obligadas a regresar por las autoridades dominicanas en los diferentes puntos de la frontera y 1 170 personas han sido conducidas hacia la frontera con estos fines.

Los deportados haitianos inciden en la proliferación de la violencia y a ellos se suman los de otras áreas del país como los provenientes de Europa y los Estados Unidos, quienes en su mayoría han pertenecido a sectores marginados e ingresan a las ciudades específicamente de la capital y participan en el recrudecimiento considerable de la criminalidad.

Dentro del crimen transnacional la droga es otro de los graves problemas que genera expresiones de violencia incontrolada en Haití. Este país se ha convertido en el

principal punto de tránsito de droga del Caribe estimándose que cerca de un 21% de cocaína proveniente de Colombia hacia los Estados Unidos y Canadá pasa a través de esta Nación. El narcotráfico ha corrompido el sistema judicial y las fuerzas policiales y a los residentes en el exterior. Alrededor de 25% de los migrantes sobre todo en Canadá, los Estados Unidos, Francia y República Dominicana son traficantes.²³

Además, tanto la prensa escrita como radial han sufrido la censura: Algunos de sus trabajadores han sido amenazados y atacados, asesinados y expulsados del país, víctimas del crimen organizado, pagando un tributo muy alto por hacer su trabajo de divulgación e infamación. Según noticias emitidas por los medios de prensa internacionales, solo en 2003 fueron agredidos al menos 27 periodistas. Estos hechos hacen que varios de ellos hayan decidido dejar de informar sobre la situación política.

Las manifestaciones de la violencia se han combinado con la tenencia de armas de fuego ligeras en el país y según el seguimiento realizado por “Justice et Paix”²⁴...*en los últimos tres años con alrededor de 2200 muertos...* No obstante, según informes oficiales, en los últimos años la tendencia nos muestra un descendente número de muertes violentas. Sin embargo, ante la debilidad de las instituciones estatales, otro indicador que ha conmocionado la violencia en el período más reciente es el secuestro, produciéndose alrededor de 750 casos entre 2005 y 2006.

Inicialmente, los hechos relacionados con la violencia tenían motivaciones políticas, actualmente se conciben como un método rápido para obtener dinero. No hay duda de que el sector poblacional más afectado por la violencia y la inseguridad interna es la juventud. La mayoría de los jóvenes desempleados y marginados se convierten en protagonista de la violencia en esta Nación.

El fenómeno de las pandillas juveniles no es nuevo, lo nuevo radica en la complejidad adoptada convirtiéndose en un problema fundamentalmente urbano

²³ Justice et Paix www.npwj.orgwww.forumcitoyen.org.ht/jilap : Sitio oficial francés que trata las cuestiones referidas a la Justicia Internacional.

²⁴ Justice et Paix www.npwj.org , www.forumcitoyen.org.ht/jilap . : Sitio oficial francés que trata las cuestiones referidas a la Justicia Internacional

manifiesto en las redes de afiliación y violencia sistemáticas, su aparición está vinculada a diversos factores, entre estos: el abandono social a los jóvenes, la falta de confianza en las instituciones estatales que deben brindarle atención, la carencia de espacios de participación juvenil, las escasas organizaciones comunitarias para la atención a la juventud, las privaciones de oportunidades para acceder a la educación, deporte, al trabajo, a la salud y la recreación, así como la existencia de normas de convivencia social extremadamente débiles que han influido en su orientación criminal.

En los centros urbanos existen distintos tipos de pandillas, inmersas en los hechos de violencia social, política y en el crimen organizado. La mayor parte de sus miembros tienen entre 9 y 20 años de edad, sin una jerarquía estructurada aun permanecen en el entorno familiar y cometen delitos, robos, riñas y lesiones.

Otras con estructura organizada y definida son capaces de cometer violaciones, atracos, lesiones y homicidios; la mayoría de sus miembros han roto el vínculo familiar y cuentan con apoyo logístico que les permite cometer otros tipos de delitos como la extorsión, los homicidios, secuestros, el narcotráfico, el lavado de dinero y otros crímenes. Estas conforman las bandas armadas (paramilitares) que son

actores de la violencia generada en la nación haitiana.²⁵ Las principales zonas afectadas por la violencia, son las urbanas.²⁶

La violencia sistémica y estructural vivida por la nación haitiana se ha acentuado debido al desmoronamiento de las estructuras institucionales, las cuales no han logrado la seguridad y estabilidad en el país ni el cumplimiento de la ley. La Comunidad Internacional ante esta situación se ha manifestado de diversas formas ante la magnitud del problema. Los Estados Unidos, apoyados por otros países capitalistas y la Organización de Estados Americanos (OEA), impulsaron la iniciativa de enviar a Haití la denominada Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (Minustah).

