

informado que cerca del 20% de la población campesina enfrenta problemas de tierra, bien por ser insuficiente la que tienen o por no tener ninguna.<sup>33</sup>

En síntesis: se profundiza la Reforma Agraria. Si bien se ratifica la voluntad de integrar a los productores privados, grandes medianos y pequeños al es

quema de economía mixta, se hace más explícita la alianza con el campesinado que con el sector privado. Como ha afirmado el Comandante Jaime Wheelock, "entre

un propietario eficiente que puede vivir de otros re

ursos y quinientas familias campesinas, preferimos dar respuesta a estos tiltimos, aunque posteriormente. cuando pase la agresión, revisemos la situación. Por esto queremos tener este instrumento jurídico que es la reforma de la ley". 34 (cuadro 7)

Esta reforma borra los límites de afectación, de tierra incluso si es eficientemente explotada. Desde el punto de vista político apunta hacia los terratenientes y grandes propietarios. Asimismo se ratifica la primacía del interés nacional frente a intereses particulares o sectoriales: se trata de dar respuesta a los intereses del campesinado en tanto base social de la revolución o al desarrollo de proyectos de inversión considerados estratégicos por su utilidad social.

### CONSIDERACIONES GENERALES

La comprensión y evaluación del probable curso del comportamiento económico nicaraguense después de 1985

reclama algunos antecedentes: en primer término, subrayar que la causa fundamental de los problemas

económicos se asocia al impacto de la agresión

norteamericana, que a través de diferentes modalidades persigue derrotar a la Revolución Popular Sandinista no solo con el expediente militar, sino también minando la base social y económica del proyecto revolu

<sup>33</sup> Comandante de reforma... ?... eit.

<sup>34</sup> Ibid. p.31.

la Revolución Jaime Wheelock, " i. Por que la

### Lapólitica económica nicaraguense...

cionario. Su diseño es obvio: responde al objetivo de destruir y/o inutilizar la base material para el desarrollo del proceso de transición hacia una nueva so

ciudad. Para esto se bloquea u obstaculiza la captación de recursos necesarios a este fin a través de las relaciones comerciales y financieras.

El objetivo explícito de este diseño asigna al desgaste económico el papel, de agente de desestabilización política, lo que se complementa con el perfil político e ideológico de la agresión, que intenta explotar las dificultades económicas explicándolas como una consecuencia directa de la ineficiencia o incapacidad del gobierno sandinista.

La situación económica y militar de Nicaragua hacia 1985 resultaba la

mas difícil desde el triunfo de la Revolución. Por esta razón los objetivos de la política económica implementada durante ese año se orientaban, aunque complementariamente, en el siguiente orden de prioridades: 1) garantizar la defensa; 2) estimular la producción y 3) neutralizar los desequilibrios que se venían acumulando en la economía.

El desarrollo de la agresión, particularmente entre 1983 y 1985, obligaba a transitar de una economía cuyo diseño respondía a la voluntad y necesidad de resistir sin postergar las transformaciones necesarias al proyecto revolucionario, a una situación donde el agravamiento de los desequilibrios tradicionales determinaban adecuar la reconstrucción y el desarrollo económico y concentrar esfuerzos en garantizar la supervivencia económica como fundamento material para derrotar la agresión y garantizar la implementación del proyecto revolucionario.

Para conseguir este objetivo, el imperativo era  
11 fortalecer la unidad nacional y su base material, la economía mixta. Se ratificaba a los sectores populares como los destinatarios fundamentales del proyecto revolucionario y se hacía explícito el propósito de garantizarles un mínimo de nivel de vida estable; se  
la apelaba al pueblo trabajador a reforzar su participación en el proceso de trabajo como único medio eficaz

148

#### CUADERNOS DE NUESTRA AMÉRICA VOL. V NQ 9-10

caz para aumentar la producción y contribuir a la corrección de las distorsiones que se advertían en la economía.

Simultáneamente se convocaba a los sectores empresariales a demostrar su patriotismo incrementando la producción. Para ello se combinaban estímulos económicos por los incrementos en la producción, con el aumento de la presión tributaria sobre estos sectores, un mecanismo de captación de excedentes que contribuyera a disminuir el déficit fiscal y a redistribuir el costo de la crisis detonada por la agresión, toda vez que no resultaba factible resolverla en el corto plazo. Los efectos del paquete de medidas económicas se preveía que mostrarían sus resultados a lo largo del bienio 1986-87.