En el 2004, el gobierno de facto impuesto después del golpe de Estado al presidente Jean Beltran Aristide²⁷, pidió la intervención de las fuerzas de Seguridad de la

²⁵ Por ejemplo, las Quimeras (Chimères) surgieron vinculadas con el partido Fanni Laval: (significa en creol, la avalancha) surge en 1990 producto de una masiva movilización popular que llevó a Jean-Bertrand Aristide a la presidencia de Haití con el apoyo del 80% del pueblo haitiano, posee su base en los llamados grupos populares, los cuales tienen su centro de operaciones en el interior y en los barrios pobres de Puerto Príncipe, creadas por el presidente Aristides__formadas en su mayoría por jóvenes desempleados y sin esperanzas__ operan fundamentalmente en la capital__viven en barrios marginados y en condiciones inhumanas__cometen todo tipo de atrocidades: destrozan vidrios de negocios, carros de los vendedores callejeros que ocupan las aceras y las galerías del centro de la capital, queman gaucho en las calles, tomando su control, aterrorizando a la población. Los Zingledos, surgieron como bandas armadas en el periodo post duvalierista formados por criminales, por lo general jóvenes que siembran el terror y amenazan la estabilidad política. Sus métodos extremadamente brutales, Se dedican al robo, al tráfico de armas y de drogas tienen una expansión progresiva, al ser sistemáticamente contratados por los partidos políticos y narcotraficantes. Las pandillas makout, (Llamadas *Lamé Ti-Manchet*)(El Ejército del Pequeño Machete) han reducido a machetazos a militantes populares de simpatías *lavalas* en los *bidonville* Los bidonville (villas miseria) instalados en las laderas de las colinas donde miles y miles de grises casas sobreviven sin drenaje ni agua potable, así como a los que alzan la voz en contra del terror *makout* y atacan la presencia de la Minustah acusada por estos paramilitares de violar los derechos humanos del pueblo haitiano www.albedrio.org

²⁶ Zonas urbanas más afectadas por la violencia: (la capital Puerto Príncipe, Bel Air, Cité Soleil, Martissant, Delmas y Carrefour Feille. Además de otras poblaciones como Gonaïves, Les Cayes o Cap Haitien). Invasión por la migración de la población rural, con insuficiente planificación urbanística. Sin embargo, la cambiante realidad del país, conlleva a detectar otras zonas con un alto índice de violencia, por el recrudecimiento de la tensión social ó por el actual desplazamiento de miembros de grupos armados hacia las afueras de la capital.

²⁷ Jean Bertrand Aristide, exiliado en Sudáfrica, fue forzado a abandonar el poder el 29 de febrero de 2004 tras un golpe de Estado y presiones de Francia, Estados Unidos y Canadá, reemplazado por un gobierno de transición encabezado por un presidente provisional, Boniface Alexandre, y un Primer ministro, Gérard Latortue. www.alterpresse

Organización de Naciones Unidas, (ONU) integrada por miembros de 30 países teniendo una presencia mayor América Latina con 48 %.²⁸

Su entrada ha constituido un tema de debate sometido a valoraciones positivas y negativas en el ámbito académico y en los medios masivos de comunicación. Sin embargo, ha estado falto de consenso hacia el interior y el exterior de la nación caribeña. En sus inicios estas fuerzas eran aceptadas por la gran mayoría de la población haitiana considerando que las mismas acabarían con la violencia y la anarquía agentes paralizadores del país, pero pronto sus esperanzas se vieron frustradas.

Sin embargo, podemos plantear algunos de los factores obstaculizadores del papel de estas fuerzas en el camino de la estabilización: les era desconocido tanto el terreno, como los verdaderos enemigos, extrapolaron y generalizaron las situaciones vividas en sus países de origen que eran muy diferentes en su naturaleza a las haitianas. No obstante, por el deseo expreso del gobierno de la nación haitiana y el Consejo de Seguridad de la ONU bajo presión estadounidense se ha insistido en una solución militar para resolver el problema haitiano.

Por esa razón, se realizaron las disposiciones de la Resolución 1529 del Consejo de Seguridad que autorizaba a "adoptar todas las medidas que fueran necesarias para el logro del cumplimiento de su misión", consistente en: "establecer y mantener la ley, la seguridad, el orden público y proteger los derechos humanos".

La presencia de estas fuerzas de estabilización, no ha disminuido la existencia de las bandas y grupos de narcotraficantes. Lo anterior ha demostrado la falta de control de los órganos de gobierno y de estas fuerzas foráneas. El entorno en el plano de la seguridad interna no ha tenido cambios sustanciales, a la luz de las operaciones militares intensivas llevadas a cabo por la Minustah, no se ha percibido la necesidad de un programa de desarme integral ni se han creado planes de reinserción social para quienes fueran entregando las armas.

²⁸ Fuentes: Red de Seguridad y Defensa de América Latina. 2007 (www.resdal.org)

A pesar de criterios divergentes entre el gobierno de Preval y las fuerzas progresistas, acerca de la permanencia de estas fuerzas, el gobierno sostiene la voluntad política de mantenerlas, para aliviar la necesidad de efectivos policiales. Por ello, no obstante a la expiración de su mandato, se quedaran por dos años más, con 8 mil 825 efectivos, de ellos 7 mil 65 soldados y mil 760 policías, apoyados por 462 funcionarios internacionales, 876 nacionales y 157 voluntarios y por América Latina²⁹.

Los miembros de la Minustah, están incluidos en las estrategias trazadas por el gobierno haitiano, en la lucha contra los criminales y las bandas armadas, que siembran el luto en las familias desde hace varios lustros informando su presencia por varios medios, hasta que el país tenga las instituciones restablecidas para controlar la seguridad interna, de ahí que se ha considerado ampliar la estrategia de acción de estas fuerzas a la creación de una guardia costera para lograr un eficiente sistema de control aduanero que posibilite la estabilidad del Estado.

Algunas fuerzas progresistas de esta Nación han denunciado la criminalidad a pesar de estar presente las fuerzas de seguridad, por ejemplo: la Plataforma de Organizaciones Haitianas de Derechos Humanos POHDH ha dado a conocer que entre septiembre del 2004 y abril de 2005, más de 2 000 personas han muerto en circunstancias no aclaradas por la justicia.

Existen opiniones que han calificado de desacertada la decisión del gobierno y de la ONU sobre la permanencia de las fuerzas armadas de los países latinoamericanos y de otras zonas del planeta en Haití, pero todos los continentes están representados.

La violencia se ha sentido de forma sistemática, ha impactado la movilidad de los civiles, el acceso a los mercados y a los servicios públicos y influenciado negativamente en los precios de los bienes y servicios, así como en la probabilidad de inversiones domésticas y extranjeras.

²⁹ América Latina, contribuye fundamentalmente con efectivos militares destacándose la participación de Brasil, Uruguay, Argentina y Chile, El Comandante de la fuerzas Minustah es el General Carlos Alberto Dos Santos de Brasil. **Fuentes: Red de Seguridad y Defensa de América Latina. 2007 (www.resdal.org)**

UN BALANCE NECESARIO

El mandatario René García Preval ganó las elecciones efectuadas el pasado 7 de febrero del 2006, tras un Primer mandato (1996–2001), representando a la plataforma política “*esperanza*” (Espoir) reconociendo como necesario para lograr su programa de gobierno un parlamento cohesionado y el apoyo de su pueblo.

Con esta victoria en elecciones libres la nación haitiana salía de una difícil transición de dos años después de la caída del presidente Jean- Beltrand Aristide en febrero del 2004. Preval se encontró con una sociedad deteriorada por los factores antes expuestos; de ahí que su programa de gobierno esté dirigido a estabilizar la gobernabilidad, eliminar la violencia política y la corrupción en la administración, establecer la paz e instaurar la seguridad ciudadana y la concordia entre todos los haitianos y asimismo reducir la pobreza que opera en el país.

Sin embargo, el gobierno de Preval no ha podido aliviar la situación de las masas empobrecidas y no se han resuelto demandas como el desempleo, la carencia de agua potable, pésimo estado de las calles y la insuficiente construcción de carreteras, así como la asistencia médica que no cubre todas las necesidades entre otras.