A pesar del énfasis en los mecanismos monetario-financieros para la implementación de las medidas económicas durante 1985, que se complementaban con modificaciones de la política agraria dirigidas a profundizar el proceso de Reforma Agraria, esto no significaba una reducción del papel del Estado en el ejercicio de la dirección económica. Por el contrario, se ha planteado para el caso de las empresas del sector estatal el desarrollo de las tareas de planificación, control de gastos, etc. y el logro a nivel social de una mayor participación del Estado, los gremios, sindicatos y organizaciones de masas en un mejor control del plan económico como medio de lograr una planificación flexible.

Una evaluación preliminar del impacto de las medidas económicas debe subrayar en primer término los éxitos alcanzados en la esfera militar, cuya expresión más notoria es la derrota estratégica de la contrarrevolución como resultado de desempeño del dispositivo de defensa popular. A pesar de las difíciles condiciones generadas por la crisis, se le ha garantizado las demandas de la defensa militar.

El giro en la política agraria también muestra resultados positivos. Durante 1985 se fortalece la base social de la revolución en el campo, al recibir un impulso significativo la entrega de tierras a título in

### La política económica nicaragüense ...

149

dividual respondiendo a la demanda de sectores que no tenían tierras o que la poseían en cantidades insuficientes. Esta medida representó un paso importante: disminuyó la posibilidad de que el mensaje contrarrevolucionario encontrara receptividad en aquellos sectores que, por sus condiciones de desplazados de guerra y/o precaristas, podían haber sido influenciados por la propaganda. Presentaba además a la reforma agraria como una política dirigida a expropiar indistintamente a los propietarios o posibles propietarios de tierras con independencia de su extensión y actitud productiva.

Si bien no se dispone de toda la información necesaria al respecto, es posible avanzar algunas consideraciones sobre los otros objetivos planteados por las medidas económicas implementadas durante 1985: aumentar la producción y rectificar las distorsiones que se venían desarrollando en la economía interna. En primer lugar, habría que subrayar que este paquete de medidas no se concebía como un ajuste inmediato de las distorsiones apuntadas, sino como el inicio de un proceso de su gradual solución. Resultaría factible considerar que en una primera fase de su implementación se puedan presentar efectos no deseados, asociados tanto al impacto de la agresión misma y a los esfuerzos por contenerla como al necesario proceso de corrección. En cualquier caso, los resultados apreciables en el terreno económico no tienen la misma relevancia que los obtenidos en el de la defensa.

Desde el punto de vista estrictamente económico, el incremento de la producción reclamaria un aumento de las áreas de siembra, expansión de la actividad inusual y aumentos en el nivel de captura en la pesca, etc. Para reconstituir estas capacidades productivas se reclamaria una elevación de las importaciones indispensables para iniciar el despegue productivo. La situación de guerra prevaleciente durante 1985 obligó a continuar desviando recursos materiales y humanos para la economía civil en consecuencia con el propósito fundamental de garantizar la defensa. Este objetivo se logra en circunstancias restrictivas para

12°

### CUADERNOS DE NUESTRA AMÉRICA VOL.V NQ 9-10

el sector externo, tanto en el área comercial como financiera, con el agravante del embargo comercial total decretado por los Estados Unidos. El decrecimiento de la producción reducía nuevamente la capacidad de exportación, lo que, unido al deterioro continuado de los términos de intercambio, acentuaba el déficit comercial.

El brusco incremento de la inflación al finalizar 1985, con estos efectos depresivos sobre el salario real, se explica por las diversas causas antes apuntadas. La actividad especulativa asociada a este fenómeno obstaculiza la capacidad de planificar la economía. Al margen de los diferentes factores que en ello inciden, es evidente que la causa esencial de la inflación radica en la necesidad de lanzar a la

~irculación grandes cantidades de dinero para cubrir los gastos ineludibles de la defensa.

En resumen, al finalizar 1985 el balance de las medidas implementadas a principios de año arrojaba un saldo favorable en sus aspectos político-militares, pero tendían a agravarse los desequilibrios internos y externos asociados en lo fundamental al desarrollo de la guerra y las tendencias adversas en el comercio y las finanzas internacionales. Si en la paz sería posible vincular medidas de ajuste como las planteadas en febrero de 1985, con las transformaciones estructurales necesarias a un país subdesarrollado y el apoyo de fuentes estables de financiamiento para obtener logros sustantivos en el desarrollo económico.