Esta tarea es ardua y llevará un período de tiempo largo para la transformación de la realidad. Debería basarse en primer lugar en la creación de trabajos que puedan aliviar la trágica realidad en que se encuentran los pobres y desposeídos de este país. En segundo lugar tendrá que continuar luchando por la autodeterminación, la unidad con las fuerzas progresistas y la voluntad política de labrar la definitiva independencia de la nación haitiana por la vía democrática con la participación armoniosa de todo el pueblo.

La irrupción en el escenario latinoamericano de gobiernos y fuerzas con mayor autodeterminación política en las relaciones internacionales, e interesadas en impulsar alternativas sociales, constituye un elemento positivo para su inserción en

el entorno regional. En este contexto, las perspectivas de esta Nación responden a demandas impostergables de una población que despierta a la vida política.

De ahí que necesite desarrollar sus acciones sobre la base de la sostenibilidad y sustentabilidad, con la seguridad y la tranquilidad ciudadana garantizadas. Aunque ha mejorado la situación de la justicia penal, algunas de las instituciones corruptas heredadas de anteriores gobiernos no han podido concluir las depuraciones de sus funcionarios.

Las prioridades actuales del gobierno haitiano se han articulado en torno a las grandes cuestiones de la vida nacional: la lucha contra la inseguridad, la droga y la corrupción pasando por la Reforma del Estado, la revisión de la actual Constitución, la creación de riquezas e infraestructuras, la estabilización en el marco macroeconómico y la atracción de las inversiones. La emergencia de los nuevos tiempos exigirá del gobierno la búsqueda de alternativas de empleo para el ejército de marginados y desempleados, y de proyectos viables dirigidos a elevar los índices de desarrollo humano.

Las operaciones militares de la Minustah y la Policía Nacional de Haití (PNH) se han intensificado, fundamentalmente en Puerto Príncipe desde finales de diciembre de 2006, aumentando la frecuencia de sus operaciones en barrios peligrosos tales como Martissant (al sur), Cité Soleil (al norte), con el objetivo de neutralizar a los bandidos, lo que nos permite vislumbrar algunos avances en este sentido.

En junio de 2006, fue reincorporado el país a CARICOM, luego de 24 meses de ausencia debido a la decisión de este organismo en el 2004 de no aceptar su participación hasta la regularización de su situación política. En el balance de trabajo del gobierno, dado al parlamento por el Primer Ministro haitiano en el primer semestre del 2007, se informa que la criminalidad ha disminuido pero las autoridades haitianas necesitan demostrar a su pueblo que el derecho a obtener justicia es igual para todos.

A dos años de su mandato, el presidente Preval, plantea ante los medio de prensa de su país"...Sé que me queda mucho por hacer". Además, aboga...por la "modernización" del Estado para lograr el progreso económico que necesita el país.

Según los informes recientes de la ONU sobre el crecimiento económico mundial, de finales de 2007:

"... la economía haitiana creció en 3.3%, superando un punto a los resultados del 2006..."

Entre los avances obtenidos en estos dos años de gobierno dirigidos por Preval, se destacan en el Informe de Desarrollo Humano del 2007, un ligero progreso al ocupar el lugar 146 de 177 países.³⁰

Sin embargo, persiste en el comercio exterior un desequilibrio signado por el desbalance entre las exportaciones de bienes con un valor de 700 dólares y las importaciones de 2000 dólares esto incluye fundamentalmente productos alimenticios.³¹

En resumen, la sociedad haitiana aún no percibe las modestas mejoras logradas durante estos dos años en su canasta familiar por lo que esta situación continúa generando un debate entre las diferentes fuerzas políticas del país, mientras la cultura de la violencia ha experimentado una evolución progresiva hacia el interior de su sociedad que evidencia una crisis humanitaria, incide en la misma la falta de recursos materiales y humanos, constituyendo un problema sistémico y estructural.

Este panorama obstaculiza la solución de la crisis por la que ha atravesado este país desde su independencia hasta la actualidad y las gestiones del gobierno actual para revertir la situación de violencia y la inseguridad ciudadana; por lo tanto las acciones para solucionar este problema han de realizarse en las condiciones de un mundo globalizado e implacable con los países pequeños y pobres lo que constituye hoy un reto y un desafío para la nación haitiana.

³⁰ Datos del Informe de desarrollo Humano, 2007. En Artículo" Destacan logros de Haití a dos años de la victoria de Preval". www.prensalatina.com.mx , 21 -02-08

³¹ Datos del Informe económico de la ONU, 2007. En Artículo" Haití: Preval cumple dos anos en lucha contra crisis política y violencia. www.elmostrador.cl, 21-02-08